



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДА НОВОЗЫБКОВА

РЕШЕНИЕ СОВЕТА

от 27.11.2018 № 5-519
г.Новozyбков

О проведении публичных слушаний по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новozyбков» до 2030 года

Руководствуясь статьей 28 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.22 Устава города Новozyбкова, Порядка составления, рассмотрения и утверждения городского бюджета, а также порядка представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении городского бюджета и его внешней проверки, Совет народных депутатов

Р Е Ш И Л:

1. Публичные слушания по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новozyбков» до 2030 года, провести 11 декабря 2018 года в 11-00 в зале заседаний администрации города по адресу: пл. Октябрьской революции, д.2, каб. 415.
2. Утвердить состав оргкомитета по проведению публичных слушаний:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| 1. Гоменок Галина Александровна | начальник отдела экономического анализа, прогнозирования и тарифно-ценовой политики; |
| 2. Дешков Павел Александрович | член постоянной депутатской комиссии по экономическим, бюджетно-финансовым, налоговым вопросам, муниципальной собственности, предпринимательству и торговле; |
| 3. Каширская Ирина Валерьевна | член постоянной депутатской комиссии по экономическим, бюджетно-финансовым, налоговым вопросам, муниципальной собственности, предпринимательству и торговле; |
| 4. Лаптева Вера Алексеевна | председатель Контрольно-счетной комиссии; |
| 5. Лапкович Валерий Александрович | председатель постоянной депутатской комиссии по экономическим, бюджетно-финансовым, налоговым вопросам, муниципальной собственности, предпринимательству и торговле; |
| 6. Молякко Владимир Васильевич | заместитель председателя постоянной депутатской комиссии по экономическим, бюджетно-финансовым, налоговым вопросам, муниципальной собственности, предпринимательству и торговле; |

- | | |
|------------------------------------|---|
| 7. Подошва Николай Иванович | член постоянной депутатской комиссии по экономическим, бюджетно- финансовым, налоговым вопросам, муниципальной собственности, предпринимательству и торговле; |
| 8. Сарафанова Елена Владимировна | начальник финансового отдела администрации города Новозыбкова; |
| 9. Трошин Александр Константинович | заместитель главы города; |
| 10. Шабловский Иван Иванович | ведущий специалист сектора контрольно-ревизионной и юридической работы. |

3. Утвердить Порядок учёта предложений по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года согласно приложению №1.

4. Утвердить Порядок участия граждан в обсуждении проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года согласно приложению №2.

5. Прием письменных предложений по вопросам публичных слушаний осуществляется оргкомитетом с 30 ноября 2018 года по 7 декабря 2018 года (включительно) по адресу: г.Новозыбков, пл.Октябрьской революции д. 2., кабинет 225, в рабочие дни с 9-00 час. до 17-00 час. перерыв с 13-00 час. до 14- 00 час, в пятницу с 9-00 час. до 16-00 час, перерыв с 13-00 час. до 14-00 час. Телефоны для справок 5-59-62.

6. Решение опубликовать в средствах массовой информации.

Глава города Новозыбкова

А.С.Матвеевко

Порядок учёта предложений по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года

Прием письменных предложений по вопросам публичных слушаний осуществляется оргкомитетом с 30 ноября 2018 года по 7 декабря 2018 года (включительно).

Предложения и рекомендации по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года должны содержать конкретные предложения по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года.

Предложения и рекомендации должны быть подписаны гражданами с указанием фамилии, имени, отчества, сведений об адресе, а предложения и рекомендации юридических лиц должны содержать полное наименование юридического лица и его местонахождение.

Приложение №2
к решению Совета
№ 5-519 от 27.11.2018

Порядок участия граждан в обсуждении проекта стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года

1. Лица, желающие принять участие в публичных слушаниях обязаны в срок до 7 декабря 2018 года (включительно) подать письменное заявление в оргкомитет.

2. Оргкомитет рассматривает поступившие предложения по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года, заявления лиц, желающих принять участие в публичных слушаниях и составляет списки желающих принять участие в публичных слушаниях согласно поданным заявкам.

3. Лица, не подавшие в оргкомитет письменные заявления о своем желании принять участие в публичных слушаниях либо подавшие такое заявление с нарушением срока, предусмотренного п. 1. настоящего Порядка, допускаются в помещение, являющееся местом проведения публичных слушаний, только при наличии свободных мест.

4. Участники публичных слушаний допускаются в помещение, являющееся местом проведения публичных слушаний, по предъявлении документа, удостоверяющего личность.

5. На публичные слушания не допускаются лица, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения.

6. Присутствующие и выступающие на публичных слушаниях не вправе употреблять в своей речи грубые и оскорбительные выражения, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную и непроверенную информацию, призывать к незаконным действиям, мешать нормальному ходу проведения публичных слушаний. При несоблюдении указанных требований они могут быть удалены из помещения, являющегося местом проведения публичных слушаний.

7. Регистрация участников публичных слушаний начинается не позднее, чем за 1 час до начала публичных слушаний.

8. Время выступлений определяется председательствующим слушаний исходя из количества выступающих и времени, отведенного для проведения публичных слушаний, но не может быть более 10 минут на одно выступление.

9. Председательствующий предоставляет слово лицу, уполномоченному инициаторами проведения публичных слушаний. После выступления лица, уполномоченного инициатором публичных слушаний, председательствующий предоставляет время для выступления лицам, представившим в оргкомитет письменные предложения по вопросам публичных слушаний.

10. После выступления лица, представившего предложения по вопросам публичных слушаний, председательствующий предоставляет слово экспертам для оглашения заключения по представленным предложениям.

11. Председательствующий дает возможность участникам слушаний задать уточняющие вопросы лицам, представившим предложения по вопросам публичных слушаний, и экспертам. Время ответа на вопросы не может превышать 5 минут.

12. По каждому представленному предложению публичных слушаний большинством голосов участников публичных слушаний принимается одно из следующих решений:

- рекомендовать Совету народных депутатов учесть указанное предложение при принятии муниципального правового акта;

- не рекомендовать Совету народных депутатов учитывать указанное предложение при принятии муниципального правового акта.

13. Лица, представившие свои предложения по вопросам публичных слушаний в ходе обсуждения, вправе снять свои предложения и рекомендации.

ПРОЕКТ

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития
муниципального образования «город Новозыбков»
до 2030 года

г. Новозыбков
2018 год

П А С П О Р Т

стратегии социально-экономического развития муниципального образования
«городНовозыбков»до 2030 года

Наименование Стратегии	«Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков»до 2030 года»
Основание для разработки Стратегии	Федеральный закон РФ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Заказчик Стратегии	Администрация городаНовозыбкова
Основной разработчик Стратегии	ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет»
Цель Стратегии	Формирование динамично-растущей и сбалансированной экономики города, повышение инвестиционной привлекательности территории, рост уровня и качества жизни населения.
Основные задачи Стратегии	1. Комплексная оценка социально-экономического потенциала города Новозыбкова 2. Разработка проекта Стратегии, позволяющего создать условия для стабильного развития города: по созданию благоприятной среды жизнедеятельности населения, обеспечению устойчивого развития приоритетных отраслей экономики, привлечению инвестиций в экономику города, развитие и поддержка малого предпринимательства. 3. Формирование пакета стратегических приоритетных проектов
Сроки и этапы реализации Стратегии	до 2030 года
Ответственные за реализацию Стратегии	Администрация города Новозыбкова
Механизм мониторинга и контроля реализацииСтратегии	1. Мониторинг и оценка реализации Стратегии 2. Корректировка предложенных мероприятий в связи с изменениями внешней среды и конъюнктуры рынка.
Ожидаемые конечные результаты реализации Стратегии	Увеличение темпов роста объемов отгруженной продукции в сопоставимых ценах. Рост объема инвестиций. Повышение средней заработной работающих. Увеличение объемов розничного товарооборота.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Комплексный анализ социально-экономического потенциала и оценка конкурентных преимуществ города Новозыбкова Брянской области	7
1.1 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов города Новозыбкова	7
1.2 Анализ динамики основных индикаторов социально-экономического развития: межмуниципальные сопоставления	12
1.3 Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития. Анализ отраслевой структуры экономики	18
1.4 Анализ макроэкономических и бюджетных параметров	50
2. Комплексный анализ экологического и природно-ресурсного потенциала города Новозыбкова	54
2.1. Оценка природно-климатических ресурсов города Новозыбкова	
2.2 Минерально-сырьевые ресурсы района	
2.3 Диагностика экологического состояния, анализ накопленного экологического ущерба города	
3. Оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности города Новозыбкова	57
3.1 Анализ условий для развития бизнеса	
3.2 Исследование инвестиционной привлекательности	
4. Проведение интегрального SWOT-анализа развития города Новозыбкова, анализ сильных и слабых сторон, вызовов и возможностей, оценка современных тенденций развития и параметров конкурентоспособности	61
4.1 STEEP –анализ внешней среды города	
4.2 SWOT - анализ социально-экономического положения города	
4.3 Анализ ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности качества жизни в городе Новозыбкове	66
5. Стратегические направления развития города Новозыбкова Брянской области	
6. Сценарии развития города Новозыбкова	78
7. Ожидаемые результаты реализации стратегии	121
8. Механизмы реализации стратегии города Новозыбкова Брянской области	125
9. Механизм мониторинга и контроля реализации стратегии	130
Заключение	132

ВВЕДЕНИЕ

Современная экономика, характеризующаяся быстроизменяющимися технологиями, растущей конкуренцией среди городов и регионов за продуктивные инвестиции требует от городов умения адаптировать свою деятельность по планированию и формированию городской политики таким образом, чтобы эффективно реагировать на изменяющиеся экономические условия. Согласованные действия жителей, органов муниципального самоуправления, предприятий и организаций, направленные на формирование будущего облика города, - условие поступательного и сбалансированного развития города Новозыбкова Брянской области.

При сочетании внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие муниципального города, важным и необходимым становится стратегическое планирование. Стратегия социально-экономического развития – это главный документ комплексного планирования развития города, задающий вектор его развития на долгосрочную перспективу, позволяющий минимизировать и/или устранить проблемы, препятствующие развитию и реализовать потенциальные возможности города.

Стратегия социально-экономического развития определяет приоритетные направления, стратегические цели, основные задачи муниципального управления и ключевые мероприятия долгосрочного развития города и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Реализация Стратегии осуществляется путем разработки Плана мероприятий, а положения Стратегии детализируются в муниципальных программах города Новозыбкова.

Стратегия позволяет упорядочить и распределить ограниченные ресурсы города более эффективным образом и имеет большое значение:

- для органов местного самоуправления – формулирует понятные, четкие, разделяемые горожанами ориентиры их деятельности;
- для горожан – дает возможность сообщить о своем видении перспектив развития города, принять участие в работе над их реализацией;
- для бизнеса служит ориентиром для развития бизнес-идей;
- для более высоких уровней власти является инструментом при принятии соответствующих решений в развитии региона.

Стратегия важна и для внешнего окружения: потенциальных инвесторов, получающих уверенность в сохранении намеченного курса развития экономики муниципального города, для людей, желающих связать свою жизнь с городом Новозыбковым. Принадлежность муниципальных образований к единому экономическому, политическому, правовому пространству страны, подчинение региональной и общефедеральной социально-экономической стратегии развития, предполагают диалог муниципального образования с региональной администрацией и с федеральным центром в межбюджетных отношениях, необходимость представлять и защищать экономические интересы города, а также конкуренцию между городами за привлечение инвестиций и налогоплательщиков на свою территорию.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года основывается на положениях ключевых стратегических документов Российской Федерации:

1. Бюджетного кодекса РФ;
2. Федерального Закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»;
3. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
5. Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
6. Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
7. Указа Президента РФ от 16 января 2017 г. N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
8. Закона Брянской области от 9 ноября 2015 года № 111-З «О стратегическом планировании в Брянской области» и с учетом приказа Минэкономразвития России от 23 марта 2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».
9. Постановление Администрации Брянской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года» от 20.06.2008 г. № 604;

10. Распоряжение Правительства Брянской области «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Брянской области на период до 2030 года» от 21.11.2016 г. № 315-рп;

11. Постановление Правительства Брянской области «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Брянской области на долгосрочный период» от 25.12.2015 г. № 677-п;

12. Постановление Правительства Брянской области «Об утверждении бюджетного прогноза Брянской области на долгосрочный период» от 27.03.2017 г. № 123-п;

13. Департамент экономического развития Брянской области Прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] URL: <http://www.bryanskobl.ru/economy-forecast-until-2018>;

14. Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории г.Новозыбкова Брянской области» от 03.12.2015 г. № 865;

15. Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития г.Новозыбкова Брянской области на среднесрочный и долгосрочный период» от 03.12.2015 г. № 866;

16. Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития г.Новозыбкова Брянской области» от 03.12.2015 г. № 867;

Стратегия учитывает положения:

- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683),

- Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р),

- государственных программ Российской Федерации и иных документов отраслевого планирования.

Стратегия разработана на основе анализа статистических данных, характеризующих социально-экономическое положение города и тенденций его развития за последние пять лет. В ходе анализа были выявлены предпосылки развития, уровень развития экономической базы, наличие ресурсов для дальнейшего развития, демографические изменения.

Стратегия социально-экономического развития определяет приоритетные направления развития города, в русле которых будут организованы программы и проекты, улучшающие существующие условия жизни в городе и создающие условия устойчивого развития города в конкурентной рыночной среде. Стратегия направлена на повышение конкурентоспособности города как места для жизни, экономической и инвестиционной деятельности.

В настоящей Стратегии проведен комплексный анализ состояния экономики и социальной сферы города, предложена система стратегических целей, пути их достижения. Выработан комплекс мер, направленных на реализацию стратегических приоритетов применительно к условиям города.

Реализация Стратегии будет осуществляться поэтапно периодами среднесрочного и краткосрочного планирования, принятием целевых программ и через механизмы взаимодействия с органами государственной власти Брянской области, сотрудничества и государственно-частного партнерства для реализации инвестиционных программ и проектов.

Стратегия разработана в целях обеспечения устойчивого развития города, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов и ориентирована на создание качественной среды, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов. Благоприятные условия для жизни в городе понимаются в стратегии как возможность полноценной занятости, получения достойных и устойчивых доходов населения, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких стандартов жизни. Общими экономическими и политическими условиями реализации данных направлений будут экономическая стабильность, создание условий для экономического роста, для притока инвестиций в Новозыбков.

Структура Стратегии.

Введение - сформулированы предпосылки для разработки Стратегии, назначение и задачи.

Первая часть – содержит характеристику социально – экономического потенциала, оценку ресурсов и перспектив развития города, его конкурентные преимущества.

Вторая часть – включает комплексный анализ экологического и природно-ресурсного потенциала города.

Третья часть – проведена оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности города.

Четвертая часть – состоит из STEEP и SWOT– анализа Новозыбкова, а также ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности качества жизни в городе.

Пятая часть - стратегические направления развития, цели и пути их достижения.

Шестая часть – сценарии социально-экономического развития Новозыбкова.

Седьмая часть – ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Восьмая часть - механизм реализации Стратегии.

Девятая часть - механизм мониторинга и контроля реализации Стратегии.

Заключение – сформулированы заключительные выводы.

1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ОЦЕНКА КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД НОВОЗЫБКОВ»

1.1 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов г.Новозыбков

Действующие стратегические и программные документы ориентированы на долгосрочную перспективу и гибкий подход к достижению поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий муниципального образования. Они учитывают необходимость оптимального сочетания экономической эффективности и социальной направленности отдельных направлений развития города.

Стратегические и программные документы города Новозыбкова представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Перечень действующих стратегических и программных документов в городе Новозыбков

Вид документа и орган, его принявший	Наименование нормативно-правового акта	Номер, дата принятия документа
Документы, регламентирующие стратегическое планирование муниципального образования		
Федеральный закон	О стратегическом планировании в РФ	от 28.06.2014 №172-ФЗ
Федеральный закон	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации	от 06.10.2003 №131-ФЗ
Постановление Администрации Брянской области	Об утверждении стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года	от 20.06.2008 г. № 604
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития города Новозыбкова Брянской области	от 30.05.2012 г. № 416
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Об итогах социально-экономического развития города Новозыбкова за 9 месяцев 2017 года и ожидаемых итогах развития города Новозыбкова за 2017 год. О прогнозе социально-экономического развития города Новозыбкова на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов	От 06.11.2017 г. № 630
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории г.Новозыбкова Брянской области	от 03.12.2015 г. № 865
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития г.Новозыбкова Брянской области на среднесрочный и долгосрочный период	от 03.12.2015 г. № 866
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития г.Новозыбкова Брянской области	от 03.12.2015 г. № 867
Государственные программы Брянской области		
Постановление правительства Брянской области	«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. №769-п
Постановление	Развитие сельского хозяйства и	от 26.12.2016 г. № 729-п

Вид документа и орган, его принявший	Наименование нормативно-правового акта	Номер, дата принятия документа
правительства Брянской области	регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (2017 - 2020 годы)	
Постановление правительства Брянской области	Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 824-п
Постановление правительства Брянской области	Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 839-п
Постановление правительства Брянской области	Формирование современной городской среды» (2018 – 2022 годы).	от 30.12.2017 г. № 418-п
Постановление правительства Брянской области	Развитие культуры и туризма в Брянской области (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 858-п
Постановление правительства Брянской области	Развитие образования и науки в Брянской области (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 857-п
Постановление правительства Брянской области	Развитие физической культуры и спорта Брянской области (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 835-п
Постановление правительства Брянской области	Социальная и демографическая политика Брянской области (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 851-п
Постановление правительства Брянской области	Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области (2014 - 2020 годы)	от 30.12.2013 г. № 833-п
Постановление правительства Брянской области	Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области и содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций (2017 - 2020 годы)	от 26.12.2016 г. №694-п
Постановление правительства Брянской области	Доступная среда Брянской области (2017 - 2020 годы)	от 26.12.2016 г. № 730-п
Муниципальные программы города Новозыбкова Брянской области		
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Реализация полномочий органа местного самоуправления муниципального образования города Новозыбкова на 2014-2020 годы	от 22.11.2016 г. № 713
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новозыбков Брянской области на 2015 - 2020 годы и целевые установки на период до 2025 года	от 14.11.2014 г. № 788
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Развитие образования города Новозыбкова (2014-2020 г.г.)	от 10.11.2016 г. № 696

Вид документа и орган, его принявший	Наименование нормативно-правового акта	Номер, дата принятия документа
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Развитие и сохранение культуры, физической культуры и спорта г. Новозыбкова (2014-2020 годы)	от 15.11.2013 г. № 871
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Управление муниципальным имуществом города Новозыбкова на 2015-2020 годы	от 29.12.2014 г. № 948
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2020 годы	от 27.08.2014 г. № 614
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в г.Новозыбкове на 2017-2021 год	от 30.09.2016 г. № 590
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Управление муниципальными финансами города Новозыбкова (2015-2020 годы)	от 26.12.2014 г. № 930
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы на территории города Новозыбкова Брянской области	от 27.11.2017 г. № 666
Постановление главы администрации города Новозыбкова Брянской области	Создание (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях города Новозыбкова на 2016-2020 годы	от 23.11.2015 г. № 826

Как видно из таблицы, стратегическое планирование в городе Новозыбкове осуществляется на основании 30 нормативно-правовых актов, как федерального, регионального, так и муниципального уровня.

На территории города реализуется ряд муниципальных программ:

- программа «Реализация полномочий органа местного самоуправления муниципального образования города Новозыбкова на 2014-2020 годы»
- программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новозыбков Брянской области на 2015 - 2020 годы и целевые установки на период до 2025 года»;
- программа «Развитие образования города Новозыбкова (2014-2020 г.г.);
- программа «Развитие и сохранение культуры, физической культуры и спорта г. Новозыбкова (2014-2020 годы)»;
- программа «Управление муниципальным имуществом города Новозыбкова на 2015-2020 годы;
- программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2020 годы»;
- программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в г.Новозыбкове на 2017-2021 годы»;
- программа «Управление муниципальными финансами города Новозыбкова (2015-2020 годы)»;
- программа «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы на территории города Новозыбкова Брянской области»;
- программа «Создание (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях города».

Следует отметить, что 50% всех документов приходится на муниципальные документы, что свидетельствует о высоком уровне обеспеченности город Новозыбкова программными и стратегическими документами, регламентирующим разработку и реализацию Стратегии социально-экономического развития города.

Выводы:

1. Деятельность администрации города Новозыбкова регламентирована достаточным количеством разносторонних стратегических и программных документов, как федерального, так и регионального и муниципального уровня.
2. Анализ сайта администрации города Новозыбкова показал, что администрацией ведется активная работа по реализации принятых программных документов, осуществляется обратная связь с населением, информация представлена в полном объеме.
3. Наблюдается высокий уровень информационной обеспеченности муниципальных органов управления, что положительно сказывается на качестве и своевременности принятия управленческих решений и, в свою очередь, позитивно отражается на социально-экономическом положении предприятий и населения города Новозыбкова.

**1.2 Анализ динамики основных индикаторов социально-экономического развития:
межмуниципальные сопоставления**

Историческая справка. Паспорт города

Местность, занимаемая ныне городом Новозыбков, была заселена издревле, о чем свидетельствуют летописи. В 882 и 984 гг. племена радимичей, заселявшие территорию края со второй половины I тысячелетия н.э., были включены в состав Древней (Киевской) Руси. Впоследствии территория входила в состав Черниговского и Брянского княжеств. После 1356 г. она включена в Великое княжество Литовское, в 1503 г. – в состав Русского государства. В 1618 г. по Деулинскому перемирию территория края вошла в состав Речи Посполитой, в 1667 г. – в состав Русского государства. С 1809 по 1919 г. город Новозыбков (Новозыбковский уезд) входил в Черниговскую губернию, с 1919 по 1926 г. – в Гомельскую губернию, в 1926-1929 гг. – в Брянскую губернию, в 1929-1937 гг. – в Западную область, в 1937-1944 гг. – в Орловскую область. С 1944 г. по настоящее время – в составе Брянской области.

В середине XVII в. от жестоких преследований беглые приверженцы старого обряда (раскольники) укрылись в стародубских лесах. Они же образовали слободу Зыбкую, которая известна с 1686 года. Основателями слободы считаются крестьяне – старообрядцы Перфилий и Еремей Карповичи Карповы, крепостные помещика Рыльского уезда Курской губернии А.Г. Спесивцева.

12(23) сентября 1701 г. Еремею Карпову удалось официально оформить права на ранее занятые земли, получив у стародубского полковника М.А. Миклашевского осадной лист: «...на урочище Зыбкой, межи Тростаню и иными селцами помежными найдучимися над речкою Корною у вершине, на дуброве, вновь слободку, до ласки войсковой, осадити людми...».

Вскоре гетман И.С. Мазепа подтвердил своим универсалом права, дарованные новой слободе стародубским полковником.

Очень скоро слобода Зыбкая стала крупным религиозным центром старообрядчества в Стародубье. В слободе поддерживалось каноническое искусство иконописи и церковной живописи. Как писал известный исследователь искусства и старины края, «старообрядчество как бы законсервировало искусство, как оно законсервировало обрядность».

В 1781 г. в Зыбкой было уже более двух с половиной тысяч жителей, занимавшихся торговлей, кустарным производством, ремеслами, поэтому вскоре (в 1782 г.) слобода была преобразована в посад Зыбков (Зыбковский посад).

Рост значения посада Зыбкова в масштабах края продолжался, и указом императора Александра I от 30 января 1809 г. посад Зыбков был преобразован в город Новозыбков.

После отмены крепостного права (в 1861 г.) начался значительный рост города, продолжавшийся до 1914 года. Новозыбковцы использовали все возможности уезда. В 1897 г. в городе действовало 35 заводов и фабрик с веревочно-канатным, парусиновым, кожевенным, мыловаренным, маслобойным, сыродельным, медоварным, мукомольным, кирпичным, гончарным, уксусным, прядильным, свечным производствами.

Особую известность город Новозыбков и уезд приобрели благодаря спичечной промышленности. Ее основателями были вяземский житель Феофилакт Марютин и новозыбковский купец Максим Волков. 1(13) сентября 1862 г. была открыта первая в Новозыбковском уезде спичечная фабрика в Барковской лесной даче. Фабрика Волкова начала работать в Новозыбкове в 1873 г., с 1879 г. в Карховке располагалась фабрики Певзнера и Геллера. На рубеже XIX – XX вв. Новозыбковский уезд стал крупнейшим синдикатом по

производству спичек в Российской империи. В городе и уезде действовали 8 фабрик, производивших 290 млн. коробок спичек в год. Одной из самых крупных спичечных фабрик была фабрика Волкова.

Особенно возросла роль города после проведения через Новозыбков Полесской железной дороги (1885 - 1887 гг., от Брянска до Брест-Литовска), а затем после устройства ветки на Новгород-Северский (1899 г.). Раньше многих других городов царской России в Новозыбкове появились телеграф, электричество, мощные улицы, кинематограф.

К 1897 г. в городе было 119 каменных зданий и 1692 деревянных строений, включая имевшие кирпичные лицевые фасады.

Во второй половине XIX века Новозыбков стал важным культурным, образовательным и научным центром Российской империи. Здесь были женская гимназия (основана как прогимназия), реальное училище, сельскохозяйственное техническое училище, опытная научная сельскохозяйственная станция и другие учебные заведения. Всего к 1913 г. в городе было уже 12 учебных заведений.

После Октябрьской революции и Гражданской войны в городе несколько упала численность населения, но вскоре город возродился. В Новозыбкове появилось первое высшее учебное заведение - агропединститут (основан в 1930 г., с 1932 г. - пединститут).

Огромный урон Новозыбкову нанесла гитлеровская оккупация (16 августа 1941 г. - 25 сентября 1943 г.).

Жители края всегда были патриотами своей страны, вставали дружно на защиту ее независимости. Во время вторжения шведских войск в 1708 г. местные жители оказали поддержку русским войскам. Во время Отечественной войны 1812 года здесь создали отряд, который входил в Черниговское ополчение и насчитывал более 2 тыс. человек. Отряд принимал участие во многих боях, в том числе во взятии Франкфурта-на-Майне и в битвах за некоторые российские города.

В годы Первой мировой и Гражданской войн тысячи горожан воевали против австро-германских, денкинских и польских армий.

Во время Великой Отечественной войны горожане активно противостояли фашистским оккупантам, в июне 1941 г. был создан истребительный батальон, большинство членов которого в августе вступило в Новозыбковский партизанский отряд, реорганизованный затем в отряд имени Щорса. В декабре 1942 г. - феврале 1943 г. возле с. Старая Рудня сформированы партизанские отряды имени Жукова и имени Спартака. Новозыбковские партизаны действовали в тесной связи с соединением партизанских отрядов Черниговской области. В городе действовали подпольные группы.

Фашисты жестоко подавляли сопротивление населения, производя массовые расправы над мирными жителями. В Карховском лесу было казнено около 3000 человек. В бывшей поликлинике (ул. Коммунистическая), где в период оккупации размещалась военно-полевая жандармерия, замучили и расстреляли 1000 человек. Местом казней был и Деменский лес около Опытной станции. Ежедневно сюда отправлялось несколько машин с приговоренными к смерти.

После освобождения город лежал в руинах: были частично разрушены прекрасные здания торговых рядов, сельскохозяйственной опытной станции, 384 жилых дома, 16 промышленных зданий, некоторые школы, учреждения здравоохранения и культуры. Огромный ущерб был нанесен железнодорожному хозяйству.

Город еще подвергался бомбежкам, но полным ходом шли восстановительные работы. Ценой огромного напряжения к началу 1950-х годов объемы производства предприятий города достигли довоенного уровня и продолжали наращивать свои мощности.

С 1957 г. город стал центром епископии Русской древлеправославной церкви, с 1963 - резиденцией первоиерарха Русской древлеправославной церкви - архиепископа Новозыбковского, Московского и всея Руси.

Город Новозыбков находится на расстоянии 204 км от областного центра.

Через город проходит федеральная автомобильная трасса, обладающая большой пропускной способностью.

Пересечение федеральных и областных автомобильных дорог, наличие железнодорожной станции определяет большой потенциал города. Географическое положение города предполагает возможность развития логистических центров, таможенных терминалов, перевалочных баз, стоянок большегрузного транспорта, мест отдыха для транзитных пассажиров и строительство производств по переработке сельскохозяйственной продукции.

Город Новозыбков является административно-территориальной единицей Брянской области - городским округом.

Территория г. Новозыбков на 1 января 2018 г. составляет 34,1 кв. км с плотностью населения 1176,2 чел. на 1 кв.км.

Основу экономического потенциала города составляет промышленность, транспорт и торговля.

На территории муниципального образования осуществляет производственную деятельность 610 хозяйствующих субъектов.

Карта города Новозыбков представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 - Карта города Новозыбков

Роль и место муниципального образования в социально-экономическом развитии Брянской области

Сравнительный анализ основных показателей социально- экономического развития по итогам 2017 года представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Сравнительный анализ основных показателей социально- экономического развития г.Новозыбков и Брянской области по итогам 2017 г.

Наименование показателей	Ед.изм.	Брянская область	г.Новозыбков	% соотношение основных показателей города к областным
Численность населения, на конец года	тыс.чел.	1210,982	40,107	3,31
Среднемесячная номинальная заработная плата	руб.	26686,9	21671,2	81,21
Платные услуги населению (без субъектов малого	млн.руб.	27740,2	380,0	1,37

Наименование показателей	Ед.изм.	Брянская область	г.Новозыбков	% соотношение основных показателей города к областным
предпринимательства)				
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятиями промышленных производств (без субъектов малого предпринимательства)	млн.руб.	187042,7	5136,0	2,75
Ввод в действие жилых домов	тыс.кв.м	558,3	1,5	0,27
Оборот розничной торговли организаций (без субъектов малого предпринимательства)	млн.руб.	75860,6	2361,6	3,11

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Численность населения города Новозыбков составляет 40,107 тыс. человек или 3,31 % от численности области, среднемесячная номинальная заработная плата составляет 21,7 тыс. рублей, что ниже, чем в области на 18,79%. Объем отгруженной продукции предприятиями промышленных производств в сумме 5136,0 млн. рублей, что составляет 2,75 % от областного показателя.

Являясь третьим по численности городом в Брянской области, город Новозыбков представляет высокое значение для социально-экономическом развития Брянской области.

В ближайшей перспективе при сложившейся благоприятной экономической конъюнктуре г.Новозыбков может внести существенный вклад в формирование регионального бюджета.

Сравнение города с другими городскими округами региона приведено в таблице 3.

Таблица 3 – Основные показатели развития г. Новозыбков и других городских округов региона за 2017 г.

Показатель	г.Фокино	г.Сельцо	г.Стародуб	г.Клинцы	г.Новозыбков
Численность населения, тыс.чел. на конец года	12,938	16,554	18,615	70,122	40,107
Естественная убыль населения за 2017 год, человек.	-87	-110	-75	-450	-186
Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	22977,6	21116,4	23440,3	20394,4	21671,2
Платные услуги населению (без субъектов малого предпринимательства), млн. руб.	47,3	28,6	151,7	496,2	380,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятиями обрабатывающих производств (без субъектов малого предпринимательства), млн.руб	... ¹⁾	2080,3	7151,0	5592,8	4647,3
Ввод в действие жилых домов, тыс.кв.м	-	0,7	3,3	18,6	1,5
Оборот розничной торговли организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн.руб.	289,9	747,5	897,7	4231,7	2361,6

¹⁾ Данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статданных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (ст. 4, п. 5; ст. 9, п. 1).

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

Анализируя динамику численности населения в городских округах Брянской области (рисунок 2), следует отметить снижение показателя во всех рассматриваемых муниципальных образованиях.

Сокращение численности населения относительно начала 2010 года отмечается в г.Новозыбков на 2,1% (2010 г.- 40967), г.Фокино – на 7,5%, г.Сельцо – на 8,59%, г. Стародуб – на 2,09%, г. Клинцы – на 0,19%.

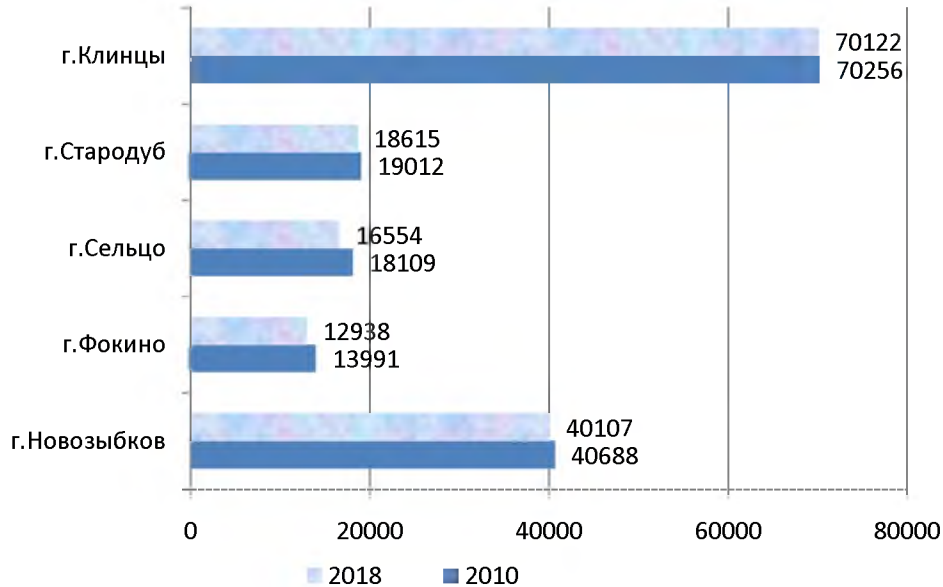


Рисунок 2 – Динамика численности населения муниципальных городов Брянской области, чел.
Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

Межмуниципальные сравнения по уровню зарегистрированной безработицы (на конец 2017 года) позволяют сделать вывод о том, что в г.Новозыбков наивысший уровень данного показателя относительно других городских округов: г.Новозыбков – 1,7%, г.Клинцы – 0,9%, г. Сельцо -0,7%(рисунок 3).

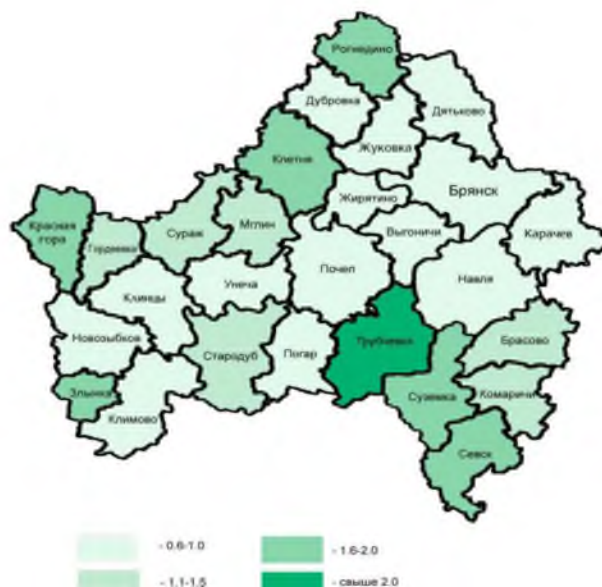


Рисунок 3 – Уровень зарегистрированной безработицы
(на конец 2017 года, в процентах)

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Сопоставление данных по заработной плате между муниципальными образованиями и средними данными по региону, позволило установить, что в г.Новозыbkов заработная плата в 2010 г. составляла 72,6% от величины заработной платы в Брянской области; в 2017 г. ситуация имеет положительную тенденцию развития – соотношения среднемесячной заработной платы в г.Новозыbkов и по Брянской области составило 81,2%.

Сравнение абсолютной величины среднемесячной заработной платы по городским округам Брянской области ранжирует их следующим образом: 1 позиция: г.Стародуб – 23440,3 руб., 2 позиция: г. Фокино – 22977,6 руб., 3 позиция: г. Новозыbkов – 21671,2 руб.(рисунок 4).

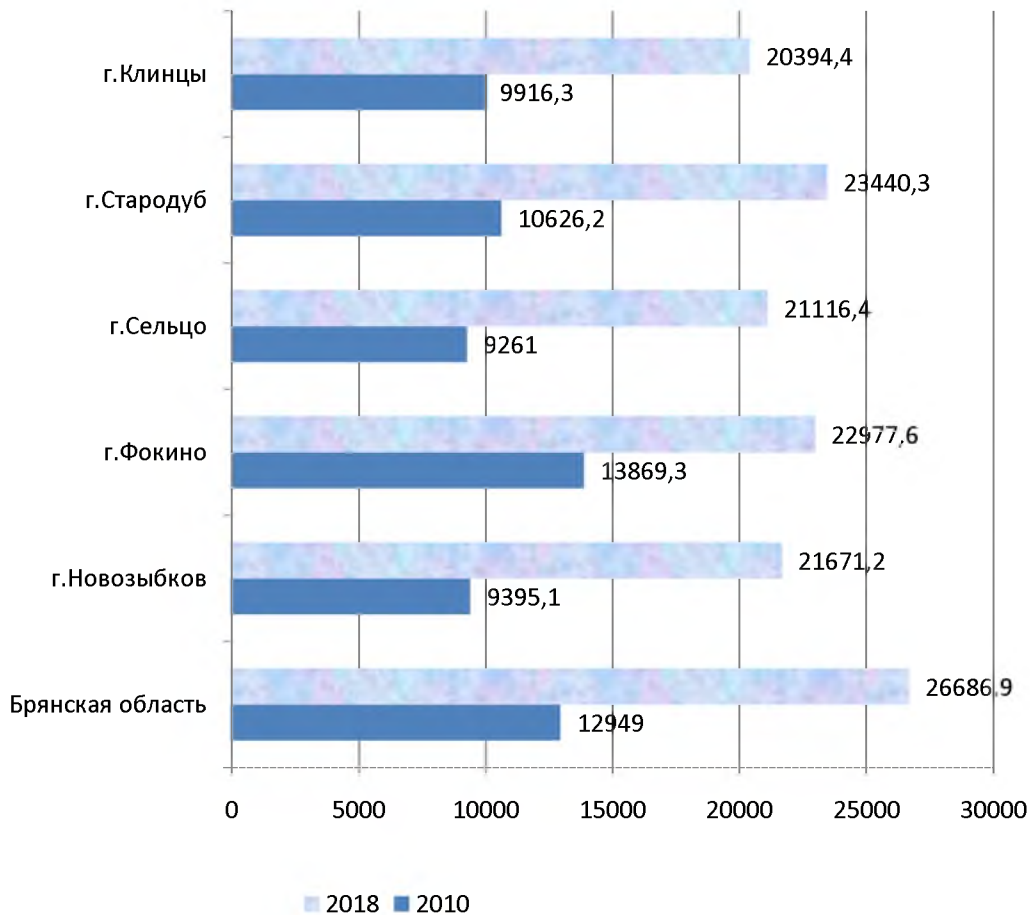


Рисунок 4 – Динамика среднемесячной заработной платы городских округов Брянской области, руб.
Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Самый высокий уровень обеспеченности жилыми помещениями населения в 2017 г.в расчете на одного жителя отмечался в г. Сельцо по сравнению с другими городскими округами Брянской области. По итогам 2017 года этот показатель составил в г. Новозыбков 24,9 кв.м на человека, что меньше среднеобластных показателей на 15,3%. По итогам 2017 г. в рассматриваемых городах анализируемый показатель находился в диапазоне 24,1 –26,4 кв. м на человека. Средний показатель по региону составляет 29,4 кв. м на одного жителя (рисунок 5).

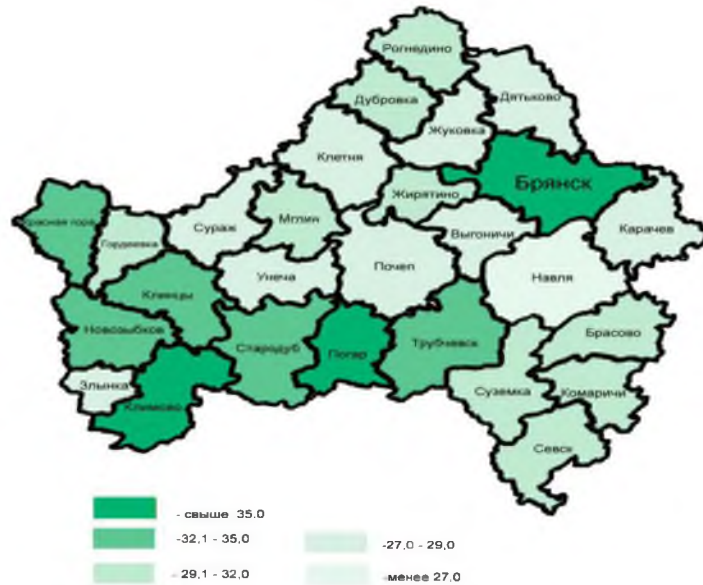


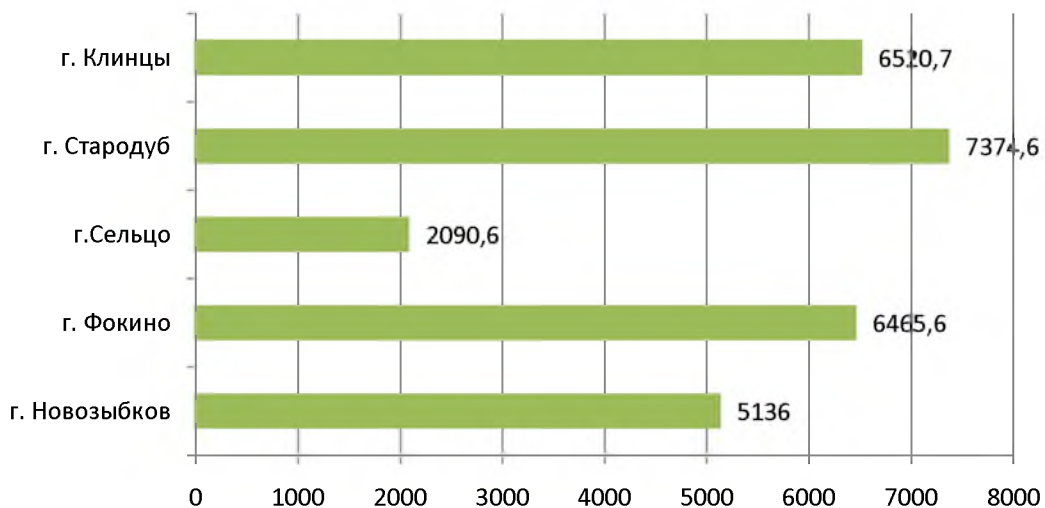
Рисунок 5 - Плк

Источник: Горс

(на конец года;

1. сб./Брянскстат. -

В Брянской области отмечается достаточно высокий уровень развития промышленного производства. Вклад г. Новозыбков в 2017 году в развитие промышленного производства всей области составляет 2,75%. На рисунке 6 представлена динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятиями промышленных производств (без субъектов малого предпринимательства) в 2017 году.



Рисунок

6 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятиями промышленных производств (без субъектов малого предпринимательства) в 2017 году, млн.руб.

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

По объему платных услуг, оказанных населению, г.Новозыбков занимает второе место среди сопоставляемых городов. В 2017 г. данный показатель составил 380 млн.руб. против 496,2 млн.руб. в г.Клинцы и 151,7 млн.руб. в Стародуб (рисунок 7).

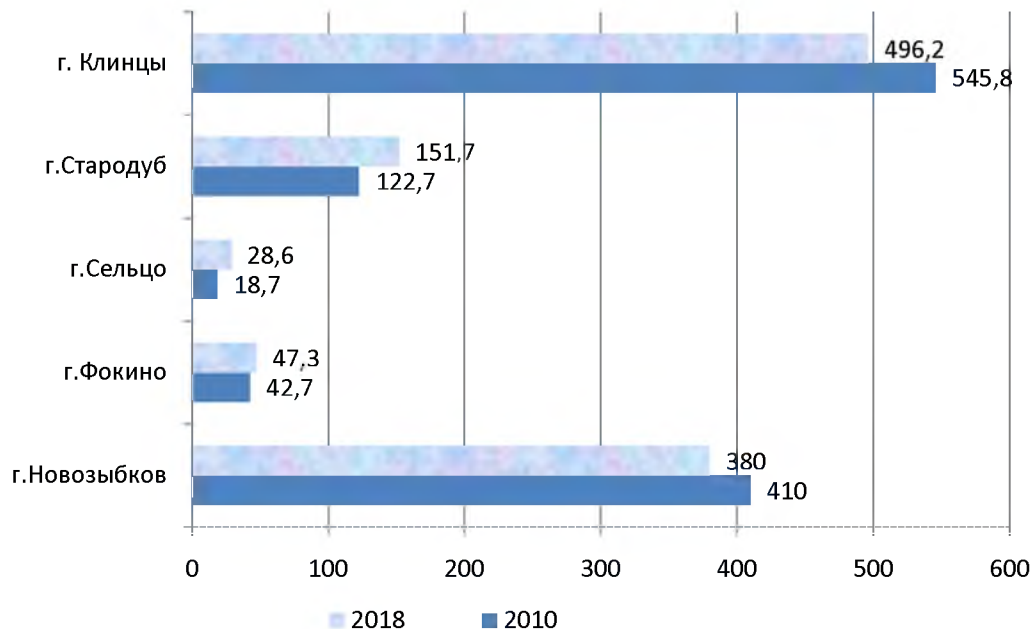


Рисунок 7 – Объем платных услуг, оказанных населению, млн. руб.

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

Выводы:

Основные тенденции социально-экономического развития г.Новозыбков Брянской области в межмуниципальном сравнении следующие:

- 1.в городе Новозыбкове сокращение численности населениянаименьшее по сравнению с другими городскими округами Брянской области;
- 2.в городе зарегистрирован наивысший уровень безработицы в сравнении с другими городскими округами Брянской области;
- 3.обеспеченность жилыми помещениями населения города Новозыбкова в 2017 г. в расчете на одного жителя на 15,3% ниже среднеобластных показателей;
- 4.в городе наблюдается рост обеспеченности населения жилыми площадями и улучшение состояния жилищного фонда;
5. вклад г.Новозыбков в развитие промышленного производства Брянской области не превышает 3%;
- 6.наблюдаетсяположительная динамика показателей оборота розничной торговли.

1.3 Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития. Анализ отраслевой структуры экономики

Демографическая ситуация

Население, его динамика и возрастная структура могут являться важнейшими социально-экономическими показателями, влияющими на сбалансированное и устойчивое развитие территории муниципального района. Данные параметры показатели во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда и демографического потенциала территории.

На начало 2018 года в городе проживало 40107 человека.

Численность населения г. Новозыбков ежегодно сокращается в среднем на 100-120 человек ежегодно.

За последние 10 лет тенденция сокращения численности населения приобрела устойчивый характер. За период с 2013 по 2018 гг. число людей, которые ушли из жизни, превысило число родившихся на 597 человек. Показатели рождаемости колеблются в интервале от 9,0 промилле до 12,6 промилле, а уровень смертности за анализируемый период не снижался ниже 13,6 промилле. Отрицательной можно считать тенденцию увеличения коэффициента естественной убыли, который в 2017 г. составил 4,6 промилле против 2,1 промилле в 2013 г. Тенденция данных показателей соответствуют среднеобластной тенденции развития явления (рисунок 8).

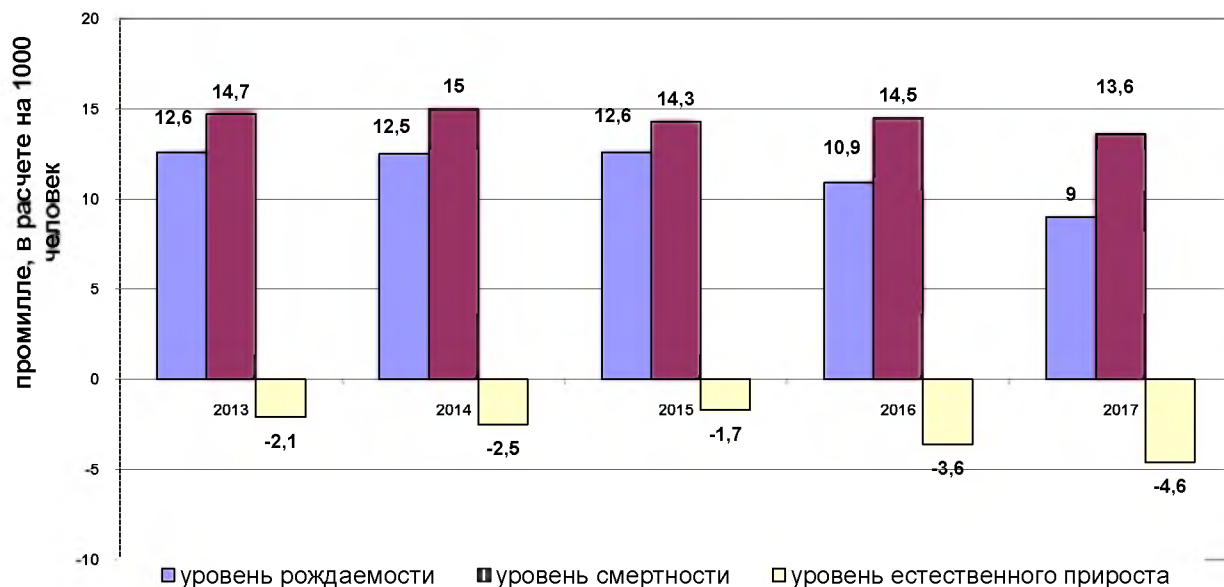


Рисунок 8 - Демографические изменения в г. Новозыбков с 2013 по 2017 г.г.

За период 2013-2014г.г. влияние миграционных процессов на формирование численности города было положительным, в результате чего, численность города за этот период увеличилась на 456 человек. Но начиная с 2015 г. наблюдается миграционная убыль, за период 2015-2017 г. включительно она составила 251 человек.

Высокий показатель смертности населения на протяжении последних нескольких лет имеет тенденцию к уменьшению. На 1 января 2018 г. по сравнению с началом 2014 года население г. Новозыбков сократилось на 666 человек.

За 2017 год умерло 549 человек, в 2013 году – 598 человек. Основные причины смертности - болезни системы кровообращения (54,8%), на втором месте – новообразования (16,8%), на третьем - внешние причины: дорожно – транспортные происшествия, алкоголизм и несчастные случаи, связанные с алкоголем, отравления (4,6%).

За 2017 год превышение числа умерших над числом родившихся составило 1,51 раза. В 2017 году по сравнению с 2016 годом число родившихся уменьшилось на 78 человек, а число умерших – на 41 человека, естественная убыль увеличилась на 37 человек.

Смертность населения на 1000 жителей за период с 2013 по 2017 гг. по городу Новозыбков ниже среднеобластных показателей (таблица 3).

Таблица 3 - Динамика смертности на 1000 человек населения (человек)

	2013	2014	2015	2016	2017
г.Новозыбков	14,7	15,0	14,3	14,5	13,6
Брянская область	15,9	16,0	15,8	15,6	15,3

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

Общий коэффициент смертности имеет тенденцию к сокращению, что положительно сказывается на уровне социально-экономического развития города. Так, на основе построенного уравнения тренда (линейная зависимость) в прогнозируемом периоде данный показатель имеет тенденцию к снижению (рисунок 9).



Рисунок 9 – Прогнозная трендовая модель общего коэффициента смертности по г.Новозыbkов
Прогноз построен посредством инструментов MS Excel с использованием данных за 2008 - 2017 гг.

Характерной особенностью демографического развития является сокращение численности населения трудоспособного возраста, что свидетельствует о процессе демографического старения населения и увеличения демографической нагрузки на трудоспособных и ведет к дефициту трудовых ресурсов.

Доля трудоспособного населения в общей численности населения города на начало 2018 г. составила 56,1% против 59,5% на начало 2012 г.

На 1 тысячу трудоспособного населения в г.Новозыbkов на 1 января 2018 года приходилось 328 детей и 454 пенсионера.

Учитывая данные тенденции, в том числе снижения общего коэффициента рождаемости, необходимо констатировать, что демографическая нагрузка на трудоспособное население будет возрастать. Демографический спад может превратиться из проблемы социальной в проблему экономическую.

Выводы:

1. Население города снижается вследствие влияния таких факторов, как высокая смертность и снижение рождаемости.

2. На динамику смертности, помимо старения населения, оказывают влияние низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, рост числа социально обусловленных заболеваний (туберкулез, алкоголизм, наркомания, травмы и др.), невысокий уровень жизни населения. И поэтому в перспективе надо учитывать не только вопросы повышения уровня здравоохранения, но и развитие системы досуга, физической культуры, спорта, улучшение условий труда, при помощи средств массовой информации вести более активную пропаганду здорового образа жизни.

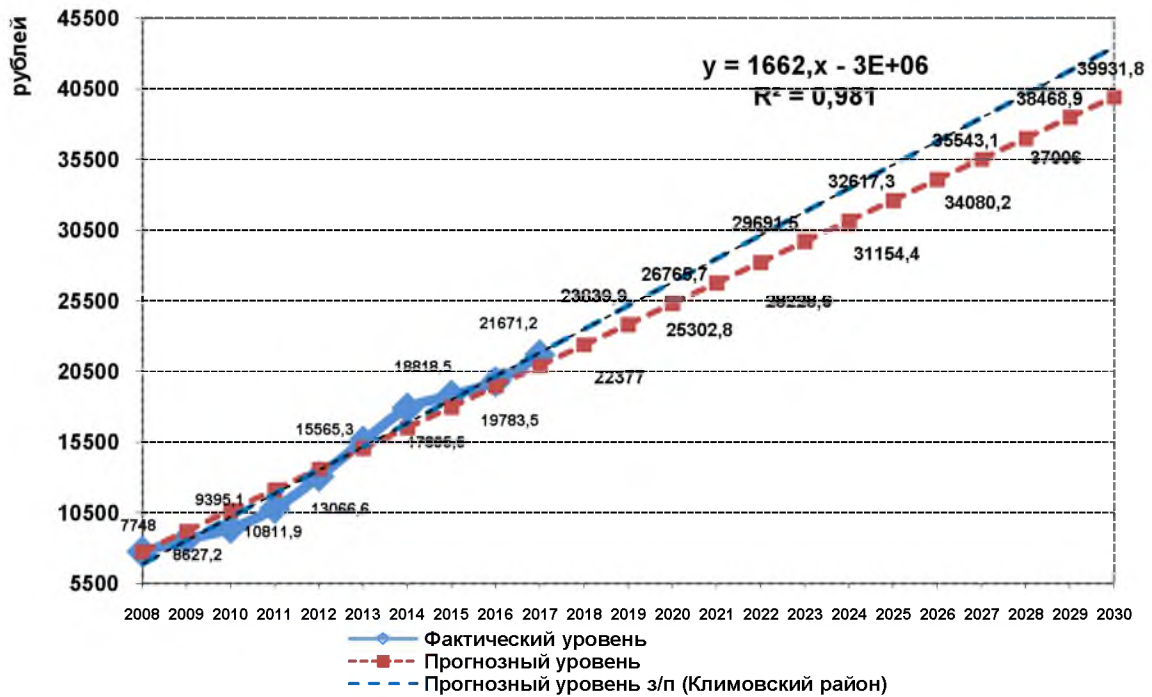
3. Возможной компенсацией сокращения численности населения может стать максимальное использование имеющихся внутренних демографических резервов, связанных с повышением занятости пенсионеров трудоспособного возраста.

Уровень доходов и занятость населения

Уровень жизни – один из основных показателей эффективности муниципального управления.

В 2017 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям города составила 21671,2 рубля, за год она выросла на 9,5 %, ее уровень и динамика дифференцированы по отраслям и видам деятельности.

Среднемесячная номинальная заработная плата работающих в г.Новозыbkов (рисунок 10) ниже, чем в среднем по Брянской области. Сложившаяся тенденция сохраняется на протяжении многих лет.



Рисунок

10- Динамика роста заработной платы в городе Новозыбкове (фактический и прогнозный уровни) (рублей)

В результате анализа данных, представленных на рисунке 11, можно отметить устойчивый рост среднемесячной начисленной заработной платы, что подтверждает положительный угловой коэффициент «b» в линейном уравнении тренда (+1662,2). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде рост заработной платы почти в 2,8 раза, с шагом 1662,2руб. в год. При этом в прогнозном 2030 г., с вероятностью 98,17%, она способна вырасти до уровня выше 39 тыс.руб. в месяц, что в 1,8 раза выше уровня 2017 г.

Оценить реальную величину заработной платы и пенсии можно, сравнивая эти показатели с показателем прожиточного минимума по региону для трудоспособного населения и пенсионеров (рисунок 11).

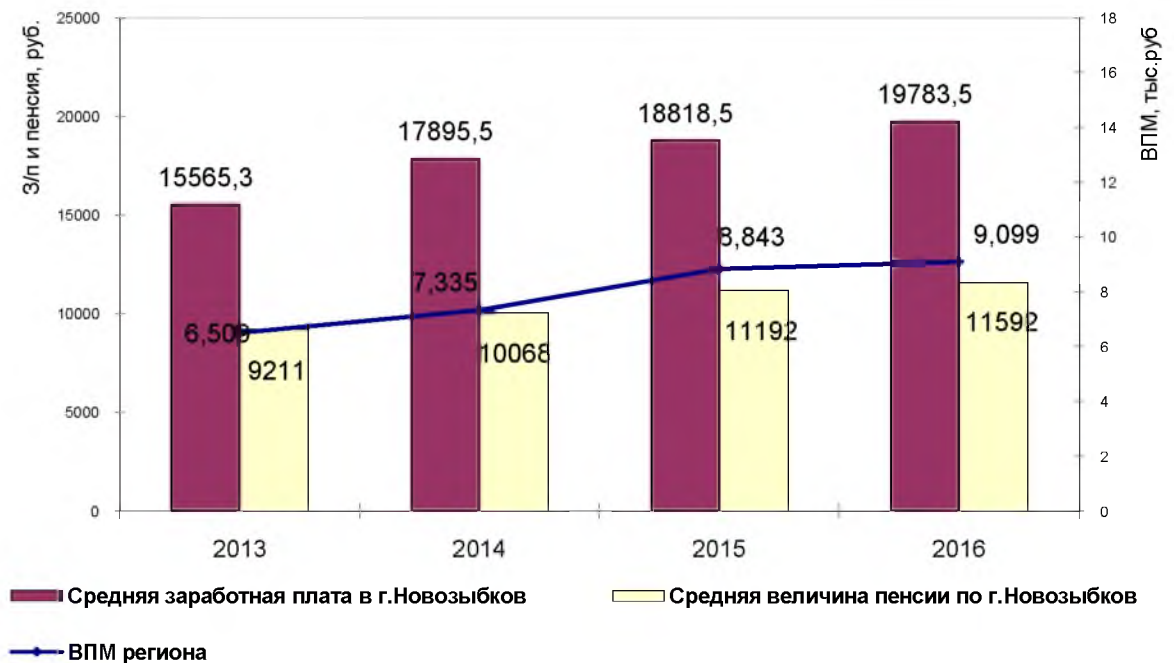


Рисунок 11 – Графический анализ уровня средней заработной платы, пенсии и величины прожиточного минимума

Уровень жизни пенсионеров по отношению к прожиточному минимуму ниже уровня работающего населения и на протяжении последних 5 лет разница в доходах этих категорий населения увеличивается.

В течение анализируемого периода темпы роста заработной платы в г.Новозыбков обеспечивали темпы роста цен на потребительские товары и платные услуги в 2013, 2014 и 2017 годах, а в период с 2015 по 2016 гг. – были ниже ИПЦ (рисунок 12).

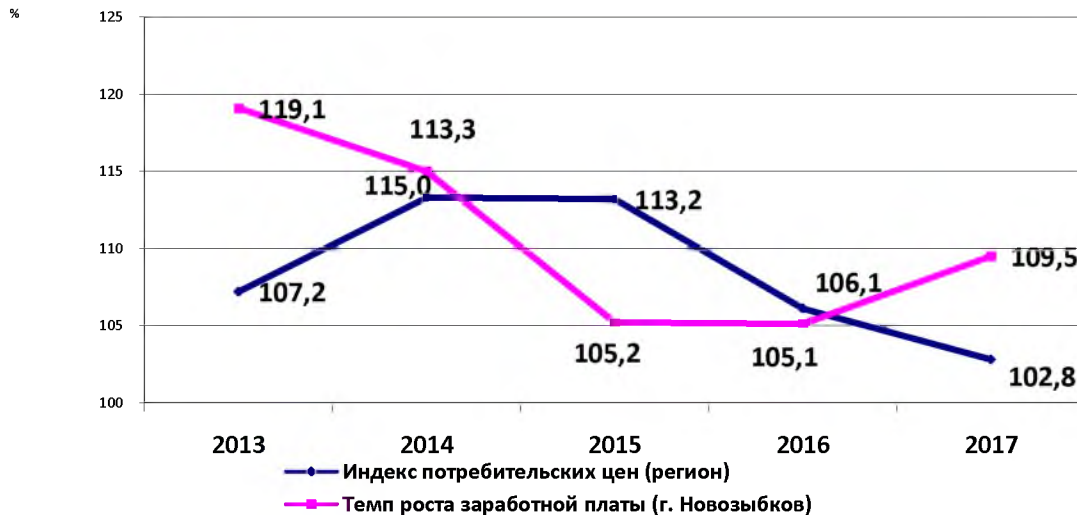


Рисунок 12 - Соотношение темпов роста заработной платы и цен на потребительские товары и платные услуги (%)

Учитывая то, что уровень жизни населения во многом характеризуется не только размером оплаты труда, но и регулярностью ее получения, следует отметить, что задолженности по заработной плате на 01.01.2018 г. не было.

Ситуация на рынке труда в последние годы оставалась относительно спокойной, что безусловно вызвано общей стабильностью. Уровень официально зарегистрированной безработицы составил на конец 2017 г. 1,7 %, что на 0,4 п.п. ниже, чем в 2010 году.

Часть трудоспособного населения занята за пределами города, что снижает напряженность на рынке труда, но в то же время это означает утечку кадров, сокращение налоговой базы, снижение объемов товарооборота и оказанных услуг населению на территории города, так как потребительский спрос в значительной степени ориентирован на рынки городов, где они работают. Следует подчеркнуть, что работники, занятые сегодня вне города, это резервная армия труда и в условиях стабильно развивающейся экономики может быть востребована.

Более серьезными для города являются процессы, связанные с транзитом трудовых ресурсов. Отток наиболее образованных и конкурентоспособных профессионалов в более привлекательные регионы страны не может не сказаться на качественных характеристиках и структуре рынка труда.

Выводы:

1. На протяжении анализируемого периода отмечается практически ежегодный рост основного показателя, характеризующего экономическую деятельность - среднемесячной номинальной заработной платы.

2. Положительная динамика доходов населения города Новозыбков говорит о наличии существенных резервов и стабильных предпосылках роста данного показателя в будущем.

Экономический потенциал г. Новозыбков

Промышленность

Экономические показатели развития г. Новозыбков за 2017 год характеризовались снижением объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация бора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» и составили – 5136млн. руб. (97,2% к уровню соответствующего периода прошлого года), в т.ч. обрабатывающих производств – 4647,3 млн. руб. (96,5% к уровню соответствующего периода прошлого года).

В г.Новозыбкове основной объем промышленной продукции производится на предприятиях машиностроения и легкой промышленности.

На 1 января 2018 года количество организаций, зарегистрированных в статрегистре составляет 610 единиц.

Ведущими предприятиями города являются: АО «Новозыбковский машиностроительный завод», ООО «Швейная фабрика «Весна», ООО «Маргун».

Акционерное общество «Новозыбковский машиностроительный завод» (АО «НМЗ») с 2012 года является одним из крупнейших в стране поставщиков железнодорожного подвижного состава, крупнотоннажных индукционных печей и сварочных агрегатов, не имеющих аналогов в России. На сегодняшний день на АО «НМЗ» работает более 1900 человек.

Конструкторский отдел АО «НМЗ» в тесном сотрудничестве с научно-инженерным центром ведет работу по подготовке и внедрению инновационных разработок, в том числе деталей и профилей полностью собственного изготовления, повышая уровень импортозамещения в регионе. Специалисты завода непрерывно модернизируют выпускаемые модели, учитывая пожелания и замечания клиентов, что позволяет предприятию повышать конкурентоспособность продукции.

АО «НМЗ» специализируется на выпуске железнодорожного подвижного состава, электротермического и электросварочного оборудования. Номенклатура выпускаемых сертифицированных изделий железнодорожной техники АО «НМЗ» к 2017 году превысила 20 наименований (14 из них разработаны научно-инженерным центром). При этом техническая оснащенность завода позволяет производить не только различные изделия вагоностроения, но и другую машиностроительную продукцию. Новозыбковские вагоны продаются как на внутреннем рынке, так и на экспорт (в Казахстан и в Азербайджан). В 2016 году освоено производство специализированных цистерн для перевозки серной кислоты, сжиженного газа, нефтебензиновых продуктов. В 2017 г. получен пакет крупных заказов на изготовление железнодорожного подвижного состава для реализации их на территории Российской Федерации.

Планируется расширение территории производственной базы, увеличение сети железнодорожного соединения на 2,5 километра, реконструкция и ремонт бытовых помещений. АО «НМЗ» – один из базовых субъектов экономического развития Брянской области, поддерживающий высокий статус социальной ответственности. Завод успешно реализует ряд образовательных и социальных программ, а также активно участвует в спортивной жизни региона.

ООО «Маргун» занимается производством трикотажных изделий, специализируется на производстве и поставке полотна и трикотажных изделий для военнослужащих по ТУ МО и силовых структур, мужского трикотажа, трикотажа для охотников, рыболовов, охранников и туристов, а также женского и детского трикотажа. Предприятие выпускает продукцию не только для оборонного комплекса, но и изделия для населения: халаты, спортивные комплекты и пижамы, яркие детские вещи.

Фабрика оснащена современным вязальным, красильным, раскройным и швейным оборудованием турецкого, немецкого, итальянского и японского производства. На фабрике осуществляется полностью замкнутый цикл производства: изготовление трикотажного полотна, окрашивание и пошив изделий. Пряжу закупают в Узбекистане, Туркмении. Переоборудовали красильный и вязальный цеха.

ООО «Швейная фабрика «Весна» осуществляет производство спецодежды. Основные виды отшиваемых изделий: куртки утепленные, брюки и куртки облегченные, трикотажные изделия, головные уборы. Предприятие сотрудничает с ООО «Компания Сплав» (г. Москва). Это единственный поставщик давальческого сырья и получатель готовой продукции. Предприятие включено в Реестр работодателей Брянской области, удостоенных сертификата доверия работодателю в рамках проекта «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей».

ООО «Новоком» специализируется на переработке картофеля и производстве снековой продукции (чипсов, картофельной соломки, попкорна, луковых колечек, кукурузных палочек, семечек). С 2015г. на предприятии объем выпускаемой продукции увеличился на 50%, было построено два новых цеха. Он поставляет свою продукцию не только на территории СНГ, но и в Китай, Канаду, США и Израиль.

Предприятие было награждено Россельхознадзором дипломом лауреата (I место) и золотой медалью на XXII международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «Продэкспо-2015» (г. Москва).

ООО «Макноф» специализируется на производстве макаронных изделий. Фабрика оснащена современным оборудованием для производства и фасовки макаронных изделий, муки и круп. Продукция предприятия поставляется как российским покупателям, так и в Беларусь.

Динамика экономического развития города Новозыбков в 2008-2017 годах характеризуется неоднозначными темпами роста показателя по обороту предприятий и организаций с резким возрастанием данного показателя в 2013 и дальнейшем снижением до конца 2017 года. Аналогичная тенденция наблюдается при анализе изменений объемов инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий, где резкие скачки темпов роста наблюдались в 2009, 2013, 2016 годах (таблица 4).

Таблица 4 - Экономические показатели развития города Новозыбков

Наименование показателя	2009	2010	2013	2014	2015	2016	2017
Оборот предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) всего, тыс. рублей	1376110	1315972	2764560	4424464	6158036	6725025	7385029
Стоимость основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) (на конец года, по полной учетной стоимости, млн. рублей)	903,4	1585,8	1004,3	1110,6	1381,7	1562,5	903,4
Оборот организаций по всем видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) (в фактически действовавших ценах, млн. рублей)	1315,9	2764,6	4424,5	6158,0	6725,0	7385,0	1315,9
Темпы роста к предыдущему году в действующих ценах, %	-	95,6	183,2	160,0	139,2	109,2	109,8
Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий, млн. рублей	227,6	57,9	289,0	175,8	135,9	208,2	150,0
Количество предприятий на начало года	504	519	562	596	616	630	644

Резкое увеличение показателя оборота предприятий и организаций наблюдается в 2013 году по сравнению с предшествующим, но с 2014 года темпы роста начинают снижение и к 2017 году достигают уровня 109,8%.

Как видно из таблицы, количество предприятий, зарегистрированных в г. Новозыбкове непрерывно растет, в основном, это малые предприятия и микропредприятия.

При построении аппроксимирующей кривой в виде полиномиальной зависимости в прогнозируемом периоде общая положительная тенденция изменения оборота предприятий и организаций сохраняется (рисунок 13).

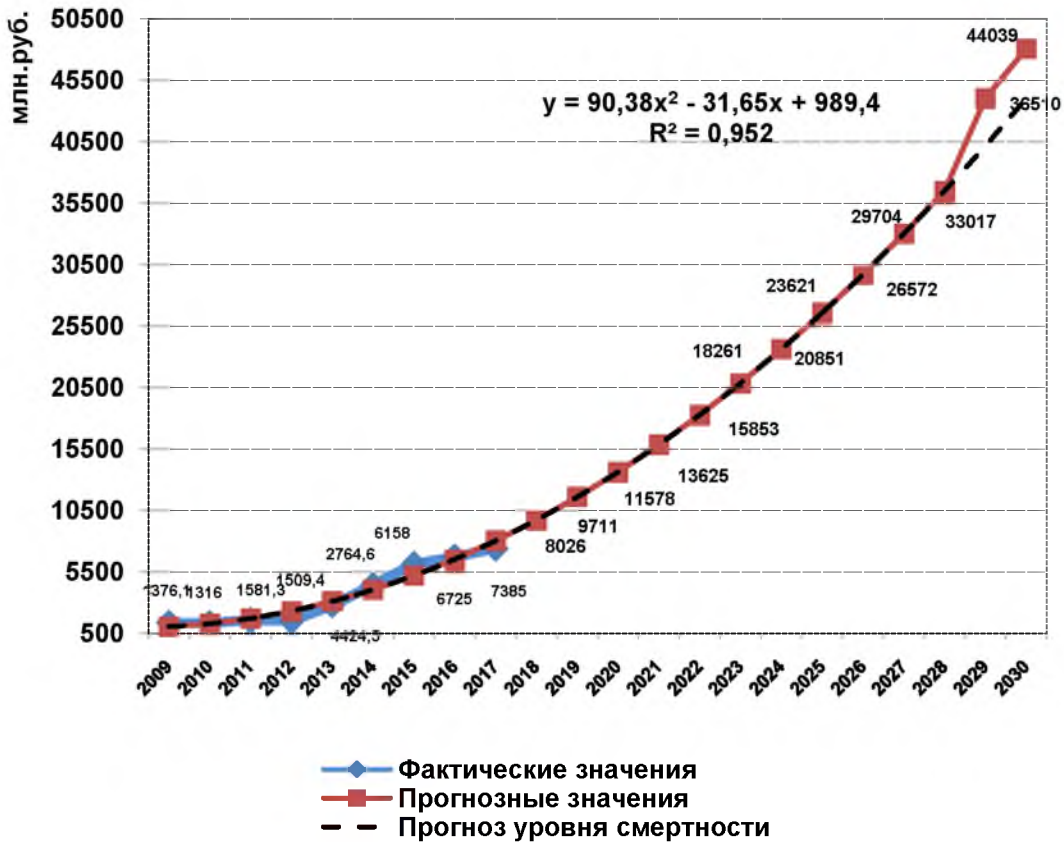


Рисунок 13– Прогноз показателя оборота предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства)

Прогноз построен посредством инструментов MS Excel с использованием данных за 2008 - 2017 гг.

Исходя из сложившейся тенденции развития данного явления и с учетом, что она будет сохраняться и в будущем, кривая аппроксимации наглядно демонстрирует развитие явления на прогнозный период времени и можно утверждать о положительной тенденции развития данного явления в будущем.

Сегодняшнее состояние экономической базы города Новозыбков связано с историей возникновения и особенностями развития.

Вклад г. Новозыбков в экономику Брянской области представлен на рисунке 14.

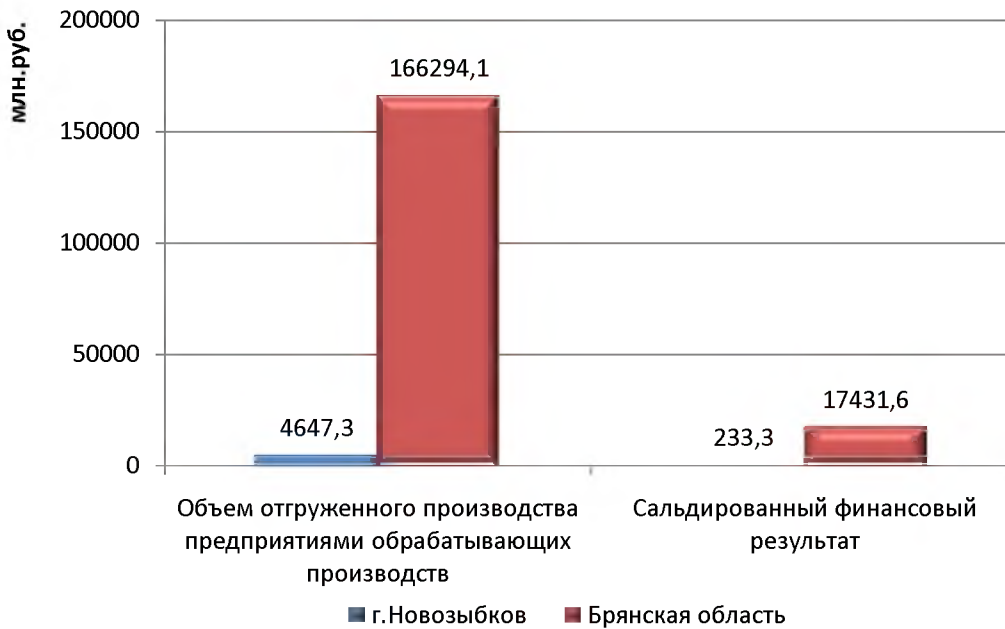


Рисунок 14 - Вклад г.Новозыбков в общих показателях деятельности предприятий и организаций Брянской области в 2017 году

Сальдированный финансовый результат предприятий города Новозыбков, (прибыль минус убыток) деятельности организаций (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области) представлен на рисунке 15.

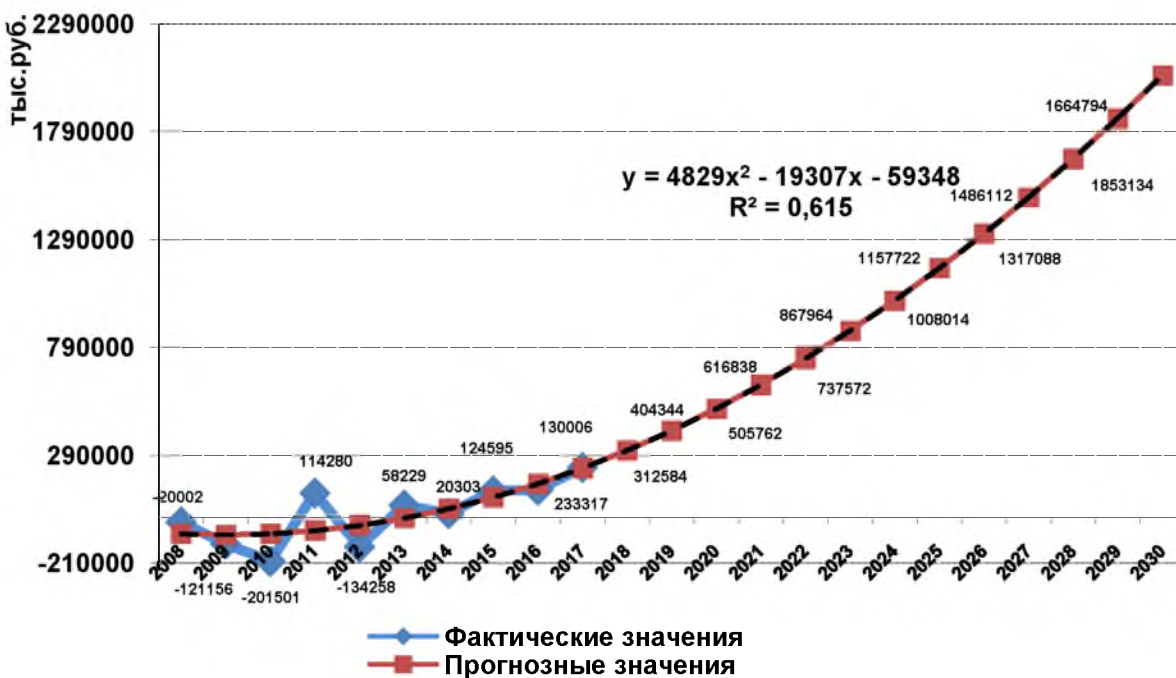


Рисунок 15 – Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций (без субъектов малого предпринимательства) и аппроксимирующая кривая

Как видно из диаграммы, сальдированный финансовый результат имел отрицательные значения в период с 2008 по 2012 г. включительно, а с 2013 г. ситуация изменилась – данный показатель имеет положительную динамику развития.

При построении аппроксимирующей кривой в виде полиномиальной зависимости в прогнозируемом периоде тенденция также сохраняется.

Исходя из сложившейся тенденции развития данного явления и с учетом, что она будет сохраняться и в будущем, кривая аппроксимации наглядно демонстрирует развитие явления на прогнозный период времени и можно утверждать о положительной тенденции развития данного явления в будущем.

Вывод:

1. Ведущая роль в создании прочной основы для развития экономики принадлежит производственному сектору. Бюджетообразующие предприятия составляют основу экономического потенциала города. Социально-экономическое положение города, в основном, зависит от организации производства на этих предприятиях, обеспечивающих уровень собственных доходов бюджета города, среднемесячной заработной платы работающих и среднедушевых доходов населения.

2. Город обладает существенным экономическим потенциалом, реализация которого может способствовать дальнейшему развитию промышленности, повышению уровня жизни населения.

Развитие малого и среднего предпринимательства

Малое предпринимательство имеет немаловажное значение в развитии экономики города Новозыбков и укреплении стабильности. Это экономический потенциал, реализация которого способствует решению экономических и социальных задач, в том числе формированию конкурентной среды, дальнейшему развитию производства продукции и сферы услуг, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малый бизнес сегодня играет существенную роль в обеспечении занятости населения в городе. По данным администрации, на территории города зарегистрировано около 1,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, их структурных подразделений и индивидуальных предпринимателей). Ежегодно регистрируется около 50 новых юридических лиц. Субъекты малого и среднего предпринимательства г. Новозыбкова представлены в таких сферах деятельности, как:

- лёгкая промышленность;
- пищевая промышленность;
- строительство;
- сфера торговли (оптовая и розничная);
- сфера услуг (общественное питание, авторемонтные мастерские, парикмахерские услуги, проектирование, перевозка грузов, денежное посредничество и др.).

Основное социальное свойство малого предпринимательства заключается в возможности широких слоев населения реализовать свои организаторские, предпринимательские и творческие способности, а также обеспечить себя работой.

Этот сектор экономики создает новые рабочие места и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с меняющимися требованиями рынка.

Развитие бизнеса создает благоприятные условия для муниципальной экономики, развивает конкурентную среду, ведет к насыщению рынка товарами и услугами, создает дополнительные рабочие места, расширяет потребительский сектор, увеличивает налоговые платежи в местный бюджет

Несмотря на достаточно высокую деловую активность малого предпринимательства в городе, в развитии малого и среднего бизнеса существует ряд проблем. Основными из них являются:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов;
- недостаточное нормативно-правовое регулирование;
- слабая имущественная база (нехватка основных фондов) малых предприятий;
- низкая доступность кредитов и высокие процентные ставки.

В настоящее время часть поставленных задач решается на федеральном уровне. Вопросы, отнесенные к компетенции субъектов Российской Федерации, должны быть решены на областном, а также муниципальном уровнях в процессе реализации муниципальных программ.

Поставленная цель будет достигаться также посредством решения следующих задач:

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- насыщение рынка качественными продовольственными и непродовольственными товарами, расширение и качественное улучшение бытовых, ремонтно-строительных, жилищно-коммунальных, транспортных, культурно-досуговых и прочих услуг населению;
- развитие системы информационно-методических услуг;
- содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении продукции на товарные рынки, в том числе инновационных технологий;

- создание новых рабочих мест.

При решении задач приоритет будет отдаваться субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере материального производства.

В рамках развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа реализуются мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, формирующие условия для создания цивилизованных рыночных отношений и непосредственно обеспечивающих условия для интенсивного роста малого предпринимательства путем оказания информационных и консультационных услуг. Для этих целей еще в начале 90-х годов была создана общественная организация юго-западных районов Брянской области работающая и в настоящее время.

В целях стимулирования и развития малого и среднего бизнеса существуют следующие формы поддержки:

- ведение рубрики «Свой бизнес» на официальном интернет-портале г.Новозыbkова;
- в соответствии с «Программой дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области» через службу занятости населения, оказание материальной помощи безработным гражданам на уплату регистрационного сбора при переходе на индивидуальную трудовую деятельность и единовременная поддержка начинающим предпринимателям, открывшим собственное дело (2017 г. – 60,8 тыс.руб);
- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественного права выкупа арендуемого имущества, находящегося во временном владении или временном пользовании непрерывно в течение не менее двух лет;
- предоставление во владение и (или) пользование на долгосрочной основе имущества, свободного от прав третьих лиц и образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- предоставление налоговых льгот субъектам малого и среднего бизнеса при реализации инвестиционных проектов;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выполнению муниципальных заказов на конкурсной основе.

В рамках реализации основных мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции при осуществлении процедур муниципальных закупок в 2017 году 68,9% от общего объема заказов принадлежит представителям малого бизнеса.

В целях обеспечения гласности, открытости и прозрачности в проведении закупок для муниципальных нужд вся информация опроцедурах закупок размещается в ЕИС.

Кроме того, в целях поддержки предпринимательства реализуются механизмы оказания дополнительных финансовых услуг предпринимателям на областном уровне: предоставление микрозаймов и поручительств в случае нехватки собственного залогового обеспечения. В 2017 году микрофинансовыми организациями было предоставлено индивидуальным предпринимателям города 2 займа на сумму 2,0 млн. рублей.

На территории Брянской области в рамках закон Брянской области от 6 октября 2015 года №84-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Брянской области», который с 1 января 2016 года установил «налоговые каникулы» в течение двух лет для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

На основании Закона Брянской области об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, предпринимателям города, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, предоставлена возможность снизить налоговую ставку с 15 до 12 процентов, а предпринимателям, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, налоговая ставка снижена с 6 до 3 процентов.

Начиная с 2011 года и по настоящее время на территории города реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства».

Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц) ежегодно составляет около 320 ед., число занятых на этих предприятиях от 3120 человек в 2015 г. до 3600 человек. Оборот организаций малого и среднего предпринимательства возрос с 5787 млн. руб. в 2016 году до 5800 млн.рублей в 2017 году. Налог на совокупный доход малого предпринимательства в 2017 году составил 33 411 тыс.рублей, что на 142 тыс.руб. больше, чем в 2016 году.

В г.Новозыбков на протяжении последних лет создаются благоприятные условия для развития и использования потенциала малого предпринимательства.

Проводятся конкурсы «Лучший предприниматель Брянской области» и «Лучший социальный проект года».

Реализуются следующие образовательные программы (осуществляются ГАУ «Брянский областной бизнес-инкубатор»):

- «Мама - предприниматель»,
- «Участие в государственных закупках»,
- «Азбука предпринимателя»,
- «Школа предпринимательства»,
- «Финансовая поддержка»,
- «Консультационная поддержка»,
- «Генерация бизнес-идей»,
- «Проверка субъектов МСП»,
- «Юридические аспекты предпринимательства и система налогообложения»,
- «Имущественная поддержка».

Вывод:

1. Для города развитие малого предпринимательства является одним из стратегических направлений развития, которое способно увеличить занятость населения, рост производства и налогооблагаемой базы.

2. Малый бизнес является одним из резервов стабилизации социально-экономического положения в городе.

3. В настоящий момент малый бизнес в городе Новозыбкове недостаточно развит, однако наблюдается положительная тенденция: рост числа предприятий малого бизнеса.

Развитие социальной инфраструктуры

Важнейшей задачей администрации становится обеспечение взаимодействия всех субъектов городской экономики на основе согласования и взаимного учета интересов, объединение усилий всего местного сообщества для решения сложившихся проблем, создание качественной муниципальной среды.

Социальная инфраструктура города представляет собой совокупность отраслей и предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения.

Сюда относятся:

- строительство жилья,
- сфера жилищно-коммунального хозяйства,
- дорожное хозяйство,
- организация системы здравоохранения,
- организация системы образования, дошкольного воспитания;
- объекты социально-культурного назначения, организации, связанные с отдыхом и досугом;
- спортивно-оздоровительные учреждения.

Жилищное строительство

Показателем уровня стабильности и благосостояния жителей города является строительство жилья на его территории.

Жилищная проблема является одной из самых существенных проблем города Новозыбков и одним из приоритетных вопросов развития. Жилые зоны представляют собой основную «ткань» среды города и являются наиболее крупной по площади функционально-пространственной составляющей г. Новозыбков.

До настоящего времени сохранился исторический облик г.Новозыбкова, главной особенностью которого была идея архитектора Гесте по наложению жесткой сетки кварталов на живописно раскинувшуюся слободу Зыбкую. В соответствии с замыслом этого архитектора производилось и размещение архитектурных доминант – храмов, сохранившихся до наших дней: Николо-Рождественская церковь, Спасо-Преображенская церковь с часовней, Чудо-Михайловская церковь и др. Кроме того, сохранились здания в центральном районе города, представляющие архитектурно-градостроительную среду конца XIX-нач. XX в.

Исторически сложившаяся жилая застройка представляет собой кварталы с домами брэндмауэрного типа и периметральной застройкой участков. Предместья характеризуются меньшими размерами участков и строений с упрощенным типом домов. Послевоенная и «сталинская» застройка по типу и масштабу застройки заметно отличается от застройки исторической.

В настоящее время селитебная территория включает в себя кварталы индустриальной жилой застройки многоквартирных домов, которые смещены на периферию центральной части города, и индивидуальную застройку, преобладающую в городе и занимающую значительные территории, так как практически все частные дома имеют приусадебные участки площадью 10-15 соток и огороды на придомовой территории и за ее пределами.

Планировочная организация территории строится с учетом структурной взаимосвязи 16 планировочно-экологических зон с полным их обеспечением всеми видами обслуживания.

Планировочная структура города имеет ярко выраженный административно-торговый центр со сходящимися к нему главными улицами (Ленина, Коммунистическая, Комсомольская, Интернациональная).

В целом система обслуживания в городе развита неравномерно и не соответствует современным социально-нормативным требованиям. Большая часть объектов социального и культурно-бытового назначения расположена в центральной части города, в то время как обслуживание периферийных районов индивидуальной застройки недостаточно. Отставание уровня культурно-бытового обслуживания от нормативной базы, разбросанность основных объектов, требует упорядочения системы обслуживания.

Динамика строительства жилья в г. Новозыбков представлена в таблице 5.

Таблица 5 - Динамика строительства и благоустройства жилья в г.Новозыбков

Показатель	2010г	2011г	2012г	2014г	2015г	2016г	2017г
Ввод в действие общей площади жилья, тыс.м ²	7,6	7,4	8,7	12,8	3,6	8,7	1,5
Общая площадь жилых помещений на одного жителя, м ²	23,4	23,6	23,8	24,2	24,3	24,6	24,9
Удельный вес площади жилфонда, оборудованной, %							
- газом	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8	99,8
- центральным отоплением	78,5	78,7	78,9	79,3	79,4	79,5	79,6
- водопроводом	86,6	86,7	86,8	87,1	87,1	87,2	87,2
- канализацией	78,6	78,8	79,0	79,4	79,4	79,6	79,6

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

Соотношение жилого фонда по видам собственности показано в таблице 6.Источник: статистический сборник «Брянскстат» «Городские округа и муниципальные города Брянской области», 2018г.

Таблица 6 - Структура жилищного фонда по формам собственности

	Частный	из него в собственности граждан	Государственный	Муниципальный
2013 г.	89,3	88,4	1,8	8,9
2014 г.	88,6	87,6	1,8	9,7
2015 г.	88,6	87,6	1,8	9,7
2016 г.	88,3	87,3	1,7	10,0
2017 г.	88,5	87,6	1,7	9,7

Как видно из таблицы, практически весь объем жилищного фонда находится в частной собственности граждан.

Согласно «Схеме территориального планирования Брянской области» жилищная обеспеченность на 1 чел., начиная с 2017 года, должна увеличиваться ежегодно на 0,7м² общей площади, т.е. к 2022 году обеспеченность на 1 чел. должна составить 30,2м² общей площади жилья, а к 2037 году -40,7м² общей площади жилья на 1 чел.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя города Новозыбков ежегодно увеличивается (в 2008 г. – 22,4 кв.м, в 2010 г. – 23,4 кв.м, в 2013 г.- 23,9 кв. м, в 2014 г. – 24,2 кв. м, в 2015 г. – 24,3 кв.м, в 2016 г. – 24,6 кв.м, в 2017г. – 24,9 кв.м.), но в последние годы эта тенденция объясняется снижением численности населения, а не только вводом нового жилья.

Динамика площади жилищ, приходящейся в среднем на одного жителя, представлена на рисунке 16.



Рисунок 16 - Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя города Новозыбков, кв. м

По данным, представленным на диаграмме видно, что площадь жилищ, приходящаяся на одного жителя города Новозыбков неуклонно растет за 2008-2017г., что подтверждает положительный угловой коэффициент «b» в линейном уравнении тренда (+0,26). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде рост площади жилищ, приходящихся в среднем на одного жителя, в 1,1 раза, с шагом 0,26 кв.м в год. При этом в прогнозном 2030 г., с вероятностью 95,15%, она способна вырасти до уровня 28,3 кв.м, что почти в 1,14 раза выше уровня 2017 г.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя составила в 2017 году 24,9 кв.м., что на 0,3 кв.м.на 1 жителя больше, чем в 2016 году. В том числе, площадь, введенная в действие за один год составила 0,038 кв.м., что ниже уровня 2016 г. на 0,177 кв.м. на одного жителя. Снижение по сравнению с прошлым годом обусловлено вводом в эксплуатацию только индивидуального жилья.

В 2016 г. введено в действие 8 713 кв.м. общей площади жилья, что 2,4 раза больше за 2015 год. Построен 4-х квартирный жилой дом по ул. Садовая, д.77 площадью 577 кв.м., 2-я очередь(60 кв.) 90-квартирного жилого дома по ул.Бульварная, д.72 «а» площадью 3 168,1 кв.м., 40-квартирный жилой дом по ул.Советская, д.39 площадью 1 675,4 кв.м.

В 2018 году планируется ввод в эксплуатацию 20-квартирный дом по ул.Набережная, д. 46 «а», площадью 0,813 тыс.кв.м., 45 –квартирный дом по ул. Первомайская, д.76 площадью 3,072 тыс.кв.м., 15 –квартирный жилой дом по ул.РОС, д. 25 «а» площадью 0,511 тыс.кв.м.

В 2019-2021 годах планируется:

- завершение строительства пристройки к СОШ №3 стоимостью 41,1 млн.руб. (в т.ч. средства местного бюджета 7,6 млн.руб.).

- строительство котельной по ул. К.Маркса, д.3 «А» и ул.Ленина, д.4 стоимостью 26,88 млн.руб. (денежные средства областного бюджета);
- строительство спортивного зала ГОУСПО «Новозыбковский профессионально-педагогический колледж» стоимостью 10 млн.руб. (денежные средства областного бюджета);
- строительство Дворца спорта по ул.Гагарина, д.8 «а» стоимостью 139,6 млн.руб. (в т.ч. 7 млн.руб. средства местного бюджета);
- строительство ФОКа по ул.Интернациональная, д.67 «б» за счет внебюджетных средств;
- строительство патологоанатомического корпуса ГБУЗ «НЦРБ» (за счет средств областного бюджета);
- строительство торгового центра по ул.Ломоносова, д.32 (внебюджетные средства);
- строительство многоквартирных жилых домов по ул.Чкалова и ул.Голодеда (за счет внебюджетных средств).

Кроме того, площадь вводимого индивидуального жилья будет составлять более 3 тыс.кв.м ежегодно.

В течение всего анализируемого периода ведется работа по формированию земельных участков для строительства, как для многоквартирных жилых домов, так и под индивидуальную жилищную застройку.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс.человек населения, в т.ч. для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилась на 0,655 га и составила 1,636 Га/10,0 тыс. человек населения.

В 2017 году 6,13 га было передано многодетным семьям под индивидуальное строительство, с аукциона продано 0,46 га для индивидуального жилищного строительства.

В 2018 году планируется выделение 7,4 га земли под строительство, в т.ч. 0,5 га под многоквартирную застройку и 6,9 га под индивидуальную жилищную застройку.

Показатель площади земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию в 2017 г. равен нулю.

На рисунке 17 отражены данные по предоставлению жилья гражданам города Новозыбков.



Источник: Доклад Главы администрации Новозыбковского городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значениях на трехлетний период [Электронный ресурс] URL: http://www.zibkoe.ru/index/doklady_glavy_administracii/0-341

Рисунок 17 - Предоставление жилья гражданам города Новозыбков

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2017 году, от общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в 2017 году уменьшилась на 0,83% по сравнению с 2016 годом и составила 9,79%. В 2016 году улучшили жилищные условия 202 семьи

(при численности стоящих на учете – 1 902 семьи), в 2017 году – 163 семьи (при численности стоящих на учете – 1665 семей).

Выдано 5 государственных жилищных сертификатов на приобретение жилья гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Две семьи получили социальную поддержку в рамках программы «Молодая семья».

В соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и Указом Президента РФ «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941- 1945 годов» выдано 6 свидетельств о предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Также в 2017 году 12 детей-сирот получили квартиры, в т.ч. 7 квартир было приобретено за счет средств областного бюджета, 4 квартиры за счет федерального бюджета и 1 квартира (находящаяся на хранении с 2016г. и оформленная в собственность в 2017 г.) из муниципального жилищного фонда.

Жилищная обеспеченность населения является одним из факторов социально-экономического развития города, и решение жилищного вопроса необходимо для полноценного развития человеческого потенциала.

Выводы:

1. Практически весь объем жилищного фонда г. Новозыбкова находится в частной собственности граждан
2. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя города Новозыбков ежегодно увеличивается.
3. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия составляет 9,79%.
4. Система обслуживания в городе развита неравномерно и не соответствует современным социально-нормативным требованиям. Большая часть объектов социального и культурно-бытового назначения расположена в центральной части города, в то время как обслуживание периферийных районов индивидуальной застройки недостаточно. Отставание уровня культурно-бытового обслуживания от нормативной базы, разбросанность основных объектов, требует упорядочения системы обслуживания.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Город Новозыбков обеспечен электро-, газо-, водоснабжением и водоотведением, теплоснабжением.

Жилищный фонд города Новозыбкова составляет более 900 тыс. кв. м. общей площади. В городе эксплуатируется 27 котельных, 95 трансформаторных подстанций, 31,325 км тепловых сетей, 680,8 км электрических сетей, 208,3 км сетей водопровода и 73,6 км канализационных сетей, 1 водопроводная и 8 канализационных насосных станций.

По состоянию на 01.01.2018г. году на территории города расположено 202 многоквартирных дома. Собственники всех помещений выбрали способ управления:

- многоквартирные дома, осуществляющие непосредственное управление помещений - 2 дома (1,0%);
- управление посредством ТСЖ - 7 домов (3,5%);
- многоквартирные дома, в которых управление осуществляется посредством управляющей компании - 193 дома (95,5%).

В городе рынок управляющих компаний в основном сформирован. На сегодняшний день осуществляют деятельность 4 организации, предоставляющие услуги по управлению многоквартирными домами, при этом доля организаций частной формы собственности составляет 75%. Действует также 3 товарищества собственников жилья.

Особое внимание уделяется прозрачности деятельности управляющих компаний в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года №731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

На территории города в 2016 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляло деятельность 12 предприятий, из них 7 организаций частной формы собственности, 1 организация государственной формы собственности. В муниципальной собственности находится 2 организации, которые являются многоотраслевыми предприятиями.

Большинство ресурсоснабжающих организаций жилищно-коммунального комплекса, использующих сложную инженерную сетевую инфраструктуру, являются локальными монополиями (водоснабжение и

водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение), что объективно ограничивает возможность развития конкуренции на рынке предоставления услуг. Монополия в данной сфере является объективно обусловленной и предпочтительней, как с технологической, так и с позиций экономической эффективности ее функционирования.

Нерегулярность платежей от потребителей и неполный сбор оплаты услуг от населения снизили эффективность деятельности предприятий, что привело к значительному ухудшению состояния технической базы ЖКХ.

В силу технологических ограничений, сложившейся системы сетей энергоснабжения, водоснабжения и водоотведения данные секторы рынка имеют низкий потенциал развития конкуренции.

В городе Новозыбкове организована работа по оценке эффективности управления муниципальными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Для реализации поставленной задачи постановлением главы администрации города №737 от 21.10.2014г. создана соответствующая комиссия.

Значительный износ коммунальных сетей затрудняет передачу сетей в частное управление. В среднем износ инженерных коммуникаций составляет более 50 %.

Все компании на рынке ЖКХ имеют лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, обеспечивается обратная связь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Что касается благоустройства жилищного фонда, то удельный вес площади жилищного фонда в 2017 г., оборудованного водопроводом – 87,2%, канализацией – 79,6%, оборудованных горячим водоснабжением – 53,4%, отоплением – 79,6%, что ниже показателей по Брянской области в целом. Удельный вес площади жилого фонда, оборудованной газом составляет 99,8%, что выше среднеобластного показателя (таблица 7).

Таблица 7 - Благоустройство жилищного фонда

	Удельный вес площади, оборудованной								
	водопроводом			водоотведением (канализацией)			отоплением (кроме печного)		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Всего по области	77,5	78,5	80,2	72,1	73,2	74,5	88,3	89,4	90,9
г. Новозыбков	87,1	87,2	87,2	79,4	79,6	79,6	79,4	79,5	79,6

	Удельный вес площади, оборудованной											
	газом			горячим водоснабжением			ваннами			напольными электроплитами		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Всего по области	92,9	91,8	91,2	62,3	63,4	64,8	59,7	60,9	62,3	4,6	4,8	5,8
г. Новозыбков	99,8	99,8	99,8	53,0	53,4	53,4	53,0	53,4	53,4	0,3	0,3	0,3

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

В соответствии с Жилищным Кодексом РФ собственники помещений в МКД самостоятельно выбирают и реализуют один из способов управления многоквартирными домами.

На территории городского округа собственники помещений всех многоквартирных домов выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа в 2017 году составила 25%.

Показатель снизился в связи с уменьшением количества организаций коммунального комплекса частной формы собственности (до 2017 года услуги водоснабжения и водоотведения на территории

городского округа оказывало ООО «Водоканал», а с 2017 года - МУП «Новозыбковский городской водоканал»).

По всем многоквартирным домам, расположенным на земельных участках осуществлен государственный кадастровый учет.

Дорожное хозяйство

В настоящее время городпредставляет собой компактное жилое образование с регулярной полукольцевой планировкой и сеткой улиц, разделяющих городскую территорию на небольшие кварталы. На формирование территориальной структуры города большое влияние оказала природная среда с элементами ландшафта – река Карна, пруды и овраги.

Транспортная магистраль Брянск – Гомель отделяет от основной части города малонаселенный Завокзальный район.

Система транспортных магистралей в городе складывалась постепенно, сохраняя и дополняя исторически сложившуюся структуру улиц и дорог. Одной из главных улиц, ведущих к центру, является улица Коммунистическая (б.Долгоруковская), на центральном участке которой расположен ряд общественных учреждений – полиция, рынок, банк и др.

Кроме обслуживания жилого района по улице Коммунистической поддерживается связь города с населенными пунктами юго-западной части Новозыбковского района. Это одновременно въезд в город с автомагистрали Брянск-Гомель.

Внешний транспорт

Новозыбков занимает выгодное территориальное местоположение на стыке границ России, Белоруссии и Украины, являясь важным транспортным узлом, через который следуют перемещения грузопотоков и пассажиропотоков из Центральной и Южной частей России в Белоруссию, Украину и далее в Европу. Вдоль юго-восточной границы селитебной части города Новозыбков проходит магистральная однопутная железнодорожная линия Брянск-Гомель-Брест, на участке которой Унеча-Гомель и расположен город. Южнее границ города проходит Федеральная автомобильная дорога М-13 в направлении Брянск — Новозыбков — граница с Белоруссией. Севернее города Новозыбков проходит одна из важнейших трубопроводных магистралей страны - нефтепровод «Дружба», протяженность которого около 8000км. Российская нефть по этой магистрали поставляется в Германию, Польшу, Словакию, Чехию, Венгрию, Литву, Украину, Белоруссию. Ежегодный грузооборот «Дружбы» - около 95млрд.т/км.

Железнодорожный транспорт

Железной дорогой выполняется преимущественная часть грузопассажирских перевозок города. Город Новозыбков расположен на участке Унеча-Гомель магистральной однопутной железнодорожной линии Брянск-Гомель-Брест, по которой осуществляется связь с другими регионами России (конечные станции – Москва, Волгоград, Адлер, Анапа и др.) и странами Европы. К западной горловине железнодорожной станции Новозыбков примыкает однопутная тупиковая линия на Новгород-Северский (ныне районный центр Черниговской области Украины) протяженностью 120км. В 1990-х годах на территории Украины ветка разобрана.

Пассажирские перевозки осуществляются в направлениях: Злынка – Брянск, Москва – Климово, Брянск – Климово, Адлер – Гомель, Гомель – Новозыбков, Брянск – Новозыбков, Новозыбков – Унеча, Злынка – Унеча.

Станцией производится весь комплекс работ, связанный с поездным движением и обслуживанием грузопассажирских перевозок населения и промышленности. В числе основных операций следует назвать:

- Пропуск транзитных грузовых и пассажирских поездов;
- Посадка и высадка пассажиров, прием и выдача багажа;
- Обслуживание грузооборота промышленных предприятий;

К основным промышленным предприятиям имеются подъездные пути. Местная работа выполняется на путях общего пользования, на грузовых устройствах станции, но преимущественно на примыкающих к ним подъездных железнодорожных путях промышленных предприятий.

Автомобильный транспорт

Система внешних автомобильных дорог, подходящих к городу обеспечивает его внешние автотранспортные связи:

- Вдоль южной границы города Новозыбкова проходит федеральная автодорога III технической категории с шириной проезжей части 8,0м «М13» Брянск—Новозыбков—граница с Белорусь, по которой осуществляется связь с областным центром, выход на основные магистральные направления опорной сети, кроме того, обеспечивается выход в соседнее пограничное государство Белорусь через Гомель–Кобрин–Брест в Польшу и другие европейские государства. К Новозыбкову имеется подъезд с этой дороги также III категории, входящий в город по ул.Мичурина.

- Автомобильными дорогами областного значения г.Новозыбков связан с центрами соседних районов: Новозыбков-Деменка-Кожановка, Новозыбков-Красная Гора.

- Система дорог местного значения обеспечивает внутрирайонные связи и связь поселений района с райцентром.

Техническая характеристика автомобильных дорог, подходящих к городу приведена в таблице 8.

Таблица 8 - Перечень автомобильных дорог, подходящих к г.Новозыбкову

№ п/п	Наименование автомобильной дороги	Категория	Общая протяженность, км	Тип покрытия
1	Подъезд к г.Новозыбкову	III-Б	2,25	а/б
2	Новозыбков-Деменка-Кожановка	IV-В	7,13	а/б
3	Новозыбков-Красная Гора	IV-В	37,35	а/б
4	Новозыбков-Журавки	IV-В	16,2	а/б
5	Новозыбков-Халевиичи-Старая Рудня	IV-В	18,95	а/б
6	Новозыбков-Крутоберезка	IV-В		6,42
7	Новозыбков Белый Колодец	IV-В	14,52	а/б

Существующая сеть автомобильных дорог общего пользования по своей конфигурации является радиальной с геометрическим центром в г.Новозыбкове, что не позволяет обеспечить транспортные связи между населенными пунктами района минуя районный центр, увеличивая тем самым нагрузку на уличную сеть Новозыбкова.

Все подходящие к городу автомобильные дороги имеют усовершенствованное асфальтобетонное покрытие, по перечисленным дорогам организовано автобусное движение.

На подходящих к городу автомобильных дорогах при пересечении естественных препятствий имеются искусственные сооружения, находящиеся большей частью в хорошем или удовлетворительном состоянии.

Ниже в таблице приводится их перечень, технические характеристики и техническое состояние: Производственная зона города сосредоточена, в основном, в трех промышленных узлах: западном, восточном и южном, что составляет около 10% всей застроенной территории города.

Из города Новозыбков расходятся автотранспортные направления, соединяющие его междугородными автобусными маршрутами: с городами Брянск, Гомель, Стародуб и пригородными по 27 направлениям.

Особенность города Новозыбков, в отличие от большинства исторических городов России, заключается в том, что с момента его основания и до настоящего времени он развивается строго по генеральным планам. Его улично-дорожная сеть была сформирована одновременно, в соответствии с генеральными планами 1818 и 1826 годов.

Структура уличной сети тяготеет к радиально-кольцевой системе со сходящимися к центру основными магистралями – Мичурина, Ленина, Рошала, Коммунистическая, Интернациональная, Комсомольская и Наримановская.

Однако сложившаяся в городе усадебная застройка обуславливает четко выраженную, характерную для усадебной структуры со свойственной ей периметральной застройкой кварталов, прямоугольную систему уличной сети.

Основную улично-дорожную систему, сложившуюся к XX веку составляли улицы: Бульварная, Интернациональная, Карла Маркса, Коммунистическая, Комсомольская, Красная, Ленина, Ломоносова, Мичурина, Наримановская, Некрасова, Первомайская, Рошала, Сеницына, Чапаева и пл. Октябрьской Революции.

В настоящее время функции магистральных улиц, по которым обеспечивается пропуск общественного транспорта и основных транспортных потоков выполняют:

– магистральные направления, обеспечивающие выход на внешнюю сеть автодорог: улицы Мичурина, Коммунистическая – обеспечивают выход на федеральную трассу, Красная, Наримановская, Дыбенко, Интернациональная, Рошала – выходят на внешние направления, обеспечивающие транспортные связи с населенными пунктами района и области;

– магистральные направления, обеспечивающие транспортные связи между районами города и доставку к основным объектам притяжения – к центру города, вокзалу, месту работы: Лермонтова, Полевая, Ломоносова, Рабочая, Красногвардейская.

В настоящее время из-за отсутствия полноценной обходной дороги и существующей радиальной конфигурации сети внешних автодорог, подходящих к Новозыбкову, весь транзитный транспорт, следующий с внешних направлений, проходит через центральную часть города. Пропуск грузового транспорта осуществляется почти по всем магистральным улицам.

В таблице 9 приведены отчетные данные по благоустройству улично-дорожной сети и информация о состоянии улично-дорожной сети.

Таблица 9 - Характеристика улично-дорожной сети г. Новозыбкова

Показатель	Значение
Общее протяжение благоустроенных улиц, км:	104,57
в том числе:	92,17
- с асфальтовым покрытием	12,4
- с прочим твердым покрытием	
Протяженность тротуаров с усовершенствованным покрытием, км	24,6
Средняя ширина тротуаров, м	1,4

Территория, занимаемая существующими улицами и дорогами в застроенной части города, составляет 233га или около 15% от застроенной территории города.

Плотность улично-дорожной сети в границах селитебной территории города составляет 8,3км/км²

Общая протяженность магистральных улиц в границах городской черты - 33,4км, в границах селитебной зоны – 29,7км плотность магистральной сети в селитебной зоне составляет 1,8км/км²,

Средняя ширина улиц 16,1м, магистральных улиц –21,6м.

Из общей протяженности тротуаров 41,7км только 24,6км или 59% - с усовершенствованным покрытием.

Устройства железнодорожного транспорта и наличие водных преград создают городу ряд существенных планировочных неудобств и вызывают необходимость эксплуатации большого количества искусственных сооружений. Железнодорожная линия, разделяя территорию города на две части, из-за отсутствия транспортного сооружения, разделяющего железнодорожное и автомобильное движения, существенно затрудняет транспортные и пешеходные связи между разделенными частями города.

Общее количество мостов в городе - 11 единиц, данные объекты находятся в удовлетворительном состоянии.

Отношения в сфере организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории города Новозыбкова в целях создания условий для безопасных и регулярных пассажирских перевозок регулируются решением Совета народных депутатов от 27 апреля 2016 года № 5-210 «О правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Новозыбкове».

Согласно данных правил организация транспортного обслуживания населения регулярными пассажирскими перевозками осуществляется следующим образом:

- муниципальные маршруты, проходящие по территории города Новозыбкова, создают единую маршрутную сеть города Новозыбкова.

- маршруты регулярных перевозок формируются (открываются, закрываются, изменяются) администрацией города.

Инициаторами открытия, закрытия и изменения маршрутов регулярных перевозок могут выступать уполномоченные органы, юридические и физические лица.

Открытие, закрытие и изменение муниципальных маршрутов осуществляется в порядке, определяемом администрацией города Новозыбкова.

В соответствии с решением Совета народных депутатов от 27 апреля 2016 года № 5-210 «О правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Новозыбкове» принято постановление главы администрации города Новозыбкова от 25 ноября 2016 г. № 716 «Об организации проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа «город Новозыбков Брянской области», согласно которому утверждены:

- положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа «город Новозыбков Брянской области»

- положение о конкурсной комиссии на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок городского округа «город Новозыбков Брянской области».

По состоянию на 1 января 2018 г. на территории города Новозыбкова осуществляло свою деятельность 3 негосударственных перевозчика.

Доля негосударственных перевозчиков на регулярных муниципальных автобусных маршрутах в 2017 году составляла 100 процентов.

Общее количество муниципальных автобусных маршрутов - 13.

Общее количество рейсов по регулярным муниципальным автобусным маршрутам - 22.

Барьеров входа негосударственных перевозчиков на рынок услуг по перевозке пассажиров (и багажа) по регулярным муниципальным автобусным маршрутам не установлено.

Все перевозчики на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в г.Новозыбкове являются частными.

Выводы:

1.Новозыбков занимает выгодное территориальное местоположение на стыке границ России, Белоруссии и Украины, являясь важным транспортным узлом, через который следуют перемещения грузопотоков и пассажиропотоков из Центральной и Южной частей России в Белоруссию, Украину и далее в Европу.

2. Преимущественная часть грузопассажирских перевозок города выполняется железной дорогой.

3. Существующая сеть автомобильных дорог общего пользования по своей конфигурации является радиальной с геометрическим центром в г.Новозыбкове, что не позволяет обеспечить транспортные связи между населенными пунктами района минуя районный центр, увеличивая тем самым нагрузку на уличную сеть Новозыбкова.

4. Все подходящие к городу автомобильные дороги имеют усовершенствованное асфальтобетонное покрытие, по перечисленным дорогам организовано автобусное движение.

Здравоохранение

По состоянию на 01.01.2018г. на территории города Новозыбкова медицинские услуги населению оказывали 14 учреждений.

На рынке медицинских услуг медицинскую деятельность осуществляют две государственные организации (ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница», ГАУЗ «Новозыбковская стоматологическая поликлиника»), оказывающие широкий спектр платных и бесплатных медицинских услуг.

Количество коек круглосуточных стационаров составило по состоянию на 01.01.18г. - 238 ед., дневных стационаров – 64 ед. Число врачей работающих в ГБУЗ «Новозыбковская центральная районная больница» по всем специальностям составляет 140 человек, численность среднего медицинского персонала – 501 человек. В ГАУЗ «Новозыбковская стоматологическая поликлиника» работают 16 врачей и 28 работников среднего персонала.

На территории города широко развита сеть частных медицинских кабинетов. На сегодняшний день услуги в области стоматологии оказывают девять юридических и физических лиц. Кроме того, имеется 1 частный ЛОР-кабинет. В последнее время начали осуществлять свою деятельность организации, оказывающие консультационные услуги в области диагностики здоровья не только граждан города, но и для близлежащих районов (медицинский кабинет забора крови, консультационный кабинет). Имеется два таких учреждения на территории города.

Частная медицина в здравоохранении занимает 85,7% от общего количества организаций, осуществляющих медицинскую деятельность.

Ведется перечень медицинских организаций, расположенных на территории г.Новозыбкова и видах предоставляемых ими услуг

Таким образом, по результатам исследования рынка медицинских услуг можно сделать вывод, что на данном социально значимом рынке высокий уровень развития конкуренции.

В городе созданы все условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг. Искусственных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность не существует. Удельный вес учреждений медицинского обслуживания, негосударственных форм собственности, в общем количестве учреждений медицинского обслуживания всех форм собственности составляет 85,7%.

Оздоровление школьников города Новозыбкова организовано в соответствии с «Положением о порядке организации оздоровления, отдыха и занятости детей и молодежи Брянской области», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 06.02.2017 года №36 –п «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в 2017 году» .

Это 4 оздоровительных лагеря Брянской области («Новокемп», «Ровесник», «Маяк», «Березка»), 1 лагерь за пределами Брянской области («Янтарь» (г.Анапа), 4 Всесоюзных детских центра («Артек», «Океан», «Орленок», «Смена»), 8 санаторных здравниц Брянской области («Затишье», «Снежка», «Жуковский», «Дубрава», «Белобережский детский санаторий», «Вьюнки», «Салынь», реабилитационный центр «Озерный»), 4 санаторные здравницы за пределами Брянской области (санатории Беларуси: «Свитанок», «Случь», «Ждановичи», «Жемчужина»).

В 2017 году было оздоровлено 1211 школьников, что составило 28 % от общей численности учащихся (в 2016 году было оздоровлено 1668 детей или 40% от общей численности детей).

Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории г.Новозыбкова, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа в 2017 году составила 54,4% в 2016г. и 42,1% в 2017г.

Образование

Дошкольная образовательная система

Дошкольная образовательная система включает 13 детских садов с общим количеством воспитанников 2063 ребенка. Все дошкольные образовательные учреждения являются муниципальными.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет осталась примерно на уровне 2016 года (2016 г. – 67,4%, 2017 г. – 67,5%). Это произошло в связи с уменьшением на 40 человек общего числа детей в возрасте 1- 6 лет (3058 человек) и снижением количества детей в ДОУ (в 2016 г. – 2 123чел., в 2017 г. – 2 063чел.) На сегодняшний день в городе решена проблема очередности детей в ДОУ.

Все заявления родителей детей о зачислении в ДОУ удовлетворены в полном объеме. Местами в ДОУ обеспечены все желающие не только с 3-х лет, но и с более раннего возраста.

В 2017 году доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет уменьшилась на 3,7% и составила 9,0% (2016г. – 12,7%). Снижение данного показателя обусловлено решением проблемы обеспеченности местами в ДОУ. По состоянию на 01.01.2018 г. число детей, зарегистрированных в электронной очереди для определения в детские сады, составляет 290 человека. В новом учебном году всем желающим будут предоставлены места в ДОУ.

Хотя в аварийном состоянии не находится ни одно муниципальное дошкольное образовательное учреждение те или иные виды капитального ремонта проводятся в учреждениях образования ежегодно.

В 2017 году за счет средств местного бюджета в дошкольных образовательных учреждениях проведены инженерно-технические и строительные работы на сумму 577,13 тыс. руб. (заменены оконные блоки, проводился ремонт системы отопления), приобретено технологическое оборудование.

Кроме того, в 2017 году введена в эксплуатацию блочно-модульная котельная для отопления здания по ул. Чапаева, д.50, в котором расположены МБДОУ «Детский сад №20 г.Новозыбкова» и ГБУ СОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов г. Новозыбкова». Общая стоимость проекта составила 6 853 659 рублей, (в том числе 6 332 763 руб.- средства областного бюджета, 520 896 руб. – средства местного бюджета).

В 2018 году планируется капитально отремонтировать кровлю МБ ДОУ «Детский сад № 7», продолжить частичную замену оконных блоков в дошкольных образовательных учреждениях города.

Общее образование

Образовательная система города включает 6 общеобразовательных школ с общей численностью обучающихся в них 4 317 человек.

Образование на сегодняшний день является одной из основных и важных сфер жизни человека и общества. Это самостоятельная отрасль социальной и экономической сферы, один из основных социальных институтов, действующий в интересах воспитания подрастающих поколений, подготовки их к самостоятельной жизни и профессиональной деятельности, а также удовлетворения индивидуальных образовательных потребностей.

Высокий уровень педагогических кадров дает возможность осуществлять учебно-воспитательный процесс в рамках современных требований.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по данным предметам в 2017 году составила 100% (130 выпускников 11 классов, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам успешно сдали ЕГЭ). К 2020 году показатель планируется на уровне 99,5%.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений равна нулю, т.к. все выпускники 2017 года успешно сдали экзамен.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в 2017 году, также как и в предшествующем 2016 году, составляла 80,0%.

В 2017 году продолжилось проведение комплекса мероприятий, направленных на создание комфортной и безопасной среды, выполнение санитарно-гигиенических требований в образовательных организациях. В 2017 году все образовательные организации оборудованы кнопками экстренного вызова полиции, видеонаблюдением, имеют ограждения. В исправном состоянии находится пожарная сигнализация и система мониторинга.

Осуществлен ремонт санузла в МБОУ СОШ № 9 на сумму 149,9 тыс. руб., заменены оконные блоки в МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ № 9 на общую сумму 959,0 тыс.руб.

Доля учреждений, соответствующих современным требованиям в 2018-2020 г.г. останется на уровне 80%.

Показатель доли муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в 2017 году равен 33%.

Отдельные школы города требуют проведения некоторых видов работ, относящихся к капитальному ремонту.

На сегодняшний день в аварийном состоянии не находится ни одна школа.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2017 году составляла 79,7%. Количество детей 1 и 2 групп здоровья составляет 3 343 человека. В 2018-2020г.г. показатель останется на этом же уровне.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2017 году составила 2%, что меньше, чем в 2016 году на 1,3%.

Во вторую смену занимаются 90 учащихся 7-х классов СОШ №1. С целью ликвидации двухсменности в МБОУ «СОШ № 1» за счет организационно-кадровых решений в 2017 году были созданы новые учебные места. В 2018-2020 годах планируется продолжить работу по ликвидации двухсменности, достигнув нулевого показателя к 2018 году.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2017 году сложились в размере 49,7 тыс.рублей с ростом на 1,66 тыс.руб. на 1 обучающегося, что составляет 103,46% к уровню прошлого года (2016 год – 48,04 тыс.рублей на 1 обучающегося). Это связано с ростом заработной платы согласно Указу Президента и выполнением «дорожной карты», а также ростом затрат на коммунальные услуги. В 2018 году показатель планируется на уровне 53,75 тыс.руб. на 1 обучающегося, что связано с ростом заработной платы на 4%, увеличением МРОТ, ростом затрат на коммунальные услуги.

В 2019-2020 г.г. показатель может составить 52,77 тыс.руб. на 1 обучающегося.

Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы в 2017 г. составила 70,0%. К 2020 году планируется увеличить данный показатель до 75%.

Все школы успешно используют в образовательном процессе метод проектной деятельности, вводится компетентностно-ориентированное образование, наработаны действенные методики здоровьесбережения школьников и воспитанников детских садов, реализуется план мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений, широко внедряются в учебно-воспитательный процесс информационно-коммуникационные технологии.

Стратегической целью реализации муниципальной политики в сфере образования города Новозыбков является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям.

Приоритетными направлениями политики городской администрации в области образования являются:

- обеспечение условий для модернизации городской системы образования;
- сохранение единого образовательного пространства города Новозыбков, предоставление широкого спектра образовательных услуг населению.

Источник: Доклад Главы администрации Новозыбковского городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значениях на трехлетний период [Электронный ресурс] URL: http://www.zibkoe.ru/index/doklady_glavy_administracii/0-341

Дополнительное образование

Дополнительное образование детей и юношества реализуется МБУДО «Дом детского творчества», двумя детско-юношескими спортивными школами, художественной и музыкальной школами, негосударственными учреждениями.

В Доме детского творчества основными видами деятельности являются:

- художественная;
- физкультурно – спортивная;
- туристско – краеведческая;
- военно-прикладная;
- техническая;
- социально-педагогическая.

Численный состав обучающихся по реализуемым дополнительным общеразвивающим программам на начало 2016-2017 уч. года составил 763 обучающихся в возрасте от 3 до 18 лет.

В начале 2016-2017 учебного года в МБУДО «ДДТ» было открыто 22 объединения (58 групп) с общей численностью 667 обучающихся, 96 детей были зачислены на индивидуальные и групповые коррекционно-развивающие и профилактические занятия

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа №1» г. Новозыбкова осуществляет следующие основные виды деятельности:

- совершенствование и развитие системы оздоровления и занятий физической культуры и спортом обучающихся;
- повышение качества и конкурентоспособности сферы спортивных образовательных услуг, удовлетворяющих интересы и потребности детей, подростков и социального заказа родителей;
- реализация дополнительных общеобразовательных программы в области физической культуры и спорта,
- дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта,
- дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта.

Обучение в ДЮСШ проводится на 4-х этапах: спортивно-оздоровительный этап обучения, этап начальной подготовки, тренировочный этап обучения, этап спортивного совершенствования.

На I сентября 2017-2018 учебного года в ДЮСШ было укомплектовано 44 учебные группы, в которых обучалось 650 человека. Обучение осуществляется как в одновозрастных, так и разновозрастных учебных группах. В МБУДО «ДЮСШ №1» культивировалось 6 видов спорта с количеством обучающихся (на 1 января 2018 г.):

1. Баскетбол – 148 обучающихся;
2. Волейбол – 85 обучающихся;
3. Легкая атлетика – 122 обучающихся;
4. Прыжки на батуте – 144 обучающихся;
5. Футбол – 114 обучающихся;
6. Хоккей с шайбой – 37 обучающихся;

Численность работающих в школе составляет 24 человека.

В ДЮСШ № 2 функционируют 5 отделений: борьба (дзюдо, греко-римская борьба), гиревой спорт, каратэ-до, шахматы, , лыжный спорт. На отделении борьбы дзюдо осуществляется специализированная подготовка детей 6-9 лет. В настоящее время в школе обучается 560 человек.

Педагогический состав ДЮСШ №2 составляет 12 человек, из них 2 человека администрации. По совместительству в течение года работали 2 тренера-преподавателя.

В негосударственном учреждении Центр детства и семьи «Мечта» работает 5 сотрудников, осуществляющих следующие виды деятельности:

- предоставление услуг досуговой, внеучебной деятельности детям, направленной на формирование их общественной активности, творческой инициативы и социальной зрелости;
- предоставление консультативных услуг населению по вопросам беременности, рождения детей и ухода за ними;
- содействие в оказании престарелым и больным, а также детям и подросткам, оставшимся без попечения родителей, в том числе детям и подросткам с умственными и физическими отклонениями, моральной психологической поддержки, а также в организации культурно-массовых и спортивных мероприятий.

На базе центра действуют программы, главная цель которых — развитие детей с года до 7 лет. «Вместе с мамой» — клуб, в котором родители делятся приемами воспитания, развития и общения детей. Для детей 2-3 лет работает группа «Развивайка», по развитию познавательных процессов, формированию простых математических представлений. В «Школе будущих первоклассников» занимаются речью детей, знакомят с азами грамоты, письма, математики, в клубе «Hello kids» — английского языка.

При содействии Центра создан «Совет матерей города Новозыбкова», действует волонтерское движение.

На территории города Новозыбкова действуют четыре организации, оказывающие услуги психолога – педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В состав МБУДО «Дом детского творчества» входит структурное подразделение, которое выполняет функции психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи с целью выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии. Специалисты подразделения ежегодно подают в ГБУ «Центр психолога - педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области» заявку на обследование детей с отклонениями в развитии. Один раз в год город посещает Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия (далее - ПМПК), на которой вышеуказанная категория детей проходит обследование. В 2017 году обследование на ПМПК прошли 20 детей, 11 из которых дети-инвалиды в возрасте до 18 лет. Психологами-педагогами МБУДО «ДДТ» в 2017 году было оказано 266 услуг. 4 ребенка-инвалида находились на психолого-педагогическом сопровождении в течение года. Сотрудниками подразделения в течение всего учебного года проводились коррекционно – развивающие занятия с педагогом - психологом, логопедом по коррекции звукопроизношения и логопедом по преодолению нарушений.

С 2014 года в составе центра социального обслуживания г. Новозыбкова и Новозыбковского района действует отделение реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. В отделении на учете состоят 103 ребенка- инвалида. За 2017 год им было оказано 8730 услуг, что на 245 услуг больше, чем в 2016 году.

ГБОУ «Новозыбковская школа-интернат» за 2017 год оказало услугу 45 детям - инвалидам. Данное учреждение полностью удовлетворяет запросы родителей (законных представителей). Программа обучения позволяет детям с ОВЗ проживать в семье. Оказание услуг по предоставлению психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ учреждением осуществляется бесплатно.

В состав МБУДО «Дом детского творчества» входит структурное подразделение, которое выполняет функции психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи с целью выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии. Специалисты подразделения ежегодно подают в ГБУ «Центр психолого - педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области» заявку на обследование детей с отклонениями в развитии. Один раз в год город посещает Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия (далее - ПМПК), на которой вышеуказанная категория детей проходит обследование. В 2017 году обследование на ПМПК прошли 20 детей, 11 из которых дети-инвалиды в возрасте до 18 лет. Психологами-педагогами МБУДО «ДДТ» в 2017 году было оказано 266 услуг. 4 ребенка-инвалида находились на психолого-педагогическом сопровождении в течение года. Сотрудниками подразделения в течение всего учебного года проводились коррекционно – развивающие занятия с педагогом - психологом, логопедом по коррекции звукопроизношения и логопедом по преодолению нарушений

Данные учреждения являются государственными.

Также в городе действует и общественная организация «Радимичи – детям Чернобыля», которая в рамках программы «Социально - реабилитационного центра для детей с задержками в умственном и психическом развитии» оказала в 2017 году 2724 услуги детям - инвалидам.

Доля негосударственных организаций, оказывающих услуги социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья составляет 25%. Все учреждения полностью удовлетворяют запросы родителей (законных представителей).

Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста составляет 25%.

Выводы:

1. Состояние системы образования играет исключительно важную роль для развития города, его привлекательности как места проживания и экономической деятельности.
2. В городе Новозыбкове значительное внимание уделяется повышению качества образования. Обучение направлено на решение задач инновационного развития образовательного процесса, внедрения и использования компьютерных и новых педагогических технологий.
3. Более половины детей города Новозыбкова получают услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы, посещают музыкальную школу, кружки по интересам в образовательных учреждениях, учреждениях культуры, спортивных школах.
4. Приоритетными направлениями в области образования являются:
 - обеспечение условий для модернизации системы образования;
 - сохранение единого образовательного пространства города Новозыбкова, предоставление широкого спектра образовательных услуг населению.

Культура

Культурный потенциал города достаточно высок и отличается богатством историко-культурного наследия.

Работа учреждений культуры города охватывает все слои населения – от дошкольников до людей пожилого возраста. Приобщение к традициям народной культуры, патриотическое воспитание, повышение культурного уровня и творческого потенциала, удовлетворение духовных и эстетических потребностей, расширение кругозора, организация свободного времени и активного досуга – таков спектр задач, которые решают учреждения культуры.

Культурное обслуживание населения города осуществляют 5 муниципальных учреждения культуры: МБУК «Городской дом культуры», МБУ ДО «Новозыбковская детская художественная школа», МБУ ДО «Детская музыкальная школа», МБУК «Новозыбковский краеведческий музей», МБУК «Новозыбковская центральная библиотечная система».

В МБУК «Городской дом культуры» входит три Дома культуры, расположенных в разных микрорайонах города, один кинотеатр и один парк культуры и отдыха. Общее количество посадочных мест – 1 110. В учреждениях функционирует 29 клубных формирований, в которых занимается 790 человека, из них 20 коллективов художественной самодеятельности, 7 из которых носят звание «народный». Городской дом культуры проводит 4,6 тыс. культурно-массовых мероприятия в год.

В МБУ ДО «Новозыбковская детская художественная школа» обучается 370 детей от 7 до 17 лет (в том числе 22 инвалида по слуху из школы-интерната г. Новозыбкова) по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в сфере искусства «Живопись», «Декоративно-прикладное творчество», а также по дополнительной общеразвивающей программе «Изобразительное искусство». Организованы группы по подготовке к школе среди дошкольников города, где дети, в количестве 69 человек, занимаются по платной образовательной программе «Веселая палитра». Библиотечный фонд школы представлен 1 114 экземплярами, видеотека - 47 экз., наглядными пособиями в количестве 636 экз., а также мультимедийными пособиями и специальным оборудованием. Учебный процесс организуют 25 работника, в т.ч. 15 преподавателей.

В МБУ ДО «Детской музыкальной школе» г. Новозыбкова обучаются 361 ребенок на народном, фортепианном, духовом, струнном отделениях, в классах раннего эстетического развития, вокала, детского музыкального театра, подготовительной группе по подготовке детей к обучению в школе. Ребята занимаются по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим общеобразовательным программам, продолжают обучение по программам художественно – эстетического уровня.

В фондах МБУК «Новозыбковский краеведческий музей» по состоянию на 1 января 2018 года числится 44734 музейных предмета основного фонда и 5320 предметов научно-вспомогательного фонда. Среди них документы, редкие книги, предметы нумизматики, археологии, живописи, графики, изделий декоративно-прикладного искусства, фотографии и многое другое. В музее 12 экспозиционных залов, в том числе зал искусств. Всего в экспозиции музея около 5 тысяч подлинных предметов. Ежегодно музей посещают более 30 тысяч раз. Экспозицию музея ежегодно посещает 500 экскурсионных групп. В год проходит более 30 выставок. На базе МБУК «Новозыбковский краеведческий музей» работает методический Совет объединения общественных музеев образовательных учреждений г. Новозыбкова.

МБУК «Новозыбковская центральная библиотечная система» предоставляет читателям широкий спектр библиотечных и информационных услуг на бесплатной основе. Книжный фонд насчитывает 178277 экземпляров, в том числе 15463 экземпляров журналов и 325 комплектов газет. За 2017 год поступило 28 названий газет и 72 названия журналов, что составляет 28 комплектов газет и 845 экземпляров журналов. Обновляемость фонда в 2017 году составила 1,7%. За 2017 год библиотеками города было обслужено 13 628 читателей, что составило 33,7 % населения. В библиотеках МБУК «НГЦБС» работает 14 читательских объединений по интересам, в которых занимаются 339 человек. С 2011 года на базе ЦБ работает пункт по обслуживанию слабовидящих людей. Работа ведется в координации с Брянской областной библиотекой для слепых и слабовидящих, а также с Новозыбковским отделением ВОС. В 2017 году было зарегистрировано 23 читателя данной категории, 153 посещения. Им выдано 623 издания на различных носителях.

Сеть муниципальных культурно-досуговых учреждений за последние года сокращена не была. Негосударственные учреждения на данном рынке услуг отсутствуют.

В аварийном состоянии не находится ни одно здание учреждения культуры.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности в 2017 году составляла 52,0%. В муниципальной собственности находится 5 объектов культурного наследия, которые требуют частичного проведения реставрационных работ.

Источник: Доклад Главы администрации Новозыбковского городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значениях на трехлетний период [Электронный ресурс] URL: http://www.zibkoe.ru/index/doklady_glavy_administracii/0-341

Выводы:

1. Уровень фактической обеспеченности культурно-просветительными учреждениями в городе Новозыбкове составил 100% от нормативной потребности.
2. На территории города функционирует достаточное количество учреждений культуры.

Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт являются неотделимой частью культуры общества и каждого человека в отдельности. В настоящее время нельзя найти ни одной сферы человеческой деятельности, которая не была бы связана со спортом и физической культурой.

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в городе Новозыбкове в 2017 году составила 29,8% (11,9 тыс. человек), что на 9,9% больше по сравнению с 2016 годом. Увеличение показателя обусловлено появлением на рынке услуг, предоставляемых индивидуальными предпринимателями.

В городе имеется в достаточной степени развитая спортивная инфраструктура. В Новозыбкове имеется 1 стадион, 45 плоскостных спортивных сооружений, 2 детско-юношеские спортивные школы, физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном, 23 спортивных зала, спортивные залы при учебных заведениях и т.д., где проводятся спортивные соревнования различного уровня.

Источник: Доклад Главы администрации Новозыбковского городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значениях на трехлетний период [Электронный ресурс] URL: http://www.zibkoe.ru/index/doklady_glavy_administracii/0-341

Розничная торговля, общественное питание и услуги

Современный потребительский рынок города – стабильный, с высокой степенью товарной насыщенности, развитой сетью предприятий торговли, бытового обслуживания населения. По числу предприятий эта отрасль занимает более 33% от общего числа зарегистрированных предприятий и организаций.

Состояние потребительского рынка в городе Новозыбков позволяет удовлетворить потребности населения в жизненно важных продуктах питания и услугах.

Потребительский рынок г. Новозыбкова характеризуется развитой сетью предприятий торговли, высокой насыщенностью конкурентоспособных товаров, а также высокой предпринимательской активностью.

По данным Росстата оборот розничной торговли в 2017 году составил 2 360,2 млн. рублей, что в фактических ценах, больше прошлого года на 8,4%.

Оптовое звено представлено 7 предприятиями, из которых продовольственных – 5, непродовольственных – 2.

На 1 января 2018 года в городе действовало 262 розничных торговых точки, из них:

- 12 - потребительской кооперации;
- 250 - частной формы собственности.

По структуре торговая сеть г. Новозыбкова представлена следующим образом:

- 79 продовольственных магазинов;
- 148 непродовольственных;
- 35- смешанных.

Общая площадь всех торговых объектов составляет 26 954,2 кв. м. Обеспеченность торговыми площадями на 1000 человек населения составляет 668,5 кв. м.

Сетевая торговля в городе Новозыбкове представлена 19 предприятиями, которые осуществляют свою деятельность в 60 магазинах. Торговые сети крупных и средних предприятий в 2017 году составили 28,6% от общего числа торговой сети города. На рынке розничной торговли широко представлены магазины торговых сетей: «Магнит» (АО «Тандер»), «Пятерочка» (ООО «Агроторг» г. Санкт-Петербург), «Журавли» (ООО «Ритейл»), ООО «Забота», ТД «Гурман», ООО «КВАТТ» и др.

Нестационарная торговля города, объединенная в обобщенную схему из 89 торговых мест, охватывает как сезонную торговлю (квас, рассада, ели, летние площадки для организации общественного питания), так и круглогодичную (строительные материалы, овощи и фрукты, фасованные продовольственные товары). На данных торговых точках свою деятельность осуществляет 61 индивидуальный предприниматель. В схему нестационарной торговли включены киоски, павильоны, автомагазины и иные временные торговые объекты.

На сегодняшний день на территории г. Новозыбкова действуют две ярмарки: ярмарка Новозыбковского РАЙПО и «Белорусская ярмарка». На ярмарке Новозыбковского РАЙПО оборудованы 823 места для торговли разными видами товаров (134 - для торговли продовольственными товарами, 652- непродовольственными товарами, 37- для торговли сельхозпродукцией). На «Белорусской ярмарке» для торговли оборудованы 8 мест, хотя территория ярмарки позволяет осуществлять торговлю и с автоприцепов. С августа и по октябрь включительно на территории города проводится «ярмарка выходного дня», которая позволяет горожанам купить сельхозпродукцию по низкой цене. Активное участие в ярмарочных мероприятиях принимают сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства.

Все торговые предприятия оформлены в «дислокацию торговой сети г. Новозыбкова». В 2017 году продолжалась паспортизация всех торговых объектов (70,0% объектов уже паспортизованы).

В течении осеннего периода 2017 года было проведено 12 сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, на которых реализовывалась продукция с собственных подсобных хозяйств. Организовано проведение 9 ярмарок – продаж от производителей и продавцов из близлежащих регионов, в том числе и Республики Беларусь

В сетевых супермаркетах, расположенных на территории города организовывались уголки продукции местных производителей. Ежемесячно проводится мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары в предприятиях торговли. Сформирован банк данных по субъектам торговой деятельности. Проведен мониторинг обеспеченности населения г.Новозыбкова площадью торговых объектов.

Насыщенность торговой сети города продуктами питания и товарами первой необходимости была стабильной. Ежеквартально проводился мониторинг ценовой ситуации. Резкого роста цен не наблюдалось. Индекс потребительских цен в декабре на все товары составил 104,39%, в т.ч. на продовольственные – 103,76%, на непродовольственные – 105,13%.

Оборот розничной торговли крупных и средних предприятий по всем видам экономической деятельности за 2017 год вырос на 16,7% к соответствующему уровню 2016 года. Оборот розничной торговли в расчете на душу населения – 58,3 тыс. руб. В макроструктуре оборота розничной торговли, доля продовольственных товаров составила более 50 процентов. Роль малого предпринимательства в экономике города последовательно возрастает, обеспечивая решение ряда важных задач, таких как насыщение потребительского рынка товарами и услугами, рост платежей в бюджетную систему, сокращение уровня безработицы.

Оборот розничной торговли в 2017 году составил 2361,6 млн. рублей и увеличился по сравнению с уровнем 2016 года на 16,7 % (рисунок 18).

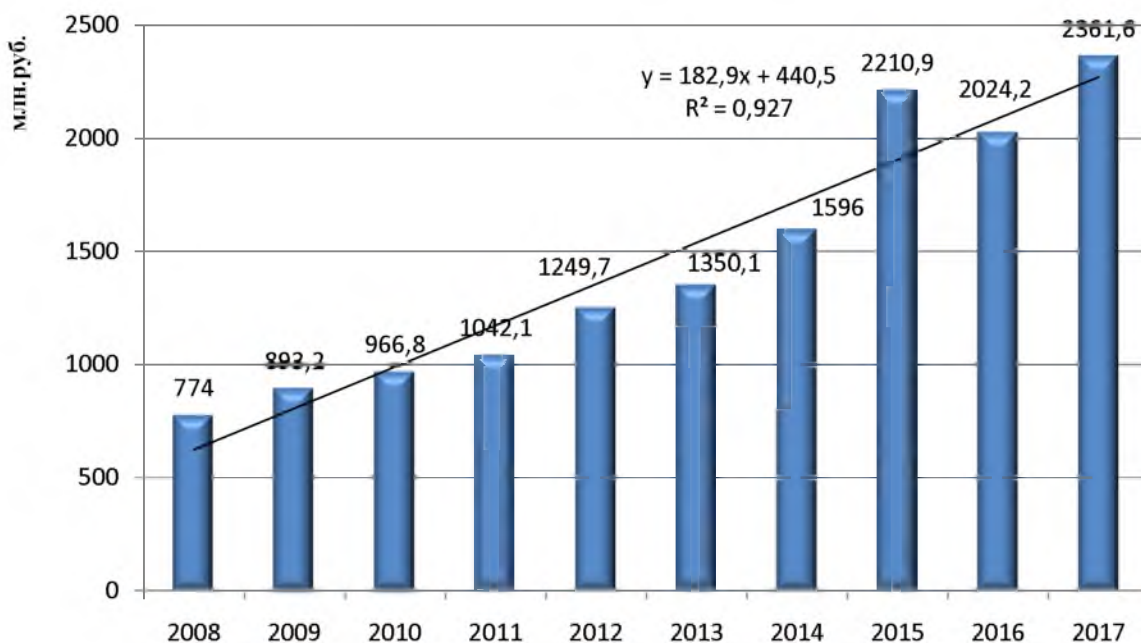


Рисунок 18 – Динамика оборота розничной торговли города Новозыбкова (без субъектов малого предпринимательства)

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Рыночная ниша сферы общественного питания и оказания бытовых услуг населения постепенно перераспределяется в пользу малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей, что усложняет учет объемных показателей.

В достаточном количестве на рынке фармацевтики представлена аптечная сеть.

Аптечные учреждения государственной формы собственности представлены 6 аптечными организациями ГУП «Брянскфармация». Аптечные организации муниципальной формы собственности на территории города отсутствуют.

В наибольшем количестве на данном рынке присутствуют аптеки частной формы собственности, которые представлены 24 аптечными пунктами, объединенными 12 юридическими и физическими лицами.

Доля негосударственных (немуниципальных) аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией составляет 75,0%.

Ведется реестр данных аптечных организаций (в том числе негосударственных), осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией (лекарственными средствами) в г.Новозыбкове.

Выводы:

1. Оборот розничной торговли в городе Новозыбкове непрерывно растет.
2. Рост покупательской способности населения, связанной с ростом объемов реального сектора экономики и малого бизнеса, своевременная выплата заработной платы способствовали формированию положительных тенденций в развитии потребительского рынка – увеличение числа предприятий, рост оборота оптовой и розничной торговли, снижение доли продажи товаров на рынках, насыщение торговой сети основными продовольственными и непродовольственными товарами, оказание услуг общественного питания.

Рынок услуг социального обслуживания населения

По состоянию на 1 января 2018 года в городе Новозыбкове зарегистрировано пять поставщиков социальных услуг. Из них четыре - государственной формой собственности и один представитель иной формы собственности. Приоритетными направлениями в работе органов социальной защиты населения являются стационарное и нестационарное социальное обслуживание населения, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предоставление льгот и компенсаций соответствующим категориям населения, реабилитация инвалидов, адресная социальная помощь малообеспеченным категориям населения.

Действующая сеть социальных учреждений представлена:

- ГБУ СОН «Дом – интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов г. Новозыбкова»;
- ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Новозыбкова и Новозыбковского района»;

- ГКУ «Отдел социальной защиты населения города Новозыбкова»;

- ГБУ СО «Социальный приют для детей и подростков»;

- АНО «Центр помощи пожилым людям и инвалидам «Мы вместе».

Организации социального обслуживания населения осуществляют:

- срочное социальное обслуживание и консультативную помощь для граждан, нуждающихся в социальной поддержке, а также попавших в трудные жизненные ситуации (выделение нуждающимся одежды, обуви, продуктов питания и других предметов первой необходимости, оказание материальной помощи, содействие одиноким гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также гражданам, находящимся на надомном социальном обслуживании, в оформлении документов для помещения на стационарное социальное обслуживание, оказание социально-бытовых услуг разового характера по заявкам, консультирование по вопросам социального обслуживания и социальной защиты населения, содействие в решении правовых, социально-медицинских вопросов, и т.п.);

- социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов (гарантированные государством социальные услуги и дополнительные услуги, в том числе: покупка и доставка продуктов питания, покупка и доставка медикаментов, содействие в оплате коммунальных услуг, доставка воды, дров);

- помощь семье, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Основные категории и группы населения, получающие социальную помощь:

- многодетные, неполные, семьи несовершеннолетних родителей, молодые семьи, семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов, малообеспеченные и неблагополучные семьи;

- дети-подростки, оказавшиеся в трудных жизненных ситуациях, а также в условиях, угрожающих здоровью и развитию, или оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- беременные женщины и кормящие матери, родители и опекуны, попавшие в трудные жизненные ситуации;

- реабилитация детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

Категории: дети-инвалиды, дети и подростки с ограниченными возможностями здоровья при наличии медико-социальных показаний по направлению:

- органов и учреждений социальной защиты населения;
- органов и учреждений образования, здравоохранения.

Основные направления деятельности:

- реализация ИПР (индивидуальных программ реабилитации) детей – инвалидов, профилактика детской инвалидности – оказание детям и подросткам с ограниченными возможностями квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечение их социальной жизни в обществе, семье.

Действующая сеть социальных учреждений вполне удовлетворяет потребности города в социальном обслуживании населения. Административных, экономических препятствий или ограничений по участию на рынке услуг социального обслуживания населения нет.

Удельный вес учреждений социального обслуживания негосударственной формы собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности составляет 20%.

Создан реестр поставщиков социальных услуг в г.Новозыбкове.

По мере обращения граждан оказывается консультационная и разъяснительная поддержка по вопросам социального обслуживания населения негосударственным организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим социальные услуги населению в городе. Удельный вес учреждений социального обслуживания не-государственной формы собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности составляет 20%.

1.4 Анализ макроэкономических и бюджетных параметров

Анализ макроэкономических параметров

Анализ и оценка макроэкономических параметров деятельности города необходимо проводить на основе использования определённого перечня показателей: ВРП, объем импорта, объем экспорта, индекс цен, уровень безработицы, объем инвестиций и других. Однако данные показатели в большей части могут быть рассчитаны только в рамках отдельного субъекта Федерации, и не предусматривают детализации на муниципальном уровне.

Покупательская способность заработной платы показатель потенциальных возможностей населения по приобретению товаров и услуг и отражает реальное состояние денежных доходов населения (рисунок 19).

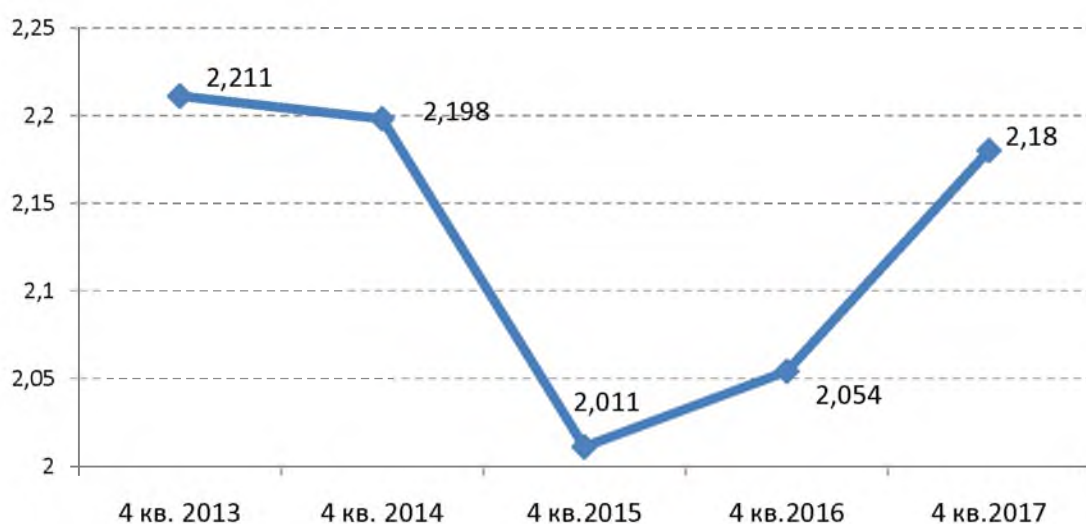


Рисунок 19 – Динамика покупательной способности заработной платы в г.Новозыбков

Динамика покупательной способности заработной платы имеет общую тенденцию к снижению в период 2013-2015 гг., но уже в 2016-2017 году наблюдается рост отношения среднего уровня заработной

платы и величины прожиточного минимума, что положительно характеризует социально-экономическое развитие города.

Еще одним показателем, отражающим уровень макроэкономического развития, а также уровень социальных гарантий населению, является величина прожиточного минимума.

На рисунке 20 представлена динамика величины прожиточного минимума трудоспособного населения города Новозыбкова. Наглядно заметно наличие положительной тенденции как в фактическом, так и в прогнозируемом периоде.

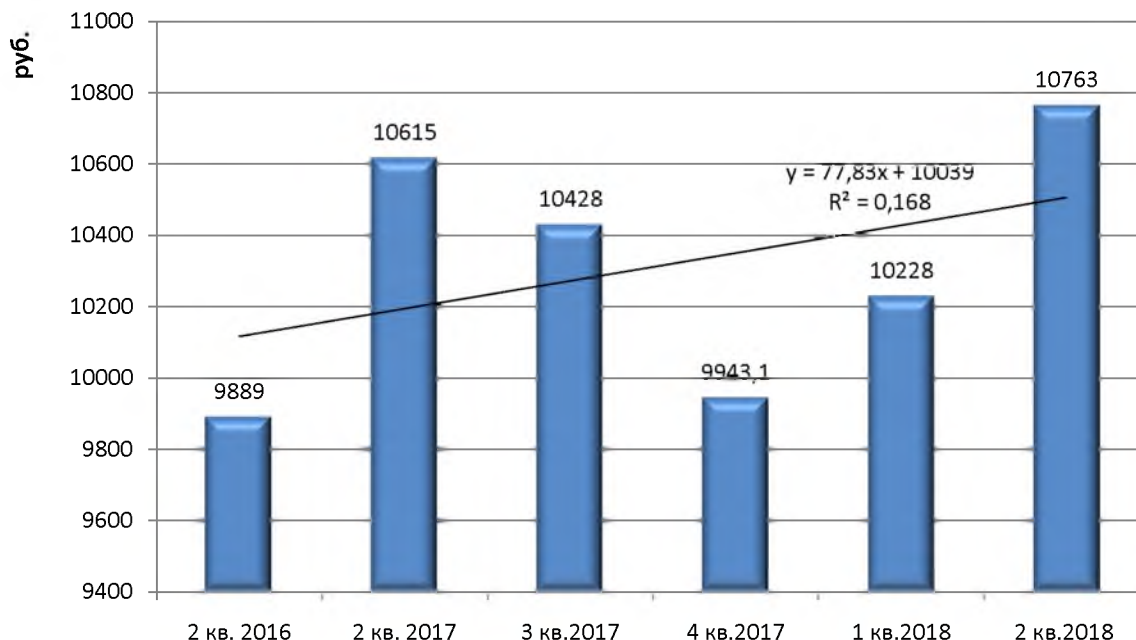


Рисунок 20 – Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в городе Новозыбков

Анализируя динамику объема инвестиций в основной капитал организаций можно отметить нестабильность инвестиционной деятельности, со спадом в 2010-2011, 2015, 2017 гг. и активизацией в 2013 и 2016 гг.

В целом, по результатам анализа макроэкономических показателей по городу Новозыбкову, можно отметить неоднозначную тенденцию развития. Негативным моментом является неустойчивость объемов инвестиций, а положительной стороной является рост покупательной способности заработной платы и величины прожиточного минимума. Следовательно, действующая макроэкономическая политика должна быть подвержена корректировке с целью стабилизации макроэкономических характеристик.

Выводы:

1. Динамика покупательной способности заработной платы горожан г. Новозыбкова имеет общую тенденцию к снижению в период 2013-2015 гг., но уже в 2016-2017 году наблюдается рост отношения среднего уровня заработной платы и величины прожиточного минимума, что положительно характеризует социально-экономическое развитие города.

2. Анализируя динамику объема инвестиций в основной капитал организаций можно отметить нестабильность инвестиционной деятельности.

Бюджетно-налоговая политика

Доходы консолидированного бюджета города Новозыбков (по данным Департамента финансов Брянской области) в 2017 г. уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 4,4% (рисунок 21).

В 2017 году в консолидированный бюджет поступило 558 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета составили 570,5 млн. рублей или 101% к уровню предшествующего периода. В 2017 году расходы консолидированного бюджета имели социальную направленность. В первоочередном порядке средства консолидированного бюджета направлялись на финансирование социально-значимых расходов: оплату труда с начислениями, выплату опекуновских пособий и содержание приемных семей, пенсий, оплату энергоресурсов.

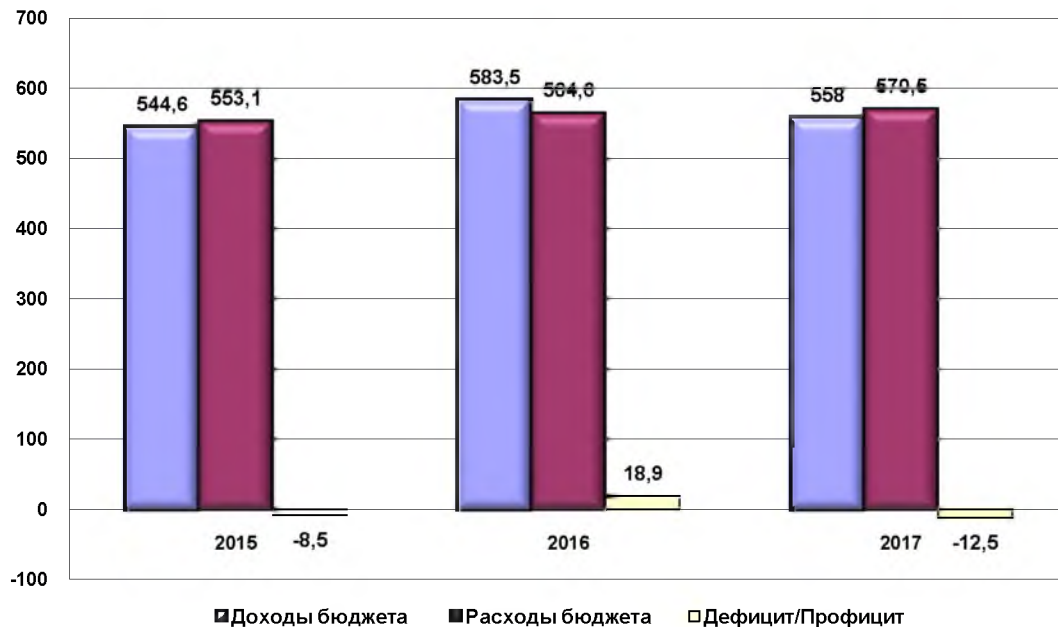


Рисунок 21 – Доходы и расходы бюджета

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Запланированный объем собственных доходов выполнен на 104 % (при плане 259766 тыс. руб. получено 270110 тыс. руб.). Объем безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней увеличился на 246,0 тыс. руб. и составил 287 869 тыс. руб.

Благодаря полученным доходам финансирование бюджетных расходов составило 570510 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре расходов составили расходы на образование – 57,1% (325 519 тыс.руб.).

В прошедшем году доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций) сложилась на уровне 55,4%, что ниже прошлого года (2016г. – 57,4%) за счет уменьшения нормативов отчислений в городской бюджет по НДФЛ (с 41% в 2016 году до 40% в 2017 году) и акцизам на нефтепродукты (с 0,1710 в 2016 году до 0,1686 в 2017 году), а также уменьшением кадастровой стоимости земельных участков по решению судов.

В 2018 г. по данному показателю прогнозируется еще снижение до 52,9% в результате снижения нормативов отчислений НДФЛ до 39% и акцизов на нефтепродукты до 0,1668.

В 2019-2020 годах показатель прогнозируется в размере 61,6%-62,0%, что выше, чем фактические показатели предшествующих лет, т.к. изначально при планировании доходов не учитываются субсидии из областного бюджета.

На территории городского округа не имеется организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства.

Не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств городского бюджета по состоянию на 01.01.2018г. не имелось.

Просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в муниципальных учреждениях, финансируемых из местного бюджета по состоянию на 01.01.2018 г. не имелось.

Расход бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя в 2017 году составил 663,0 рубля, что ниже уровня прошлого года на 39 рублей. Это связано с сокращением расходов на содержание работников органов местного самоуправления за счет вакансий и декретных мест. В 2018-2020 г.г. прогнозируется рост показателя до 729,0 руб. на одного жителя в связи с ростом заработной платы на 4% с 01.01.2018г., а также переводом 2-х штатных единиц из отдела культуры, спорта и молодежной политики в администрацию города.

Источник: Доклад Главы администрации Новозыбковского городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских

округов и муниципальных районов за 2017 год и их планируемых значениях на трехлетний период [Электронный ресурс] URL: http://www.zibkoe.ru/index/doklady_glavy_administracii/0-341

Выводы:

1. Запланированный объем собственных доходов выполнен на 104 %. Объем безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней увеличился.

2. Бюджет города Новозыбкова дефицитный. Наибольший удельный вес в структуре расходов составили расходы на образование

2. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА НОВОЗЫБКОВА

2.1. Оценка природно-климатических ресурсов города Новозыбкова

Климат. Климатические условия города Новозыбкова в целом благоприятны для жизнедеятельности человека, трудовой деятельности, отдыха и туризма. Погода с экстремальными условиями (сильные морозы, жара и др.) наблюдаются относительно редко. Холодные зимы повторяются в 26% случаев, т.е. через 4 года, мягкие зимы – 28% повторений, с нормой температуры – 46%. Лето с «нормой» температуры повторяется в 52% лет, более теплое – в 30% лет, более холодное в 18% лет. Сочетание холодной малоснежной зимы и прохладного сухого лета бывает один раз в столетие. Холодная снежная зима и прохладное, дождливое лето наблюдается в 5-7% лет. Зато лето с нормой температуры и осадков отмечается в 27% лет, теплое сухое лето в 17% лет, а в целом благоприятные летние сезоны наблюдаются в 64% лет. Мягкие зимы или с нормой температуры отмечаются в 73% лет, а холодные зимы - только в 27% лет. Прохладное и дождливое лето отмечено в 8% лет.

Период с температурой выше 10⁰ С длится 146 дней, что вполне достаточно для выращивания большинства сельскохозяйственных культур. Осадки в течение года выпадают неравномерно. Среднегодовое количество осадков 584,7 мм. За вегетативный период (апрель-сентябрь) выпадает 362,5 мм, что благоприятно для роста и развития растений.

Преобладающие направления ветра в среднем за год, особенно зимой - юго-восточное и южное, летом - северо-восточное.

Благоприятные по температуре и осадкам летние сезоны повторяются в 61% случаев, засушливые жаркие в 17% лет. Дождливое лето повторяется чаще (25% лет), суровые и малоснежные зимы имеют 11% повторов, а мягкие и нормальные снежные зимы повторяются в 32% лет, малоснежные зимы бывают в 14% лет, или 1 раз в 7 лет. Климат города умеренно континентальный с теплым летом и умеренно холодной зимой. Характеристика климата приводится по м/ст.Новозыбковская опытная станция (70лет наблюдений) и по м/ст.Брянск. Территория относится к строительно-климатической зоне ПВ. Продолжительность отопительного периода (продолжительность периода с температурой ≤80С) 205дней. Расчетная глубина промерзания почвы 120см.

Устойчивый снежный покров образуется в первой декаде декабря. Высота снежного покрова постепенно увеличивается, в конце февраля – начале марта достигает 16–20 см в среднем – наибольшей декадной высоты за зиму. Запасы воды в снеге к этому времени составляют 70–85 мм. Устойчивый снежный покров разрушается в конце марта – начале апреля, с отклонениями в отдельные годы в пределах второй декады марта и апреля.

По условиям влагообеспеченности город Новозыбков мало отличается от других городов Брянской области. Количество выпадающих здесь осадков за период май – сентябрь колеблется в пределах 300-340 мм; этого достаточно для обеспечения почвы влагой в вегетационный период. Наибольшее среднеемесячное количество осадков выпадает в июле (77мм), наименьшее - в феврале (27мм). Суточный максимум осадков - 20мм. Гидротермический коэффициент составляет 1,3-1,4. Интенсивные засухи и суховейные явления наблюдаются очень редко, в 3-7% лет, т. е. менее одного года из десяти.

Рельеф. Город Новозыбков расположен на Ипутьской (части Приднепровской) низменности. Рельеф города представляет собой слабоволнистую равнину с выделением холмисто-грядовых элементов, чередующийся плоскими или слабо вогнутыми низинами. На формирование рельефа огромное влияние оказал древний ледник, принесший большое количество продуктов разрушения горных пород — глины, песка, щебня, гальки, при отступлении ледник отложил их в виде моренных возвышенностей и отдельных холмов. В различных частях района высота местности над уровнем моря изменяется от 120 до 205м. Относительно долин эрозионной сети вершины холмов и увалов обычно выше на 30-40м.

На территории Новозыбковского района имеются карстовые формы рельефа, образование которых связано с близким залеганием к дневной поверхности карстующихся пород и наличием активной воды. Однако, к настоящему времени развитие карстовых процессов территории г.Новозыбкова не проявляется.

Новозыбковский район в геоструктурном отношении приурочен к окраине Днепровско-Донецкой впадины, выполненной мощной толщей осадочных отложений четвертичного, третичного и мелового возраста.

Выводы:

1. Климат умеренно-континентальный. Климатические условия города Новозыбкова в целом благоприятны для жизнедеятельности человека, трудовой деятельности, отдыха и туризма.

2. Рельеф города представляет собой слабоволнистую равнину с выделением холмисто-рядовых элементов, чередующийся плоскими или слабо вогнутыми низинами.

2.2. Минерально-сырьевые ресурсы

В Новозыбковском районе разведаны месторождения строительных материалов, таких как силикатные пески, стекольные пески, глины тугоплавкие, карбонатные породы, сырье для производства кирпича.

Стекольные пески. Новозыбковское месторождение стекольных песков, расположенное в 0,5 км восточнее г. Новозыбкова, является комплексной титан-циркониевой россыпью и месторождением стекольного и формовочного сырья. Значительная часть запасов стекольных песков месторождения находится в городской черте г.Новозыбков. Месторождение числится в Государственном резерве (нераспределенный фонд недр), относится к категории крупных.

Балансовые запасы утверждены Государственной комиссией по запасам СССР (протокол № 6024 от 07.09.1970 г.) и находятся на Государственном балансе 2007 года, и составляют 29,4 млн.тонн по промышленным категориям (А+В+С1). Запасы песков категории А составляют 7,49 млн.тонн, категории В - 18,5 млн.тонн, категории С1 - 3,37 млн.тонн; запасы титановых минералов и циркона - по категории С1 - 307 тыс.тонн, по категории С2 - 36,4 тыс.тонн.

Месторождение сложено прибрежно-морскими осадочными отложениями палеогенового, палеоген-неогенового и четвертичного возраста. Полезная толща представлена хорошо отсортированными кварцевыми песками полтавского возраста (верхний олигоцен-миоцен), вытянутыми в пределах месторождения в виде горизонтально залегающей залежи в субширотном направлении, ограниченной с юга, севера и запада эрозионными размывами четвертичного возраста. Литологически продуктивный пласт представлен в основном тонкозернистыми светло-серыми, иногда белыми, серыми или желтовато-серыми кварцевыми песками. В верхней части толщи содержится повышенное количество титановых минералов и циркона, концентрирующихся в виде прерывистых прослоев мощностью от долей см до 2-3 см. В нижней части полтавских отложений содержание титан-циркониевых минералов значительно ниже.

Мощность продуктивной толщи месторождения составляет от 3 до 10 м (в среднем 6 м), и состоит в среднем на 98,8% из кварца, 1,2% составляют минералы тяжелой фракции, представленные в основном ильменитом, рутилом, цирконом, лейкоксоном, в меньшем количестве присутствуют дистен, хромит, турмалин, ставролит и силлиманит.

Товарными продуктами переработки песков Новозыбковского месторождения могут являться концентраты: кварцевый с содержанием Fe_2O_3 - 0.04-0.05%, ильменитовый ($TiO_2 > 62\%$), рутиловый ($TiO_2 > 94\%$), лейкоксоновый ($TiO_2 > 80\%$), цирконовый ($ZrO_2 > 64\%$), кианитовый, ставролитовый, турмалиновый и другие.

Полезная толща характеризуется отсутствием непродуктивных прослоев пород, подлежащих селективной выемке. После обогащения пески Новозыбковского месторождения пригодны для производства оконного, бесцветного тарного, парфюмерного, медицинского и лабораторного стекла, стеклоблоков, титановых минералов и циркона. Освоение под застройку территории залегания полезных ископаемых запрещено по Закону «О недрах» и прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов.

Карбонатные породы для химической промышленности. В рассматриваемом районе месторождением мела, запасы которого утверждены в качестве сырья, пригодного для производства муки для известкования кислых почв, является Внуковичское месторождение, расположенное в 8 км к северу от ж.д. ст. Новозыбков. Кроме того, в Новозыбковском районе есть и другие, менее крупные, месторождения мела.

Сырье для производства кирпича. Месторождения легкоплавкого кирпичного сырья (глины, суглинки, пески, трепела). В районе разрабатываются: Глубочкинское, 6 км к западу от г.Новозыбков, пос.Глубочна, Шеломское, северо-западная окраина с.Шеломы, в 4-6 км на с-з от с.Новозыбково, и Кривой Сад, в 1 км на ю-в от пос.Кривой Сад, в 5 км к северу от г.Злынка.

Пески для строительных работ и производства силикатных изделий. Месторождение Перевозское, в 10 км к ю-з от г.Новозыбков, в 10 км от г.Злынка. Месторождение числится в Государственном резерве.

Тугоплавкие глины. Государственным балансом запасов полезных ископаемых по Брянской области учтено одно месторождение тугоплавких глин «Синий Колодезь», в 8-9 км с-в г.Новозыбков. Полезная толща месторождения представлена палеогеновыми глинами (киевские и харьковские слои). Месторождение не разрабатывается и числится в Государственном резерве.

Выводы:

1. На территории городского округа и Новозыбковского района имеются залежи полезных ископаемых. Наиболее перспективными из них являются пески и глина.

2. Имеющие минерально-сырьевые ресурсы позволят наладить производство строительных материалов в городе.

2.3. Диагностика экологического состояния города, анализ накопленного экологического ущерба

Основные экологические проблемы г.Новозыбкова обусловлены, прежде всего, радиационным загрязнением территории вследствие Чернобыльской катастрофы, которая по шкале МАГАТЭ отнесена к 7 (самому высокому) уровню - глобальная катастрофа. До 2015г. город Новозыбков относился к зоне отселения,однако с 2015г. город относится к зонам с правом на отселение.

В настоящее время по данным доклада состояния окружающей среды Брянской области уровень радиации снизился, но остался выше нормы. Плотность загрязнения снизилась в среднем на 5Ки/км², а уровень гамма-излучения города - на 4-12мкР/ч (в 2008г. уровень гамма-излучения по городу составлял 20-39мкР/ч.).

Атмосферный воздух исследуется:

-в зоне влияния автомагистралей в двух пунктах: ул.Чкалова, 20 и ул.Коммунистическая, 50 на пыль, окись углерода, окислы азота, сернистый ангидрид;

-в зоне влияния промышленных предприятий – в 4 точках: ул.Ленина, 61, ул.Рошала, 109, ул.Комсомольская,5и ул.Первомайская на свинец, сернистый ангидрид, диоксид азота, окись углерода, формальдегид, хром, марганец, диоксид серы, пыль.

Гидрохимический контроль на реке Корне осуществляется 6 раз в год в основные фазы водного режима: во время половодья - на подъеме, пике и спаде; во время летней межени - при наименьшем расходе; осенью - перед ледоставом; во время зимней межени. Качество поверхностных вод по санитарно-химическим показателям неудовлетворительно. В отдельные периоды отмечается превышение предельно-допустимых концентраций (ПДК) по ХПК, аммонийному азоту, азоту нитритов, железу.

Причинами, вызывающими химическое и микробиологическое загрязнение поверхностных водоемов и подземных вод на территории г.Новозыбкова являются:

-высокий уровень стояния грунтовых вод и подтопление территорий, что способствует дополнительному загрязнению водных объектов (бактериальное и химическое) за счет смыва с подтапливаемых территорий, кроме того, загрязненный фильтрат может проникать в глубоко залегающие горизонты;

-поступление загрязняющих веществ с поверхностным стоком от объектов хранения твердых отходов, несанкционированных свалок, транспорта,

-применение химических удобрений, пестицидов и других ядохимикатов;

-поступление загрязняющих веществ от объектов накопления жидких отходов.

Сточные Кампан-маастрихтский карбонатный комплекс является одним из основных источников водоснабжения г.Новозыбков и Новозыбковского района. Гидрогеологические условия благоприятны для стабильной в санитарном отношении обстановки, так как защищены от поверхностного загрязнения. При правильно выбранной технологии бурения и оборудования водозаборных скважин дополнительных мероприятий по улучшению качества вод целевого горизонта не требуется.

Подземные воды, используемые для централизованного водоснабжения, добываются с глубины более 70-ти метров, соответствуют требованиям СанПин 2Д.4. 559-96 «Питьевая вода». Как показывают результаты анализов, вода, используемая населением города, соответствует действующим санитарным нормам.

По органолептическим показателям вода холодная, прозрачная, без вкуса и запаха, цветность – 100, мутность - 1,3мг/л, прозрачность 20см. По бактериологическим определениям – здоровая. По токсикологическим показателям – в пределах нормы.

На территории города образуется около 60 тонн твердых коммунальных отходов в год. Отходы производства представлены преимущественно веществами 4 класса (мусор бытовых помещений - 15,5т, шины отработанные – 0,12т) и 5 класса опасности (грунт от землеройных работ – 8,5т, отходы лесоразработок – 6,5т, лом черного металла – 1,3т, от уборки кладбищ – 3,5т).

Отходы вывозятся на 2 полигона ТКО, расположенные за пределами города: территории Замишевского (урочище Ратово) и Тростанского (п.Мамай) сельских поселений.Негативное воздействие твердых отходов заключается в поступлении загрязнения, в водные объекты и окружающую среду, в районах размещения несанкционированных свалок, стихийно появляющихся на территории города, в связи с чем, существует потенциальная опасность загрязнения поверхностных вод в результате миграции фильтрата с грунтовым стоком.

Причинами роста объемов накопления твердых отходов в городе Новозыбкове, является:

- рост объемов образования твердых отходов (в промышленности, строительстве и транспорте);
- наличие необорудованных свалок ТКО и накопителей твердых промышленных отходов.

Выводы:

1. Основной экологической проблемой города Новозыбкова является радиоактивное загрязнение его территории в результате аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году. Средняя годовая эффективная доза облучения населения равна предельно допустимой.

2. Выбросы в атмосферу города Новозыбкова со стороны предприятий незначительны.

3. ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД НОВОЗЫБКОВ»

3.1 Анализ условий для развития бизнеса

Конкурентоспособность города – это обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение города и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику.

Оценим способность предприятий города Новозыбкова производить товары и услуги, отвечающие требованиям внутренних и мировых рынков, создавать условия наращивания региональных ресурсов (инновационные, интеллектуальные, инвестиционные) для обеспечения роста потенциала конкурентоспособности субъектов хозяйствования со скоростью, обеспечивающей устойчивые темпы роста ВРП и качество жизни населения города на уровне мировых значений.

Число предприятий, зарегистрированных в городе Новозыбков за период с 2008 по 2017г. имеет тенденцию к росту и только в 2017 году несколько снижается (в 2017г. на 34 ед. (-5,3%) по сравнению с 2016г.). Максимальное число предприятий было зарегистрировано в 2015 г., минимальное - в 2007г. (рисунок 22). Это соответствует общерегиональным тенденциям.

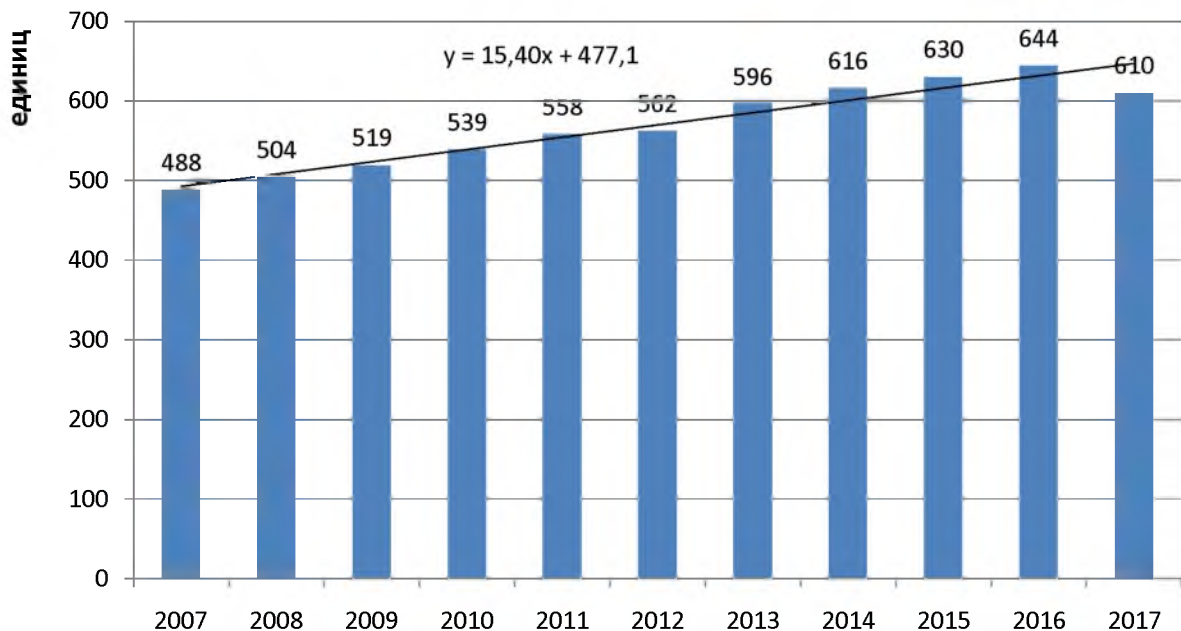


Рисунок 22 - Число предприятий, зарегистрированных в городе Новозыбков, ед

Оборот организаций горда Новозыбкова по всем видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)представлен на рисунке 23.

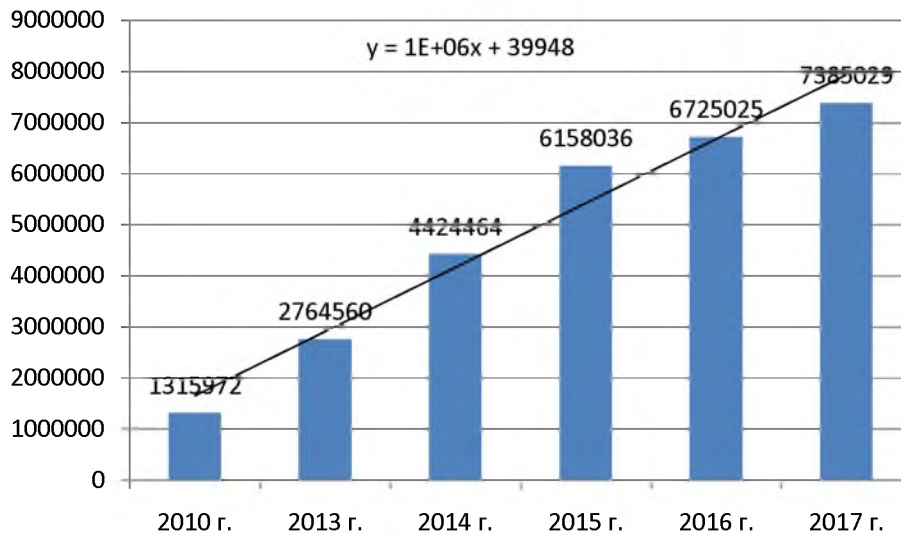


Рисунок 23 - Оборот организаций по всем видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)(в фактически действовавших ценах, тысяч рублей)

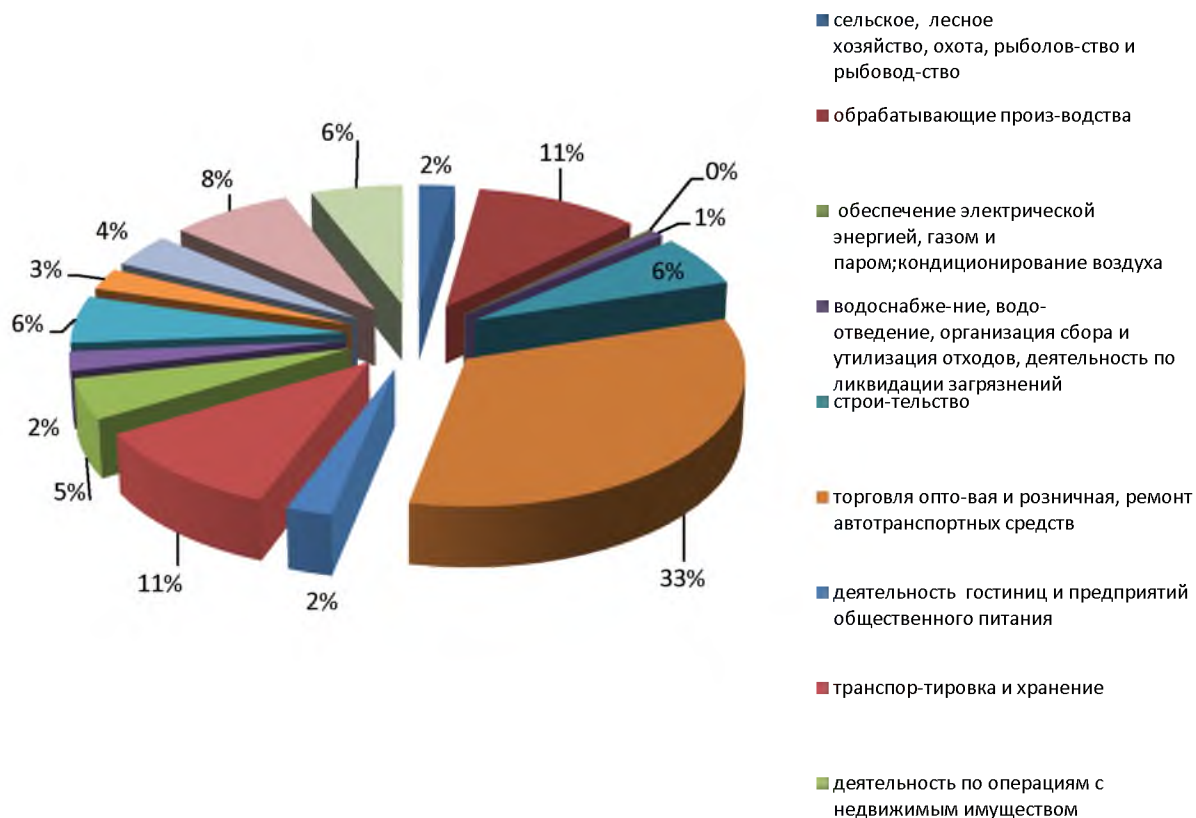
Как видно из рисунка оборот организаций города Новозыбкова по всем видам деятельности растет равномерными темпами. Распределение предприятий и организаций по формам собственности рассмотрим в следующей таблице 8.

Таблица 8 - Распределение предприятий и организаций по формам собственности на 1 января 2018 года по городу Новозыбкову

Показатель	Количество, ед.	Доля в общем числе, %
Количество предприятий	610	100,0
Государственная собственность, в т.ч.	36	5,90
- федеральная собственность	15	2,46
- собственность субъектов РФ	21	3,44
Муниципальная собственность	58	9,51
Собственность общественных организаций	41	6,72
Частная собственность	236	38,69
Прочие формы собственности	239	39,18

Как видно из таблицы, наибольшее число предприятий находится в частной собственности 236 ед. (38,69%), наименьшее число предприятий находится в федеральной собственности – 2,46% (15 ед.). На долю муниципальной формы собственности приходится 9,51% предприятий и организаций (58 ед.).

На рисунке 23 представлено распределение предприятий города Новозыбкова по видам экономической деятельности (по данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Брянской области на 01 января 2018 г.).



Рисунок

23 – Распределение предприятий города Новозыбкова по видам экономической деятельности, %

Как видно из рисунка, в городе Новозыбкове наибольшее количество предприятий относится к сфере розничной торговли – 33,1% (202 ед.). Однако, конкурентами друг другу они не являются в силу специфики деятельности.

Оценку конкурентоспособности муниципального образования проведем по методике AV Galaxy, разработанной Консорциумом Леонтьевский центр – AV Group на основании представленных выше данных, полученных в результате проведения комплексного анализа социально-экономического потенциала города Новозыбкова. Результаты оценки представлены в таблице 9.

Таблица 9 - Оценка конкурентоспособности города Новозыбкова

Фактор конкурентоспособности	Показатели	Уровень города
G1. Рынки	Рост спроса, возможность экспорта-импорта продукции, увеличение среднедушевого уровня потребления в городе, рост среднедушевых доходов	Средний
G2. Институты	Качество механизмов управления и развития. Понятный доступ к административным ресурсам.	Высокий
G3. Человеческий капитал	Уровень условий для привлечения, удержания и развития носителей человеческого капитала.	Средний
G4. Инновации и информация	Уровень технологического развития экономики. Качество телекоммуникационной инфраструктуры.	Средний
G5. Природные ресурсы и устойчивое развитие	Наличие природных ресурсов, природных ископаемых, обеспечение условий доступа к природным ресурсам при соблюдении принципов устойчивого развития,	Низкий

Фактор конкурентоспособности	Показатели	Уровень города
	экологическая обстановка.	
G6. Пространство и реальный капитал	Качество физической инфраструктуры и пространства, развитость транспортного сообщения, расстояние до ближайших крупных городов, удобство для жизнедеятельности и ведения бизнеса на территории городского округа.	Высокий
G7. Инвестиции и финансовый капитал	Качество и доступность финансовой системы города. Объем привлекаемых инвестиций. Эффективность вложений федеральных, региональных и муниципальных инвестиций.	Средний

На основании данных, представленных в таблице 9, можно сделать выводы, что конкурентоспособность города Новозыбковасредняя по отношению к другим городским округам Брянской области, что обусловлено отдаленностью города от областного центра, невысокой численностью населения, средним уровнем развития человеческого капитала, средним уровнем доходов населения, низкой инвестиционной активностью, небольшим количеством промышленных предприятий, уровнем развития имеющейся инфраструктуры и т.д.

Администрация города Новозыбкова были проведены:

- опрос представителей бизнеса методом анкетирования;
- опрос населения (потребителей) города о степени удовлетворенности качеством товаров и услуг на приоритетном и социально значимых рынках города методом анкетирования.

Проведенное исследование показало, что 75% опрошенных представителей бизнеса считают, что ведут свой бизнес в рамках умеренной конкуренции.

У 25% представителей бизнеса имеется от 4 и более конкурентов на рынках, которые они представляют, у 75% - большое число конкурентов.

При этом 25% опрошенных считают, что за последние 3 года количество конкурентов увеличилось на 1-3 конкурента, а оставшаяся часть затрудняется ответить.

Все опрошенные считают, что для сохранения позиции своего бизнеса на рынке необходимо раз в год или чаще предпринимать меры по повышению конкурентоспособности своей продукции. Наиболее существенными барьерами для ведения бизнеса опрошенные респонденты считают высокие налоги и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

У 25% опрошенных рынок Брянской области является основным для ведения бизнеса, остальные 75% работают на нескольких рынках РФ.

В разрезе целевых рынков отмечается высокая конкуренция в сфере розничной торговли (в том числе фармацевтической). Отмечается также достаточная конкуренция на территории города зарегистрировано около 1,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц, их структурных подразделений и индивидуальных предпринимателей). Ежегодно регистрируется около 50 новых юридических лиц. Субъекты малого и среднего предпринимательства г. Новозыбкова представлены в таких сферах деятельности, как:

- лёгкая промышленность;
- пищевая промышленность;
- строительство;
- сфера торговли (оптовая и розничная);
- сфера услуг (общественное питание, авторемонтные мастерские, парикмахерские услуги, проектирование, перевозка грузов, денежное посредничество и др.).

Основное социальное свойство малого предпринимательства заключается в возможности широких слоев населения реализовать свои организаторские, предпринимательские и творческие способности, а также обеспечить себя работой.

Этот сектор экономики создает новые рабочие места и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с меняющимися требованиями рынка.

Развитие бизнеса создает благоприятные условия для муниципальной экономики, развивает конкурентную среду, ведет к насыщению рынка товарами и услугами, создает дополнительные рабочие места, расширяет потребительский сектор, увеличивает налоговые платежи в местный бюджет

Все представители бизнес-сообщества удовлетворены качеством официальной информации о развитии рыночной конкуренции в городе, размещаемой в сети Интернет.

По оценкам населения в городе достаточно развит рынок розничной торговли, услуг дошкольного образования, услуг связи. В оценках населением города разнообразия конкурентных предложений лидирующее место занимают: рынок продуктов питания, рынки сотовой связи и Интернета, а также рынок лекарственных препаратов.

Недостаточный уровень удовлетворённости у большинства опрошенных отмечается относительно качества и цен на медицинские услуги, услуги жилищно-коммунального хозяйства, услуги розничной торговли.

Устраивает жителей города уровень цен на сотовую связь.

Выводы:

1. В 2017 г. незначительно снижается число предприятий, зарегистрированных в городе Новозыбкове. Наибольшее число предприятий находится в частной собственности, наименьшее число предприятий находится в федеральной собственности. На долю частной формы собственности приходилось 33,1% предприятий и организаций.

2. Наиболее конкурентоспособными секторами экономики в городе Новозыбкове являются промышленность, оптовая и розничная торговля.

3. Для индивидуальных предпринимателей города Новозыбкова наиболее популярным видом деятельности является розничная торговля.

3.2 Исследование инвестиционной привлекательности муниципального образования

Объем инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемого прямыми статистическим методами) в 2017 году составил 150,0 млн. рублей, что на 28% ниже уровня 2016 года (208,2 млн. руб.) (рисунок 24).

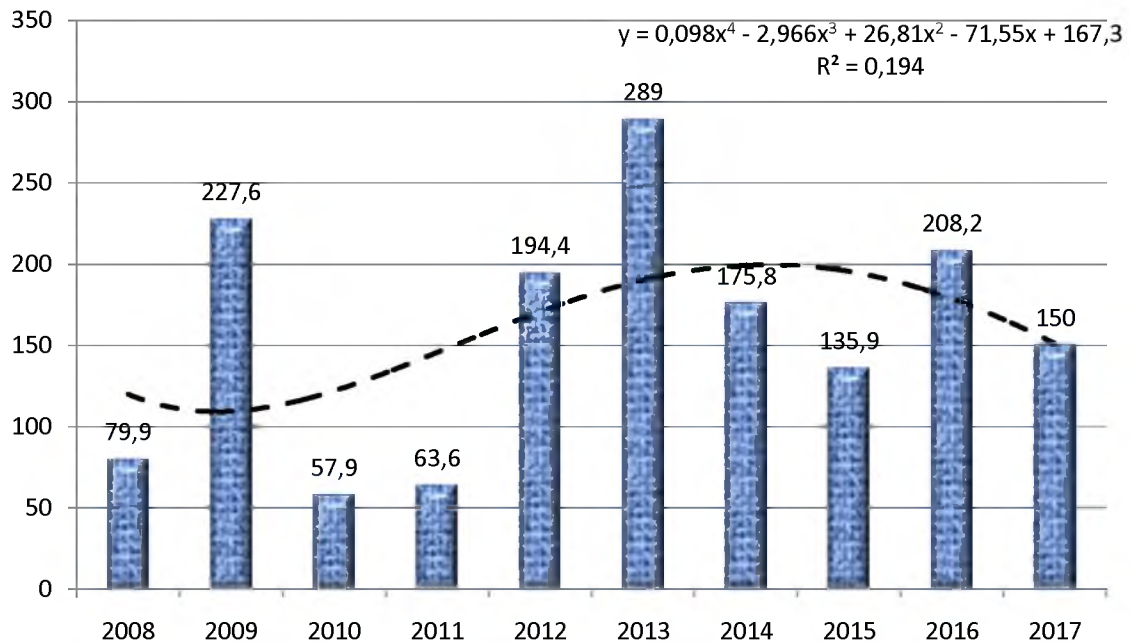


Рисунок 24 – Динамика объемов инвестиций в основной капитал организаций в городе Новозыбкове и линия тренда развития явления

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) представлен на рисунке 25.



Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Рисунок 25 - Индекс физического объема инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства)

Как видно из рисунка 25, индекс физического объема инвестиций в основной капитал организаций города Новозыбков достаточно низок и только в 2016 г. превышает среднее значение по региону, однако в 2017 г. резко снижается.

Динамика инвестиций в основной капитал организаций на душу населения (без субъектов малого предпринимательства) в фактически действовавших ценах представлена на рисунке 26.



Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянкстат. - Брянск, 2018

Рисунок 26 - Инвестиции в основной капитал организаций на душу населения (без субъектов малого предпринимательства) в фактически действовавших ценах, руб.

Инвестиции в основной капитал организаций на душу населения в городе Новозыбков за анализируемый период снижаются в 2015 г., 2017 г.

Распределение инвестиций в основной капитал организаций по формам собственности (без субъектов малого предпринимательства) представлено в таблице 10.

Таблица 10 - Распределение инвестиций в основной капитал организаций по формам собственности (без субъектов малого предпринимательства), %

	2016				2017			
	Государственная	Муниципальная	Частная	Смешанная Российская	Государственная	Муниципальная	Частная	Смешанная Российская
Всего по области	13,0	3,6	78,0	1,3	19,2	6,0	63,2	4,3
г.Новозыбков	5,0	4,3	15,4	3,4	13,8	6,4	18,0	4,1

Источник: Городские округа и муниципальные города Брянской области. 2018: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2018

Как видно из таблицы наибольший объем инвестиций приходится на частную собственность, на втором месте - государственная собственность.

Источники инвестиций в основной капитал организаций по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства) представлены в таблице 11.

Таблица 11 - Источники инвестиций, в процентах от общего объема

Источник средств	2014	2015	2016	2017
Собственные средства	91,7	59,0	87,3	71,5
Привлеченные средства	8,3	41,0	12,7	28,5
в т.ч. средства бюджетов субъектов Федерации	2,4	12,3	5,3	10,1

Распределение инвестиций в основной капитал организаций по видам основных фондов (без субъектов малого предпринимательства) представлено в таблице 26.

Таблица 26 - Распределение инвестиций в основной капитал организаций по видам основных фондов (без субъектов малого предпринимательства) (в процентах от общего объема инвестиций)

	2016 год				2017 год			
	жилища	здания (кроме жилых), сооружения	машины, оборудование, транспортные средства	прочие	жилища	здания (кроме жилых), сооружения	машины, оборудование, транспортные средства	прочие
Всего по области	6,3	32,9	52,4	8,4	5,6	29,4	53,8	10,7
г.Новозыбков	-	73,3	25,6	1,1	8,9	33,7	56,2	1,2

Как видно из таблицы, наибольший объем инвестиций приходится на приобретение машин и оборудования, а также на строительство зданий и сооружений.

Выводы:

1. Растущие доходы и инвестиционная активность предприятий в последние годы способствовала внедрению новых технологий, созданию новых производственных мощностей и укреплению материально-технической базы всех отраслей экономики, оживлению жилищного строительства.

2. Объем инвестирования предприятий города Новозыбкова недостаточен.

3. В целях повышения инвестиционной привлекательности города необходимо создать бизнес-карту территории, сотрудничать со средствами массовой информации не только в Брянской области, но и за ее пределами, в том числе в Беларуси, использовать возможности сети Интернет, наладить связь с Бизнес-инкубатором Брянской области, различными инвестиционными фондами.

4. ПРОВЕДЕНИЕ ИНТЕГРАЛЬНОГО АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ муниципального образования «город Новозыбков»

4.1. STEEP –анализ внешней среды города

Самый распространенный инструментарий для анализа макроокружения – метод STEEP-анализа. Это форма экспресс-анализа макросреды муниципального образования, в рамках которого исследуются доминантные факторы политико-правовой, экономической, социокультурной и технологической подсистем государства, оказывающие наиболее существенное воздействие на текущее состояние и вероятную траекторию будущего развития местного сообщества. STEEP - анализ внешних факторов представлен в таблице 12.

Таблица 12 - STEEP - анализ внешних факторов – макросреда города Новозыбкова

Наименование показателя	Факторы
S – социальный фактор	1. Развитие национального проекта «Демография», 2. Реализация государственной программы «Социальная поддержка граждан» 3. Увеличение пенсионного возраста 4. Повышение средней заработной платы по Брянской области.
T – технологический фактор	1. Президентом РФ поставлена задача перехода к цифровой экономике 2. Появление на рынке новых технологий и техники 3. Изменение рекламных технологий, широкое использование сети Интернет
E – экономический фактор	1. Снижение динамики инфляции, индекс потребительских цен в 2018г. - 102,4% 2. Санкции не сняты 3. Правительством РФ взят курс на импортозамещение продукции 4. Скачки курсов валют 5. Повышение НДС до 20%
E – экологический фактор	1. Реализуется национальный проект «Экология» 2. Радиационная загрязненность территории Брянской области
P – политический фактор	1. Политическая ситуация в стране стабильна 2. Государственная политика стабильна 3. Развитие двустороннего взаимодействия Брянской области с Республикой Беларусь

Поскольку внешние факторы являются для города практически неуправляемыми, то здесь основной акцент следует сделать на осуществление мониторинга их изменения.

Анализ внешних факторов развития города Новозыбкова показывает, что позитивные тенденции в экономике города связаны, прежде всего, со стабильной политической обстановкой в стране, партнерскими отношениями Брянской области и Беларуси, что позитивно влияет на развитие рынка.

Что касается экономических факторов, то их влияние на развитие города двояко: снижение темпов инфляции, рост импортозамещения, увеличение платежеспособности потребителей способствуют развитию экономики города Новозыбкова.

Отрицательным фактором является колебание курсов валют, повышение ставки НДС до 20%, что по мнению экспертов банковского сектора РФ, приведет к повышению инфляции на 1-5 процентов [6].

Что касается социальных факторов, то их влияние на развитие города также не является однозначным. Положительным фактором является реализация в Российской Федерации национального проекта «Демография», который предполагает финансовую поддержку семей с детьми, предоставление материнского капитала, снижение ипотечных ставок для семей с детьми до 6%, развитие физкультуры и спорта, поощрение здорового образа жизни, системную поддержку и повышение качества жизни граждан старшего поколения.

Также в РФ осуществляется реализация государственной программы «Социальная поддержка граждан» предполагает создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи и рождения детей; расширение участия негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных вопросов; создание условий для повышения материального и социального положения граждан старшего поколения.

Реализация национального проекта «Демография» и государственной программы «Социальная поддержка граждан» позволит повысить рождаемость в городе, миграционная убыль населения снизится. Развитие физкультуры и спорта, поощрение активного образа жизни позволят повысить качество жизни населения, осуществить профилактику заболеваний и укрепить здоровье населения; продлить период активного творческого долголетия людей.

Однако имеются и отрицательные тенденции. А именно: продление пенсионного возраста приведет к сокращению рабочих мест для молодежи, снижению рождаемости и продолжительности жизни; вырастет число инвалидов.

Несмотря на то, что в городе Новозыbkове наблюдается повышение средней заработной платы, заработная плата по Брянской области в целом выше, чем по городу. Следовательно, будет наблюдаться миграционный отток населения в Брянск, Москву и другие крупные близлежащие города.

Проанализировав технологические факторы, следует отметить, что в РФ происходит переход к инновационной, цифровой экономике, следовательно, требуется использовать самые современные технологии, современное прогрессивное оборудование, чтобы быть конкурентоспособным на рынке. С другой стороны, изменение рекламных технологий, широкое использование сети Интернет ведет к увеличению охвата рекламой потенциальных потребителей с незначительными затратами.

Что касается экологических факторов, то следует учитывать, что Брянская область относится к регионам, в наибольшей степени пострадавшей от последствий ЧАЭС, что способствует ухудшению условий и качества жизни населения, снижению конкурентоспособности городского округа, создает неблагоприятные условия для жилищного строительства.

С другой стороны с октября 2018г. в РФ начал действовать национальный проект «Экология», который предполагает эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию несанкционированных свалок; повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения; экологическое оздоровление водных объектов, сохранение биоразнообразия территорий. Администрация города Новозыbkова может принять участие в реализации проекта, и тем самым реализовать свои экологические программы с участием федерального финансирования, что положительно повлияет на качество жизни населения города.

4.2. SWOT - анализ социально-экономического положения

Проведенный анализ социально-экономического положения города Новозыbkова позволил выделить ряд сильных и слабых сторон, которые существенным образом влияют как позитивно, так и негативно на текущее и перспективное развитие города.

На сегодняшний день город Новозыbkов является развивающимся благоустроенным городом, однако с неблагоприятной демографической структурой населения. Город активно участвует в выполнении федеральных и областных задач, с перспективной возможностью повысить инвестиционную привлекательность.

Город Новозыbkов обладает значительными резервами в развитии своего экономического потенциала. Владывались инвестиции, повысилась заработная плата работающих, развивался малый бизнес. К сильным сторонам относится также наличие условий для расширения действующих и строительства новых предприятий, благоприятное географическое положение.

Наиболее полное использование этих преимуществ во многом зависит от реализации следующих важных условий: стабильная экономическая и политическая ситуация в стране, реализация региональных и федеральных программ.

Вместе с тем, существует ряд серьезных отрицательных факторов, которые способны реально снизить темпы развития города. К основным из них относится неблагоприятная демографическая ситуация, высокая стоимость энергоресурсов, износ инженерных систем жизнеобеспечения, проблемы в жилищной сфере, недостаточное финансирование социальных отраслей и содержания городских дорог, экологическая обстановка.

Результаты стратегического анализа сильных и слабых сторон муниципального городаа, классифицированных по группам основных факторов внутренней и внешней среды, интегрированы в SWOT - анализе (таблицы 13-15).

Таблица 13 - Транспортная, энергетическая инфраструктура и ЖКХ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
---------------------	--------------------

<ul style="list-style-type: none"> – Новозыбков занимает выгодное территориальное местоположение на стыке границ России, Белоруссии и Украины, являясь важным транспортным узлом – Достаточная обеспеченность населения жильем – Дорожное полотно находится в удовлетворительном состоянии – Наличие железной дороги – Своевременно ведется ремонт дорог – Население снабжено электроэнергией, газом – Стабильность поступающих налогов вследствие стабильной работы энергетики и транспорта – Контроль над государственной частью предприятий инфраструктуры. – Административный контроль жизнеобеспечивающих предприятий социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения). 	<ul style="list-style-type: none"> – Существующая сеть автомобильных дорог общего пользования по своей конфигурации является радиальной с геометрическим центром в г.Новозыбкове, что не позволяет обеспечить транспортные связи между населенными пунктами Новозыбковского района минуя город Новозыбков, увеличивая тем самым нагрузку на уличную сеть Новозыбкова. – Необходимость привлечения значительных средств из областного бюджета на ремонт дорог – Значительный срок окупаемости созданных объектов. – Государственное регулирование тарифов на коммунальные и транспортные услуги снижает возможную доходность предприятий инфраструктуры. – Неплатежи населения и организаций за предоставленные услуги – Слабое развитие сети частных образовательных и медицинских учреждений. – Ограниченное количество резервов развития селитебной зоны города, свободных от планировочных ограничений.
<p>Возможности (О)</p>	<p>Угрозы (Т)</p>
<ul style="list-style-type: none"> – Возможность привлечения дополнительных инвестиций на основе создания частно-государственного партнерства – Возможность создания образовательных, медицинских учреждений на базе привлечения частных инвестиций в развитие человеческого капитала. – Возможность развивать сотрудничество власти, общественных и частных организаций в социальной сфере 	<ul style="list-style-type: none"> – Старение инженерных и рабочих кадров. – Зависимость от регионального бюджета – Угроза потери доходов в других сферах экономики, ориентированных на развитие инфраструктуры (сфера обслуживания, промышленность), что является ограничением развития инфраструктуры – При отсутствии государственной политики по созданию новых форм и услуг в образовании, здравоохранении не будут удовлетворяться в полной мере потребности общества в формировании человеческого капитала, что будет являться фактором снижения благосостояния населения – Существует вероятность торможения реализации развития инфраструктуры только за счет государственных средств без привлечения частных инвестиций

Таблица 14 - Промышленность

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Наличие неиспользуемых производственных площадей у организаций города, обеспеченных полным набором необходимой инфраструктуры (газо-, тепло- и водо-снабжение, электроэнергия, очистные сооружения).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наличие местного сырья для производства строительных материалов - Достаточная обеспеченность энергетическими ресурсами. - Желание местной администрации создавать промышленные предприятия, наличие инфраструктуры, муниципальной и государственной системы поддержки предпринимательства. - Отсутствие конкурентов в городе - Выгодное географическое положение города - Развитая инфраструктура железнодорожного транспортного узла. - Желание частных производителей развивать систему сотрудничества через механизм частно-государственного партнерства 	<ul style="list-style-type: none"> - Отсутствие материально-технической базы для вновь создаваемых производств, - Структура подготовки кадров не отвечает потребностям экономики. - Обученные специалисты не мотивированы работать на периферии. - Недостаточно высокий уровень заработной платы - Необходимость субсидирования инновационных проектов за счет областного и местных бюджетов. - Невысокий удельный вес организаций, внедряющих инновационные технологии. - Недостаточное рекламно-информационное продвижение города
<ul style="list-style-type: none"> - Растущие доходы и инвестиционная активность предприятий в последние годы способствовала внедрению новых технологий, созданию новых производственных мощностей и укреплению материально-технической базы всех отраслей экономики, оживлению жилищного строительства. - Наличие высококвалифицированных кадров предприятий машиностроения и легкой промышленности при относительно низкой стоимости рабочей силы. - Развитая структура потребительского рынка. - Высокая обеспеченность торговыми площадями. - Относительно благополучная ситуация на рынке труда, низкий уровень безработицы. 	<ul style="list-style-type: none"> -
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> - Улучшение инвестиционного климата, привлечение в город крупных инвесторов. - Вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков, собственность на которые не разграничена, незадействованных производственных площадей, оснащенных необходимой инфраструктурой. - Увеличение налогооблагаемой базы, рост доходов бюджета города за счет создания новых производств. - Возможность приостановить отток трудовых ресурсов и создать условия для работы специалистов. - Возможность создания эффективных производств в форме частно-государственного партнерства - Возможность создания новых рабочих мест, - Решение демографических проблем, - Развитие малого бизнеса - Возможность подготовки работников по новым специальностям - Возможность вхождения в приоритетные национальные проекты. 	<ul style="list-style-type: none"> - Недостаточность у потенциальных инвесторов собственных средств для реализации крупных инвестиционных проектов, высокая стоимость кредитных ресурсов. - Средняя обеспеченность свободных земельных участков инженерной инфраструктурой. - Миграция подготовленных специалистов в города Брянской области и другие субъекты Российской Федерации. - Без развития сотрудничества производственная активность будет развиваться в инерционном направлении, что приведет к еще более серьезному снижению эффективности предприятий и в совокупности значительно снизит

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> - Возможность привлечения дополнительных средств в рамках межрегионального сотрудничества. - Принятие льготных форм по налогообложению для инновационных предприятий 	<p>конкурентоспособность продукции на рынке</p>

Таблица 15 -Социальная сфера

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> - Имеется достаточное количество учреждений образования, здравоохранения и культуры - Поощрение социального бизнеса в Брянской области 	<ul style="list-style-type: none"> - Нехватка квалифицированного персонала в сфере здравоохранения. - Непрестижность работы в социальной сфере и, как следствие, отсутствие пропаганды работы в этой сфере на уровне региональной власти - Частичная финансовая зависимость от федерального и областного бюджетов учреждений социальной сферы и культуры. - Необходимость поиска доходов предприятиями социальной сферы при постоянной нехватке денежных средств со стороны местных бюджетов - Без привлечения частного бизнеса в социальную сферу будет снижаться возможность адаптации социальной сферы к условиям рыночной экономики.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> - Возможность реализации потенциала через приоритетные национальные проекты. - Возможность повышения уровня престижности работы в социальной сфере через активную пропаганду стандартов общества социальной ответственности. - Возможность повышения доходности через расширение продажи услуг населению предприятий социальной сферы. - Возможность привлечения средств коммерческих организаций в социальную сферу – создание фондов поддержки учреждений социальной сферы и культуры - Возможность создания благоприятных условий для развития малого бизнеса в сфере социальных платных услуг. - Есть необходимость привлечения инвесторов на софинансирование расходов по реконструкции объектов социальной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> - Старение кадров в образовании и здравоохранении. - Низкая привлекательность работы в социальной сфере для молодежи - Снижение качества жизни населения вследствие незначительного финансирования человеческого капитала через сферы образования, здравоохранения. - Необходимость значительного увеличения расходов на социальную сферу без обеспечения дополнительного дохода бюджета. - При отсутствии адекватного финансирования для развития данной сферы в перспективе расходы на поддержание объектов жизнеобеспечения значительно увеличатся (старение фондов) При отсутствии совместного (бизнес и власть) развития социальной сферы качество человеческого капитала будет снижаться

В результате SWOT-анализа выделены следующие стратегические возможности по активному развитию города Новозыбкова:

- совершенствование транспортной инфраструктуры;
- создание транспортно-логистического центра;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса,
- сокращение естественной убыли населения.

Необходимо усиливать уникальные конкурентные преимущества города Новозыбкова, по возможности устранять слабые стороны и снижать риски.

В период до 2030 года город Новозыбков должен стать городом, комфортным для проживания и ведения бизнеса. Этому должны способствовать продолжающийся рост качества жизни населения, инновационные решения в экономике, муниципальном управлении, благоустройстве и архитектуре.

4.3. Анализ ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности, качества жизни в городе Новозыbkове

Проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие городского округа можно выделить в следующие блоки:

1. Производственные:

- небольшое количество промышленных предприятий;
- недостаточная инвестиционная активность предприятий города.

2. Социальные:

- нехватка высококвалифицированных кадров;
- старение и значительная естественная убыль населения;
- миграционный отток трудоспособного населения в соседние регионы ЦФО, в том числе, в московскую агломерацию.

3. Финансовые:

- невысокий уровень налогового потенциала экономики города;
- недостаточный уровень использования конкурентных преимуществ города, как пограничной территории.

4. Имущественные:

- среднее качество автомобильных дорог;
- износ инженерных сетей и коммуникаций.

5. Сложная экологическая обстановка:

- радиоактивная загрязненность территории.

5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД НОВОЗЫБКОВ»

В Стратегии Брянской области до 2030 г. определена ключевая задача для города Новозыbkова - стать инновационным и промышленным центром Брянской области, активно внедряющим эколого-ориентированные и зеленые технологии, центром науки и образования запада Брянской области, туристическим центром старообрядческих традиций.

В основу Стратегии развития муниципального образования «город Новозыbkов» заложены сценарные условия и стратегические направления, реализация которых зависит от того, каким будет развитие всей нашей страны в долгосрочной перспективе, а также использован принцип соответствия стратегической цели и направлений развития города целям и приоритетам развития Брянской области.

Имеющийся потенциал социально-экономического развития города Новозыbkова с учётом достигнутых результатов, складывающихся конкурентных преимуществ и угроз определяет главную цель, цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования до 2030 года.

Анализ основных показателей социально-экономического развития муниципального образования и оценка существующих проблем свидетельствуют о необходимости формирования комплексных подходов к дальнейшему развитию экономики и социальной сферы.

Стратегические цели определяют результаты, которые имеют фундаментальное значение в долгосрочной перспективе, и направляют действия на вещи, имеющие отношение к концепции развития города Новозыbkова.

Стратегические цели муниципального образования разработаны на основе текущей ситуации, с учетом анализа возможных направлений развития.

Стратегическая цель социально – экономического развития муниципального образования «город Новозыbkов» на долгосрочный период

В современном обществе основной ценностью всей социально-экономической системы является человек. Именно он в предстоящие годы будет главным объектом развития, а основополагающим принципом долгосрочной социально-экономической политики края станет приоритет социальных интересов, социального развития. Необходимыми составляющими полноценной и достойной жизни каждого человека, являются материальное благосостояние, комфортные условия жизни и возможность самореализации - деятельного проявления своего творческого, интеллектуального, духовного потенциала, себя как личности.

Таким образом, приоритетами социального развития, обеспечивающими всестороннее развитие человека и приумножение человеческого капитала, являются 3 социальных приоритета - самореализация,

благополучие, комфортная среда.

Реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благополучия, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды обеспечит постоянное и устойчивое повышение качества жизни населения города.

Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником высокого качества жизни и наращивания человеческого капитала должно стать создание в городе эффективной и социально-ориентированной экономики. В свою очередь, повышение качества жизни, наращивание человеческого капитала – важнейшие предпосылки экономического роста интенсивного, инновационного типа, способного обеспечить необходимую эффективность региональной экономики.

Приоритетами экономического развития города, учитывая конкурентные преимущества, потенциал развития и значимость для региона, в предстоящие годы станут четыре экономических приоритета:

инновационное развитие, модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности, повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциала действующих предприятий промышленности, являющимися бюджетообразующими и обеспечивающими максимальный вклад в экономику города;

повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы;

улучшение окружающей природной среды;

развитие науки и образования;

развитие туризма;

повышение эффективности управления муниципальным образованием.

С учетом неразрывности и взаимосвязанности социальной и экономической составляющих стратегическая цель социально-экономического развития города Новозыбковасостоит в **повышении качества жизни путем неуклонного роста благополучия населения города, повышение качества и доступности социальных услуг и создании комфортных и привлекательных условий для проживания на базе эффективного развития местной экономики.**

Миссия муниципального образования «город Новозыбков»

Концептуальной идеей Стратегии является определение миссии города Новозыбкова - его предназначения, характеризующегося целями и задачами, для реализации которых он осуществляет свою деятельность.

Миссия формулируется с учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей муниципального района, выявленных в процессе формирования Стратегии развития города Новозыбкова.

Миссия города представляет собой кратко сформулированную идею его существования, стратегического статуса в будущем, разделяемую его жителями, представителями бизнес-сообщества, органами власти.

Четкое обозначение единой цели развития власти, бизнеса и населения города в виде формулировки миссии оказывает положительное влияние на людей, а также создает основу эффективной коммуникации с внешней средой. Город, четко обозначивший свое предназначение, может активно позиционировать себя на внешнем рынке. Знание миссии придает городу индивидуальность, что позволяет привлекать инвесторов, продвигать товары или услуги.

Миссии свойственны:

Реалистичность – соответствие ресурсным, управленческим, территориальным и социально-экономическим возможностям города Новозыбкова Брянской области.

Специфичность – основанность на уникальных особенностях города Новозыбков.

Действенность – направленность на совершение определенных действий, проявление активности, мотивацию всех субъектов стратегического планирования.

Прозрачность – миссия должна быть понятна как субъектам, проживающим на территории города Новозыбков, так и внешним партнерам.

Муниципальное образование имеет миссию не тогда, когда она сформулирована, а тогда, когда ее понимают и разделяют население и внешние партнеры.

При формировании миссии необходимо учитывать, что:

1. миссия территории – это информационное сообщение, обеспечивающее эффективную

коммуникацию, как с внутренними субъектами, так и с внешними партнерами;

2. миссия несет информацию о предназначении, смысле существования города Новозыбкова, о том, что дает территория внешней среде и внутренней среде (населению);

3. миссия города Новозыбкова Брянской области сообщает о том, чьи потребности будут удовлетворяться в процессе ее практической реализации;

4. миссия выполняет определенную рекламную, PR-функцию, указывает на территориальные и конкурентные преимущества города;

5. миссия придает процессу развития города Новозыбков определенное направление, так как развитие, изменение к лучшему без движения невозможно;

6. миссия города имеет выраженную социальную направленность и связь с направлением развития региона и Брянской области в целом.

Миссия города Новозыбков: **«Устойчивое повышение благосостояния и качества жизни населения, на основе социально-ориентированного типа экономического развития и улучшения экологической среды проживания».**

Миссия города Новозыбков рассматривается как динамично развивающийся процесс, включающий все аспекты функционирования, развития и создания положительного имиджа города.

Девиз стратегического развития города: «Город Новозыбков – индустриальный узел Брянской области, город привлекательный для проживания и ведения бизнеса».

Стратегические направления муниципального образования «город Новозыбков»

Исходя из данных, полученных в результате комплексного социально-экономического анализа, определим стратегические направления города Новозыбкова Брянской области до 2030г.

Приоритетные направления развития города Новозыбкова

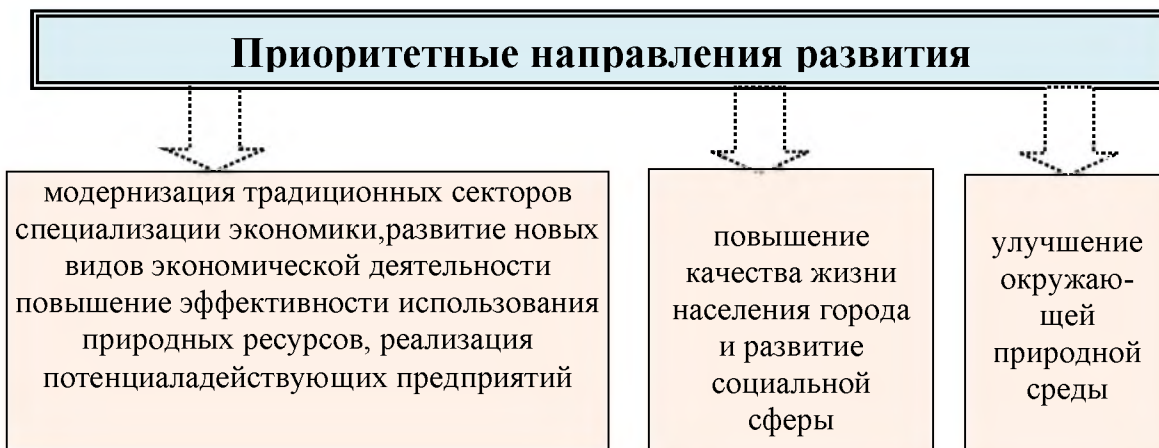
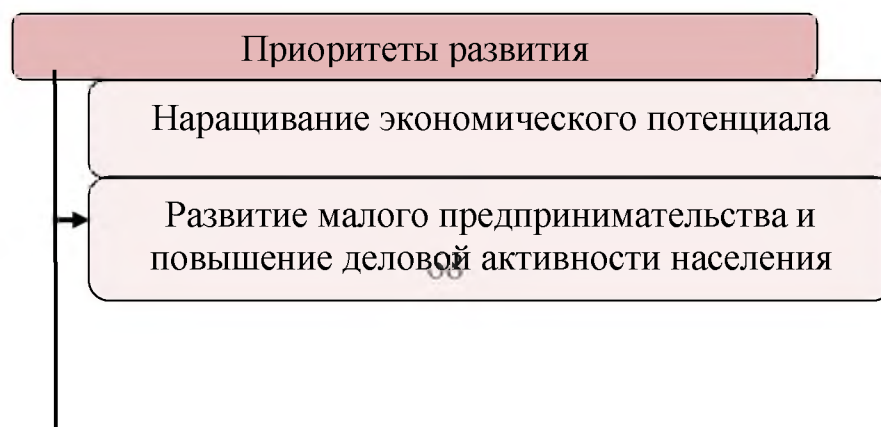


Рисунок 27– Приоритетные направления развития города Новозыбкова

Стратегическое направление 1.

Модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности, повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциала действующих предприятий промышленности, являющимися бюджетообразующими и обеспечивающих максимальный вклад в экономику города



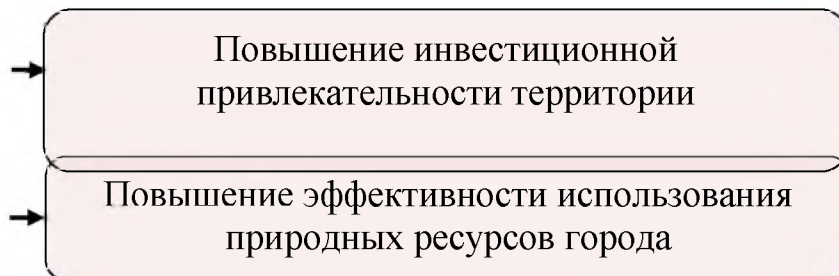


Рисунок 27 - Приоритеты развития города Новозыbkова

Наращивание экономического потенциала

Город Новозыbkов рассматривается как производственная площадка для развития отраслей промышленности, в том числе производства строительных материалов, т.к. в районе имеются месторождения необходимых ресурсов (силикатные пески, стекольные пески, глины тугоплавкие, карбонатные породы, сырье для производства кирпича).

Современные тенденции развития строительной индустрии связаны с необходимостью разработки новых технологий получения высокопрочных и долговечных строительных материалов.

Город Новозыbkов имеет крайне выгодное экономико-географическое расположение для установления связей с крупными городами Центрального Федерального округа, внешнеэкономических связей с ближним зарубежьем. Этому способствует доступность дорог федерального значения, железной дороги.

Пространственный потенциал города Новозыbkова согласно Стратегии Брянской области до 2030 г. предполагает:

- улучшение транспортной связанности с другими центрами Центральной России и Республики Беларусь, в том числе создание новых межрегиональных транспортных коридоров, реконструкция и расширение федеральных автомагистралей;
- приграничный для Российской Федерации и Брянской области город (транзитные функции, международные связи, геополитическая и геоэкономическая значимость с точки зрения национальных интересов России);
- близость к рынкам сбыта нескольких крупнейших агломераций (Московской, Тульско-Новомосковской);
- развитие приграничного сотрудничества с Республикой Беларусь, усиление связей «Новозыbkов-Гомель»;
- восстановление приграничного сотрудничества с Украиной;
- относительная близость к Московской агломерации как ключевому рынку сбыта агропромышленной продукции;
- развитие скоростного железнодорожного сообщения «Москва-Брянск» и продление действующих скоростных поездов до Новозыbkова и Гомеля;
- наличие крупных транспортных сетей федерального масштаба, в том числе федеральные автомобильные дороги, железные дороги, продуктопроводы.

Наличие развитой транспортной, производственной и инженерной инфраструктур позволяет создать крупный транспортно-логистический центр на территории города, который мог бы обеспечить не менее 300 рабочих мест со средней заработной платой не менее 18 тыс. руб. в месяц на базе СВХ ООО «Четыре принципа».

Транспортно-логистический центр создается как элемент в логистической сети, на пересечении важнейших транспортных магистралей.

Центр предполагается создать со следующей инфраструктурой:

- грузовыми и контейнерными терминалами с подъездными автомобильными и железнодорожными путями;
- центром грузового автомобильного транспорта;
- объектами сервиса (стоянка грузовиков, автобусов и служебных автомобилей, станции технического обслуживания автомобилей, автозаправочные станции, гостиничный комплекс, медицинский пункт, кафе и магазины, центр связи и др.)

Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения

Динамичное развитие малого предпринимательства является одним из важнейших факторов экономического роста, формирования основ политической и социальной стабильности общества.

Этот сектор создаст новые рабочие места, обеспечивает самозанятость населения и обслуживает основную массу потребителей, производя комплекс товаров и услуг в соответствии с быстро меняющимися требованиями рынка и необходимый для местных нужд. Малый бизнес способствует увеличению налоговых поступлений в местный бюджет, наиболее динамично осваивает новые виды продукции и экономические ниши.

Цель поддержки малого и среднего предпринимательства в городе – динамичное и устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения города, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами.

Основными направлениями деятельности в предстоящие годы станут: - оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- создание целостной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- вовлечение граждан, в том числе молодежи, в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей города;
- создание условий, стимулирующих сокращение скрытой («теневой») деятельности в сфере предпринимательства и сокращение неформальной занятости;
- формирование положительного образа предпринимателя, содействие формированию благоприятной социально-психологической среды для малого предпринимательства.

Повышение инвестиционной привлекательности территории

В этом направлении основная задача органов местного самоуправления – повышение инвестиционной привлекательности города путем улучшения инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности.

На территории города осуществляется внедрение муниципальных практик (способы, приемы и инструменты улучшения предпринимательской среды и условий ведения предпринимательской деятельности, устранения административных барьеров), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров на территории города Новозыбкова.

В рамках внедрения муниципальных практик деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию следующих мероприятий:

- анализ и обновление существующей нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционный процесс в городе;
- формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов, соответствующей потребностям инвесторов;
- формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности;
- сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории города;
- решение юридических вопросов в сфере земельных отношений и недвижимости;
- формирование и описание инвестиционных площадок с учетом располагаемой инженерной инфраструктуры;
- составление и ведение реестра инвестиционных площадок;
- информационное сопровождение и продвижение инвестиционных площадок.

Повышение эффективности использования природных ресурсов

На территории Новозыбковского района имеются значительные природные запасы силикатных песков, стекольных песков, глин тугоплавких, карбонатные породы, сырье для производства кирпича.

Эффективное использование природных ресурсов, развитие собственных добывающих и перерабатывающих производств, базирующихся на местной сырьевой базе, являются единственным источником социально-экономического развития города, поэтому рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей является залогом успеха его развития.

Таблица 16 - Задачи и дальнейшие направления экономической политики муниципального образования
«город Новозыбков»

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
<p>Развитие промышленного потенциала и повышение конкурентоспособности производимой продукции</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание новых производственных площадок для потенциальных инвестиционных проектов. 2. Формирование кластерной политики 3. Увеличение объемов производства продукции промышленного кластера города Новозыбкова. 4. Повышение конкурентоспособности местных товаропроизводителей за счет внедрения новых технологий и повышения производительности труда. 5. Активизация выставочно-ярмарочных мероприятий на региональном и федеральном уровнях с участием городских предприятий с целью расширения рынка сбыта продукции 6. Развитие системы рекламных мероприятий 7. Повышение квалификации кадров. 8. Повышение эффективности работы муниципального сектора экономики. Совершенствование управления муниципальной собственностью. 9. Разработка мероприятий по поддержке местных товаропроизводителей 10. Освоение незадействованных земельных участков и свободных производственных площадей, привлечение эффективных собственников имущества. 11. Обеспечение государственной поддержки развития всех форм хозяйствования. 12. Переход к цифровой экономике
<p>Создание условий для развития бизнеса</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику города Новозыбкова. 2. Увеличение числа занятого населения в малом и среднем предпринимательстве. 3. Обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития города Новозыбкова. 4. Содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства. 5. Создание эффективной системы поддержки малого и среднего предпринимательства. 6. Совершенствование системы получения организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса. 7. Переход к инновационному типу экономического развития, способному обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, освоение и выпуск новой конкурентоспособной продукции, проникновение на мировые рынки товаров и услуг и вследствие этого повышение конкурентных преимуществ города. 8. Привлечение инвесторов: изучение конкурентных преимуществ муниципального образования, развитие мощной информационной базы по местным экономическим ресурсам, привлечение целевых инвестиций и поощрение создания новых рабочих мест.
<p>Привлечение инвестиций</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поиск и организационная поддержка инвестиционных проектов, содействие в их дальнейшей реализации. 2. Актуализация, размещение необходимой информации на официальном сайте 3. Поддержание в актуальном состоянии базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Новозыбков. 4. Анализ установленных налоговых льгот по местным налогам на предмет предоставления преференций инвесторам.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	5. Оптимизация административных процедур в сфере реализации инвестиционных проектов.

Стратегическое направление 2.

Повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы

В рамках выбранных направлений в среднесрочной перспективе органам местного самоуправления необходимо решить задачи по следующим приоритетам:

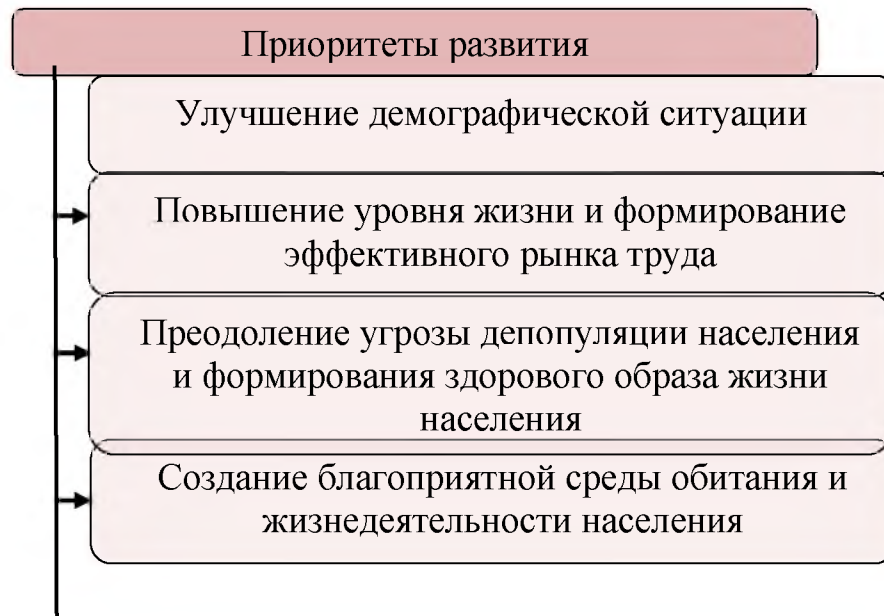


Рисунок 28 - Приоритеты социального развития

1. Улучшение демографической ситуации

Целью демографической политики в городе является создание условий для стабильного роста численности населения города Новозыбков.

Решением демографических проблем в предстоящие годы будут:

-повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика, скрининг новорожденных, санаторно-курортное лечение детей и матерей, развитие вспомогательных репродуктивных технологий), меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;

- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;

- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения и борьбу с заболеваниями, являющиеся основными причинами смертности в городе;

- снижение миграционного оттока населения.

Рост численности населения будет связан с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей – повышение рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания.

2. Повышение уровня жизни и формирование эффективного рынка труда

Главной задачей в области повышения уровня жизни населения является существенное снижение уровня бедности на основе поддержания темпов экономического роста, рост денежных доходов населения, сокращение теневых форм оплаты труда и развитие механизмов социального партнерства.

Устойчивые темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития гибкого рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест.

Перед органами местного самоуправления города стоят две задачи – содействие трудоустройству населения города и сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории в соответствии с имеющимися потребностями рынка.

Для решения этих задач требуется развитие сотрудничества администрации города с подразделением федеральной службы занятости, профессионально-техническими училищами, вузами области, промышленными предприятиями города, проведение активной политики в области занятости населения, закрепления кадров в городе, формирование заказа на подготовку кадров для нужд города.

3. Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности населения

Благоприятная среда обитания, в первую очередь, базируется на достаточной для удовлетворения потребностей населения социальной инфраструктуре, включающей учреждения образования, здравоохранения, культуры и т.д.

Данная сфера оказалась практически не затронута рыночными преобразованиями, что привело к снижению качества многих социальных услуг, не эффективному использованию ресурсов, игнорированию реальных потребностей отдельных групп населения, устареванию нормативной правовой базы.

В целях удовлетворения устойчивой потребности отдельных категорий населения в социальных услугах требуется провести оптимизацию системы оказания социальных услуг, направленную на повышение качества и увеличение их объема, продолжить работу по укреплению материально-технической базы социальных учреждений города, в том числе и за счет участия в реализации национальных проектов в области образования и здравоохранения.

4. Преодоление угрозы депопуляции и формирование здорового образа жизни населения

1) Преодоление неблагоприятных негативных тенденций в демографической политике, посредством реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере:

– организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, скорой медицинской помощи.

Реализация этих полномочий должна быть направлена, прежде всего, на снижение уровня младенческой смертности, инфекционных заболеваний и общей заболеваемости;

– пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни, поддержка реализации проектов по поддержке местных инициатив по развитию физической культуры и спорта, увеличение доли населения, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

Реализация этих полномочий должна быть направлена на преодоление тенденций естественной убыли населения за счет снижения смертности от неестественных причин и старения населения;

- развития патронатного воспитания;
- снижения числа разводов.

2) Создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, библиотечного обслуживания, обеспечения условий для развития массовой физической культуры и спорта.

3) Создания условий для массового отдыха жителей и организации обустройства мест массового отдыха населения.

Исходя из основных направлений системы повышения качества жизни, необходимо разработать задачи социальной политики города Новозыбкова (таблица 29).

Таблица 29 - Задачи и дальнейшие направления социальной политики города Новозыбков

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
Развитие жилищного строительства	1. Строительство новых жилых многоквартирных домов к 2030 году; 2. Усадебная жилая застройка 3. Освоение свободных и излишних территорий
Совершенствование системы управления	1. Строительство дополнительных водозаборных сооружений, сетей водоснабжения.

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
<p>жилищно-коммунальным хозяйством</p>	<p>2. Снижение показателей энергоемкости и энергопотребления предприятий и организаций</p> <p>3. Создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы на энергосберегающий путь развития, максимально эффективное использование потенциала топливно-энергетических ресурсов за счет сокращения количества потребляемой энергии.</p> <p>4. Улучшение качества управления и содержания общего имущества в многоквартирных домах на основе государственной поддержки объединений собственников жилья, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, и развития конкуренции в сфере управления жилой недвижимостью.</p> <p>5. Повышение надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов на базе модернизации систем коммунальной инфраструктуры.</p> <p>6. Формирование в коммунальном секторе благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частных партнерств, включая формирование эффективной системы тарифного регулирования.</p> <p>7. Развитие систем коммунальной инфраструктуры на базе новых технологий и современного оборудования.</p> <p>8. Повышение уровня квалификации кадров управляющих и ресурсоснабжающих организаций</p>
<p>Оптимизация дорожного хозяйства, транспортной инфраструктуры</p>	<p>1. Повышение и сохранение качества дорожных покрытий</p> <p>2. Создание площадок временного хранения автомобилей</p> <p>3. Организация условий для создания предприятий автосервиса</p> <p>4. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения и конкурентоспособности транспортной системы</p>
<p>Стабилизация ситуации на рынке труда, снижение уровня безработицы</p>	<p>1. Участие в областных целевых Стратегиях, направленных на обеспечение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.</p> <p>2. Организация временного трудоустройства, стажировки безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, содействие трудоустройству инвалидов на основании договоров с организациями города.</p> <p>3. Организация профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации безработных</p> <p>4. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса, содействие самозанятости жителей города.</p>
<p>Оптимизация системы образования</p>	<p>1. Становление города как центра науки и образования запада Брянской области,</p> <p>2. Обеспечение доступности качественного общего образования, соответствующего требованиям социально-экономического развития города Новозыбкова.</p> <p>3. Обеспечение условий для успешной социализации и эффективной самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>4. Создание условий для эффективного и динамичного развития кадрового потенциала системы образования.</p> <p>5. Создание современных комфортных условий для эффективного и безопасного обучения и воспитания детей.</p> <p>6. Информационное обеспечение управленческих решений по проблемам повышения качества образования.</p> <p>7. Обеспечение внешних пользователей (работодатели, представители</p>

Задачи	Направление работы по достижению указанных задач
	<p>общественных организаций и СМИ, родители, широкая общественность) информацией о развитии образования в муниципальном образовании, разработка соответствующей системы информирования внешних пользователей.</p> <p>8. Информационное, аналитическое и экспертное обеспечение мониторинга качества системы образования.</p> <p>9. Выявление факторов, влияющих на повышение или снижение качества образования.</p>
<p>Оптимизация системы здравоохранения</p>	<p>1. Повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи (внедрение современных диагностических и лечебных технологий; повышение профессиональной квалификации медицинских кадров; капитальный ремонт стационара, внедрение стационар-замещающих технологий).</p> <p>2. Привлечение в город медицинских кадров, в том числе за счет предоставления жилья.</p> <p>3. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению и снижению заболеваемости, выявлению ранних и скрытых форм заболеваний, факторов риска.</p> <p>4. Предупреждение наркомании и алкоголизма, пропаганда здорового образа жизни.</p> <p>5. Координация взаимодействия системы здравоохранения с системой социальной защиты.</p> <p>6. Развитие системы электронного документооборота</p>
<p>Усиление работы по развитию физической культуры и спорта как основы здорового образа жизни населения</p>	<p>1. Использование потенциала общеобразовательных учреждений в качестве центров физкультурно-спортивной жизни населения района.</p> <p>2. Развитие спортивной инфраструктуры.</p> <p>3. Формирование системы парковых зон путем реконструкции существующих парков, создания новых благоустроенных рекреационных зон.</p> <p>4. Благоустройство дворовых площадок для развития дворового спорта.</p> <p>5. Ремонт спортивных залов школ города, обеспечение их материального содержания.</p> <p>6. Развитие в школах привлекательной физкультуры: фитнес-клубы, спортивные танцы, теннис и т.д.</p> <p>7. Предоставление возможности использования площадей во внеурочное время для самостоятельных занятий спортом</p>
<p>Оптимизация системы культуры</p>	<p>1. Становление города как туристического центра старообрядческих традиций.</p> <p>2. Сохранение культурного наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации.</p> <ul style="list-style-type: none"> - сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); - развитие библиотечного дела; - развитие музейного дела. <p>2. Поддержка и развитие художественно-творческой деятельности.</p> <ul style="list-style-type: none"> - развитие культурно-досугового обслуживания населения; - поддержка традиционной народной культуры.

Стратегическое направление 3.

Улучшение окружающей природной среды

Состояние окружающей среды является одним из основных факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни.

В результате снижения негативного воздействия на все компоненты природной среды – воздух, воду, землю и ликвидации причиненного экологического ущерба будет обеспечено благоприятное и безопасное для здоровья и жизни состояние окружающей среды.

Охрана природных ресурсов, бережное и рациональное их использование создаст основу для долговременного устойчивого развития экономики города.

Бережному и ответственному отношению к окружающей среде, как в процессе индивидуальной жизнедеятельности, так и в производственной деятельности, будет способствовать формирование общей экологической культуры населения района, развитие экологического образования и воспитания.

Основными проблемами в сфере окружающей среды и экологической безопасности являются:

- неудовлетворительное состояние и изношенность оборудования очистных сооружений в городе;
- не отвечающая современному уровню технология сбора твердых бытовых отходов;
- низкая культура самого населения в области охраны окружающей среды.

В предстоящие годы основной целью экологической политики в городе является обеспечение благоприятного состояния окружающей среды путем активного внедрения эколого-ориентированных и зеленых технологий, эффективной системы сбора и утилизации отходов производства и потребления как необходимого условия улучшения качества жизни.

В предстоящие годы достижение цели экологической политики будет обеспечиваться следующими основными направлениями:

- совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления,
- сокращение площади земель, занятых под несанкционированные объекты размещения отходов,
- создание инфраструктуры, обеспечивающей централизованное накопление твердых бытовых отходов и направление их на утилизацию,
- формирование экологической культуры,
- привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Стратегическое направление 4.

Повышение эффективности управления муниципальным образованием

Выработка экономических, правовых, организационных условий, обеспечивающих максимальное отражение интересов сообщества граждан в пределах выделенных полномочий и ресурсов.

Задачи:

- совершенствование нормативно - правовой базы местного самоуправления,
- эффективное управление бюджетным процессом, муниципальной собственностью,
- создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Реализация поставленных задач:

1) Повышение гражданской активности и социального оптимизма, путем «модернизации личности», повышения креативности населения, заинтересованности общества в работе по модернизации экономики, социальной сферы, среды проживания.

Разработка и реализация ряда мер по повышению гражданской активности населения города:

- организация взаимодействия власти и общества, поддержка гражданских инициатив, вовлечение населения в обсуждение проблем развития города;
- работа с общей культурой и ценностями населения, организация мероприятий по гражданскому просвещению и образованию, приобретению навыков общественного диалога и реализации гражданских инициатив;
- организация публичных мероприятий, направленных на консолидацию общества и повышение социального оптимизма – праздники, специальные акции и т.п., с обязательным участием представителей власти и бизнеса.

2) Молодежная политика

Главной целью молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах муниципального образования в целом.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение молодежи доступными и качественными социальными услугами, направленными на снижение миграции молодежи из города;
- развитие патриотизма в молодежной среде;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных позитивных возможностях развития;

- обеспечение информационной открытости и доступности муниципальных услуг для всех категорий молодежи. В

3) Бюджетная политика

Наряду с другими полномочиями и инструментами экономической политики бюджетная политика является основным инструментом достижения намеченного результата.

Долгосрочная бюджетная стратегия выступает одним из инструментов бюджетной политики. Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения города.

Стратегические задачи бюджетной политики направлены на создание благоприятных условий для развития экономики, решение важнейших социальных задач, повышение эффективности муниципального сектора. Принимая во внимание, что бюджет города не располагает достаточными собственными средствами, позволяющими реализовывать новые проекты развития, достаточными ресурсами для формирования значительного «бюджета развития», а также учитывая нестабильную экономическую ситуацию в условиях продолжающегося кризиса, выстраиваются следующие задачи бюджетной политики города на перспективу.

Политика в сфере доходов на перспективу будет строиться на активизации действий по увеличению собственных доходов бюджета. Рост бюджетной обеспеченности в период до 2030 года будет достигнут за счет:

- роста налоговых поступлений;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом;

- увеличения доходов от платных услуг.

Выполнение поставленной цели возможно следующим образом: путем расширения налогооблагаемой базы за счет увеличения прибыльности предприятий и легализации заработной платы, сокращения недоимки во все уровни бюджетов за счет ужесточения налоговой дисциплины и усиления мер налогового администрирования.

Значительным резервом роста доходов является усиление контроля за своевременностью и полнотой внесения арендной платы за землю.

В условиях объективного снижения налоговых поступлений в бюджет особо пристального внимания требует проблема неналоговых доходов бюджета.

Экономический эффект, получаемый от реализации Стратегии, достигается в результате повышения показателей средней величины заработной платы, доли обучающихся в общей численности населения и величины инвестиций.

Обобщающим итогом в результате внедрения предложенных мероприятий в рамках Стратегии может служить рост основных показателей экономической деятельности территории.

Социальный эффект, получаемый от реализации Стратегии на различных уровнях управления, представлен на рисунке 30:



Рисунок 30– Социальный эффект от реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков»

6. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ муниципального образования «город Новозыбков»

В условиях изменения ситуации в регионе и стране определяется и специфика стратегических направлений развития города Новозыбкова. На период до 2030 года формируются условия для реализации трех сценариев социально-экономического развития.

Пессимистический сценарий, ориентированный на развитие города Новозыбкова под воздействием сложившихся на начало планового периода тенденций в рамках сформировавшейся ранее событийной траектории. Этот сценарий предполагает вялотекущие процессы реформирования рыночных отношений, консервации имеющихся противоречий, пассивное отношение к будущему муниципального образования со стороны субъектов территориального планирования и управления.

Основными признаками данного сценария являются:

1. Власти города не стремятся к разработке долгосрочных целей, а действуют в режиме решения текущих проблем в краткосрочной перспективе (1-3 года).
2. Город принимает участие в реализации национальных проектов, региональных и федеральных программ, используя ресурсы, выделенные для реализации этих программ.
3. Объемы производства базовых отраслей города в физическом исчислении стабилизируются, предприятия отраслей развиваются слабо, объем инвестиций незначителен.
4. Темпы роста реальной заработной платы незначительны.
5. Возможны сокращения персонала на предприятиях и рост безработицы.
6. Платежеспособность населения не растет, это приводит к сокращению развития сферы услуг и жилищного строительства.
7. Не расширяется сфера социальной защиты населения.

8. Малое предпринимательство развивается слабо.

Развитие города по пессимистическому сценарию предполагает значительную поддержку со стороны государства, будет зависеть от того, насколько активно на территории города осуществляются региональные и федеральные программы.

Этот сценарий не способствует реализации целей, выделенных в Стратегии.

Риски данного сценария связаны главным образом с тем, что он не позволяет решить проблемы, стоящие в настоящий момент перед городом Новозыбковым, масштабы проблем в перспективе могут нарастать. К числу таких проблем относятся:

- нарастающая деградация жилищно-коммунального хозяйства;
- обострение финансовых проблем на ведущих предприятиях города;
- отток трудовых ресурсов за пределы города;
- замедление темпов роста зарплат и сопутствующее этому обострение социальных проблем, спад развития потребительского рынка, а значит, и малого бизнеса.

Реалистический сценарий, предполагающий реализацию наиболее значимых мероприятий.

Известная ограниченность и исчерпанность экстенсивных факторов роста требует перехода к схемам экономического развития, в основе которых лежит ускоренная модернизация производства, интенсификация использования имеющегося потенциала. Модернизация и техническая реконструкция все в большей степени определяют перспективы развития предприятий города. Опережающими темпами должно осуществляться перепрофилирование незадействованных и неэффективно используемых территорий.

На первом этапе по приоритетным направлениям потребуются решение следующих задач:

- повышение инвестиционной привлекательности города на базе формирования его положительного имиджа;
- формирование круга внешних инвесторов и партнеров;
- привлечение передовых технологий в базовые отрасли производства.

Сегодня не все предприятия Брянской области владеют наиболее ценными рычагами конкурентных преимуществ - технологическими разработками, устойчивыми маркетинговыми стратегиями, основанными на оценке рыночной ситуации. Поэтому на первом этапе (2018 – 2025 гг.) приобретение конкурентных преимуществ будет носить ограниченный характер.

На втором этапе (2025 – 2030 г.г.) будет происходить дальнейшее увеличение темпов роста инвестирования в экономику, внедрение привлеченных конкурентоспособных технологий, что позволит обеспечить рост производительности труда.

Третий этап, наиболее перспективный - завершение формирования сектора новой экономики, основанной на инновациях, новых технологиях. На данном этапе реализации сценария произойдет создание на территории города конкурентоспособных производств на базе ускоренного обновления основных фондов, повышения качества продукции.

На этом этапе первостепенное значение приобретают не объемные показатели, а качественные характеристики производимой продукции, освоение новых видов продукции и оказываемых услуг.

Данный сценарий предполагает достижение к 2030 году основных бюджетообразующих показателей по реалистичному варианту прогноза их развития. Такой путь развития позволит сформировать бюджет города, который позволит решать в определенной степени задачи социальной и коммунальной инфраструктуры.

На основе анализа развития экономики города Новозыбкова за ряд лет с учетом закономерности современного экономического развития, результатов работы в 2017 году, оценки экономической ситуации в 2018 году и разработанного прогноза социально-экономического развития города до 2030 года разработаны стратегические показатели на перспективу.

Учитывая сложившийся в настоящее время уровень социально-экономического развития, потенциал промышленного производства, оснащенного высокими технологиями, имеющие реальные условия для расширения действующих производств. Рост объемов производства станет результатом эффективных инвестиций в развитие производства и услуг, обновление основных фондов, строительство жилья. Приток инвестиций будет расти ежегодно в основном за счет привлеченных средств.

Средняя заработная плата в 2030 г. должна вырасти в 2 раза к уровню 2017г.

В целом реализация намеченных стратегических направлений развития и потенциальных возможностей города должна обеспечить повышение устойчивости и конкурентоспособности экономики,

достижение поставленной цели - повышение качества жизни населения города и доведение его до среднестандартного уровня.

Оптимистический сценарий, ориентированный на траекторию поступательного развития муниципального образования.

Сценарий предполагает формирование новых отношений гражданского сообщества, бизнеса и власти, новых вариантов муниципального хозяйствования, новый импульс развития рыночных отношений, новые формы и методы лоббирования местных товаропроизводителей на внешних рынках и т. д.

Основными признаками данного сценария являются:

1. Стабилизация объемов производства базовых отраслей города в физическом исчислении сопровождается внедрением современных высокотехнологичных процессов, выпуском инновационной конкурентоспособной продукции.

2. Экономика диверсифицируется, создаются новые и развиваются традиционные производства.

3. Реализуются программы по созданию комфортной среды обитания, повышения качества жизни.

4. Формируется благоприятный инвестиционный климат.

5. Город принимает участие в реализации национальных проектов, региональных и федеральных программ, используя не только ресурсы, выделенные для реализации этих программ, но и собственные средства.

6. Создаются новые рабочие места за счет расширения существующих производств и создания новых.

7. Реальная заработная плата растет.

8. Безработица снижается.

9. Собственные доходы муниципального образования растут.

10. Темпы жилищного строительства растут.

Развитие города по инновационному пути повышает инвестиционную привлекательность территории, позволяет привлечь новые квалифицированные кадры на предприятия и в учреждения города, развивать платные услуги в социальной сфере.

Риски сценария связаны с тем, что успех его реализации зависит от скоординированности действий потенциальных партнеров города, позиции которых неопределенны и могут меняться

7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года, достижение поставленных в ней целей и задач выведут экономику и социальную сферу города на более высокий уровень, обеспечивающий устойчивое развитие и повышение качества жизни населения города Новозыбков.

Для этого в предстоящей перспективе усилия органов местного самоуправления города совместно со всеми заинтересованными участниками реализации Стратегии будут направлены на:

- формирование условий по существенному укреплению и развитию человеческого потенциала города как основы всех экономических и социальных преобразований и перехода на траекторию устойчивого демографического роста в городе;

- рост доходов и уровня жизни жителей города, который должен быть обеспечен эффективной занятостью населения на основе развития структурного преобразования экономики с ростом доли квалифицированных специалистов;

- обеспечение для всех категорий населения города доступности и высокого качества предоставляемых государственных и социальных услуг в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры;

- улучшение жилищно-бытовых условий населения города, повышение доступности жилья, обеспечение качественными коммунальными услугами, создание комфортных условий жизни;

- развитие транспортной инфраструктуры, услуг транспорта и связи, обеспечивающих свободу перемещения и контактов, беспрепятственный доступ к глобальным информационным ресурсам;

- обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности населения.

Необходимый уровень социального развития города будет достигнут в результате интенсивного роста экономики города. В экономике города, наряду с сохранением обрабатывающих производств и дальнейшим их развитием, получают развитие инновационные производства.

В социальной жизни города к 2030 году в результате реализации Стратегии предусматриваются значимые качественные изменения – будет осуществлен перелом негативных тенденций в демографической

ситуации, путем увеличения рождаемости, снижения коэффициента естественной убыли населения и миграционного оттока.

Сохранение численности населения будет связано с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания в городе. Рост числа высокооплачиваемых рабочих мест будет способствовать закреплению в городе местного населения и стимулировать миграционный приток молодежи и квалифицированных кадров, востребованных в экономике города. Несмотря на рост потребности в трудовых ресурсах, связанных с развитием производств и отраслей социальной сферы и условиями сокращения численности населения в трудоспособном возрасте, в городе будет сохранен на протяжении всего предстоящего периода низкий показатель уровня общей безработицы.

На базе предусматриваемого интенсивного экономического развития, повышения производительности труда, создания новых высокооплачиваемых рабочих мест и реализации приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной сфере и социальной поддержки малообеспеченных слоев населения будет обеспечен 30- 40%-ный прирост реальных денежных доходов населения.

В результате развития сферы жилищного хозяйства и обеспечения благоприятной экологической среды будут улучшены жилищно-бытовые условия жизни населения города, повышена комфортность проживания и качество окружающей среды.

Территориальное развитие города с учетом поставленной стратегической цели создаст условия для повышения качества жизни населения и привлекательности города на основе использования ресурсного потенциала территории, развития промышленных производств, инновационного предпринимательства и социальной сферы.

Для объективной оценки эффективности реализации Стратегии определены целевые индикаторы, характеризующие достижение основной цели: **повышения качества жизни путем неуклонного роста благосостояния населения, повышения качества и доступности социальных услуг и создания комфортных и привлекательных условий для проживания на базе эффективного развития местной экономики.**

Основные ожидаемые показатели социально-экономического развития города Новозыбкова в разрезе трех вариантов сценариев развития до 2030 года представлены в таблице 17.

Для **пессимистического сценария** развития использовался метод экстраполяции, при котором прогнозируемые показатели рассчитываются как продолжение динамического ряда на будущее по выявленной закономерности развития. Метод позволяет найти уровень ряда за его пределами в будущем. Метод экстраполяции применяется при стабильности системы, устойчивости явлений, когда динамика процессов, показателей в перспективе определяется тенденциями их изменений в прошедшем периоде.

При прогнозировании результатов внедрения **реалистического сценария** применяется метод прогнозирования, который основан на привлечении экспертов к оценке перспектив развития объекта прогнозирования, предусматривают выработку прогнозной экспертной информации путем построения модели развития объекта прогнозирования, установления количественных связей и пропорций между его отдельными элементами и воспроизведения поведения объекта на период упреждения.

При прогнозировании результатов внедрения **оптимистического сценария** развития применялся метод экспертных оценок, который используется, преимущественно, в долгосрочных прогнозах. Этот метод помогает установить степень сложности проблемы, выявить важные факторы и взаимосвязи между ними, выбрать наиболее предпочтительные альтернативы. Однако, метод экспертных оценок не лишен недостатков, потому что имеет долю субъективизма.

Метод экспертных оценок чаще используется в тех случаях, когда трудно количественно оценить прогнозный фон, и специалисты делают это на основе своего понимания вопроса.

Таблица 17 - Основные ожидаемые показатели социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030 года

Показатель	2017 г.	Сценарий развития	Прогноз		
			2018 г.	2020 г.	2030 г.
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг, млн.руб.	5136,0	Пессим.	3480,0	3884,0	10000,0
		Реалистич.	3500,0	3993,0	12000,0
		Оптим.	3550,0	4097,0	15000,0
Оборот розничной торговли, млн.	2361,6	Пессим.	2600,0	2928,0	8784,0

Показатель руб.	2017 г.	Сценарий развития	Прогноз		
			2018 г.	2020 г.	2030 г.
		Реалистич.	2650,0	2936,0	8808,0
		Оптим.	2700,0	3101,7	9303,0
Инвестиции в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн.руб.	150,0	Пессим.	148,0	260,9	495,7
		Реалистич.	151,6	261,9	497,6
		Оптим.	160,0	262,9	499,5
Среднемесячная номинальная заработная плата (без субъектов малого предпринимательства), руб.	21671,2	Пессим.	22000,0	23110,0	46220,0
		Реалистич.	22105,0	23336,0	46672,0
		Оптим.	23000,0	23564,0	47128,0
Численность населения, на конец года, тыс.чел.	40,107	Пессим.	39,9	39,90	38,0
		Реалистич.	41,1	39,95	38,5
		Оптим.	41,2	39,99	39,0
Среднесписочная численность работающих в организациях (без субъектов малого предпринимательства), чел.	7850,0	Пессим.	7380	7150	7400
		Реалистич.	7400	7200	7500
		Оптим.	7430	7300	7600
Доходы муниципального бюджета, млн. руб.	558,0	Пессим.	600,0	687,8	1134,9
		Реалистич.	606,5	691,9	1141,6
		Оптим.	610,0	709,9	1171,3
Расходы муниципального бюджета, млн. руб.	570,5	Пессим.	613,0	687,8	1134,9
		Реалистич.	619,8	691,9	1141,6
		Оптим.	623,0	709,9	1171,3

8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД НОВОЗЫБКОВ»

Успех реализации стратегии во многом зависит от выбора адекватных механизмов, наличия ресурсов, от степени эффективности воздействия органов власти и общественности на все объекты хозяйствования (вне зависимости от форм собственности) в интересах достижения поставленных в стратегии целей.

Механизм реализации стратегии города Новозыбков подразумевает комплекс мер, призванный обеспечить достижение стратегической цели и решения поставленных задач развития муниципального образования.

1.Повышение эффективности муниципального управления за счет:

- реализации административной реформы, снижения административных барьеров;
- повышения качества управления муниципальными финансами, внедрение программно-целевых методов управления планирования;
- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, увеличения доходов бюджета от использования муниципального имущества, арендной платы и продажи земельных участков.

2.Обеспечение устойчивых темпов экономического роста за счет:

- поддержки развития приоритетных отраслей экономики, увеличения объемов производства выпускаемой продукции;
- поддержки и развития предпринимательства, увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышения инвестиционной привлекательности, привлечения инвестиций в город;
- развитие инфраструктуры района: транспортной, жилищно-коммунальной, энергетической, финансовой, социальной.

Достижение стратегической цели и решение поставленных задач развития город Новозыбков будет осуществляться через систему инструментов стратегического планирования, предусматривающего:

1. Разработку и реализацию Плана мероприятий по реализации Стратегии, содержащего приоритеты, цели, задачи, комплексы мероприятий, и конкретизирующего основные положения Стратегии;
2. Прогнозирование социально-экономического развития города Новозыбкова на среднесрочный период и реализацию прогноза социально-экономического развития города Новозыбкова до 2030 г.
3. Обеспечение реализации муниципальных программ, содержащих комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителями и ресурсами, позволяющими достигнуть цели и решить задачи социально-экономического развития города Новозыбкова наиболее эффективно.

Намечены следующие направления развития города Новозыбкова:

Виды зон интенсивного экономического развития:

Производственная, сервисная, торгово-складская, транспортная.

Существующие отрасли специализации:

Машиностроение.

Транзит и таможенное обслуживание.

Внутрирегиональный центр образования.

Комплексное промышленное развитие на перспективу:

Развитие инновационных отраслей машиностроения, в том числе радиоэлектроники.

Развитие пищевой промышленности на базе сырьевых ресурсов близлежащих территорий.

Агропромышленное развитие:

Развитие растениеводства, скотоводства при реализации межотраслевой программы «Здоровая Земля».

Развитие культурно-познавательного, сельского туризма.

Развитие национальных традиций, ремесел, промыслов.

Реконструкция существующей транспортной инфраструктуры.

Внедрение современных технологий на транспорте.

С целью реализации предложенных направлений развития предлагается:

- выход с инициативой на федеральный уровень по формированию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Новозыбкова для включения города в перечень городов повышенного федерального внимания, реализация федерального проекта по комплексному эколого-ориентированному развитию (по аналогии с г. Комсомольск-на-Амуре, г. Свободный);
- реализация промышленного потенциала, использование уникальных компетенций работников;
- диверсификация экономики за счет поддержки создания новых пищевых производств, производства автокомпонентов и электроники, производств в сфере легкой промышленности;
- проработка вопроса о развитии конурбации Новозыбков-Гомель, улучшение транспортных и иных связей с Гомелем, реализация совместных проектов;
- разработка предложений и выход на федеральный уровень по созданию в Новозыбкове научно-исследовательских учреждений в области экологии и зеленых технологий;
- развитие системы подготовки кадров для промышленных предприятий в профильных средних специальных учебных заведениях;
- открытие представительств высших учебных заведений с инженерной направленностью для обеспечения потребности предприятий округа в специалистах;
- развитие существующих учреждений высшего образования и научно-исследовательских лабораторий;
- увеличение объемов взаимодействия с Беларусью и формированием трансграничного пояса роста с Гомелем;
- развитие туристической отрасли (столица старообрядчества, город, сохранивший атмосферу уездного русского города), открытие музея старообрядчества и формирование туристического паломнического маршрута.

В связи с поставленными целями предлагается следующий перечень муниципальных программ муниципального образования «город Новозыбков» на период реализации до 2030 года (таблица 17).

Таблица 17 - Перечень муниципальных программ, рекомендуемых к реализации в муниципальном образовании «город Новозыбков» до 2030 года

1.	Развитие экономики города Новозыбкова
	Инвестиционное развитие промышленности
	Формирование города как центра науки и образования запада Брянской области: создание научно-исследовательских учреждений, развитие системы подготовки кадров, открытие представительств высших учебных заведений
	Развитие связей с Беларусью: формирование трансграничного пояса роста с Гомелем улучшение транспортных и иных связей с Гомелем, реализация совместных проектов
	Формирование идентичности города посредством проведения имиджевых мероприятий
	Создание благоприятных условий для развития потребительского рынка
	Развитие малого предпринимательства и повышение деловой активности населения
	Повышение инвестиционной привлекательности территории
	Повышение эффективности использования природных ресурсов городского округа
	Внедрение на предприятиях города цифровых технологий
	Повышение качества профориентационной работы
	развитие туристической отрасли (столица старообрядчества, город, сохранивший атмосферу уездного русского города), открытие музея старообрядчества и формирование туристического паломнического маршрута
2.	Социальная поддержка населения города Новозыбкова
	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, стимулирование улучшения жилищных условий населения на до 2030 года
	Развитие социального бизнеса
	Создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности населения
	Социальная поддержка людей старшего поколения, инвалидов, отдельных категорий граждан
	Формирование здорового образа жизни населения
	Развитие дополнительного образования детей и подростков
	Развитие молодежной политики
	Организация отдыха, оздоровления и занятий детей в каникулярное время
	Создание условий для развития физической культуры и спорта
	Организация досуга, предоставление услуг организаций культуры и доступа к музейным ценностям
3.	Улучшение окружающей природной среды города Новозыбкова
	Активное внедрение эколого-ориентированных и зеленых технологий
	Благоустройство территории и охрана окружающей среды
	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности предприятий и учреждений города

4. Поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на территории города, содействие в их дальнейшей реализации.

Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и предполагаемых к реализации на территории города Новозыбкова на период до 2030 года, представлен в таблице 18.

Таблица 18 – Перечень инвестиционных проектов, предполагаемых к реализации на территории города Новозыбкова на период до 2030 года

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта
1.	Создание предприятия по добыче песка
2.	Строительство предприятия по выпуску силикатного кирпича
3.	Строительство предприятия для производства сухих строительных смесей
4.	Строительство предприятия по производству тротуарной плитки
5.	Создание предприятия по производству керамической плитки
6.	Строительство транспортно-логистического центра
7.	Развитие туристической отрасли, формирование туристического паломнического маршрута

Таким образом, к 2030 году предполагается создание и обеспечение функционирования на территории города Новозыбков **индустриального парка** за счет использования инженерно-подготовленных территорий, размещения крупных и средних промышленных производств и производств, сопутствующих основной деятельности этих предприятий.

5. Поддержка социальных проектов, реализуемых на территории города, содействие в их дальнейшей реализации.

Перечень приоритетных социальных проектов, предполагаемых к реализации на территории города Новозыбкова на период до 2030 года, представлен в таблице 19.

Таблица 19 - Перечень приоритетных проектов, предлагаемых к реализации субъектами малого бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства на территории города Новозыбков на период до 2030 года

№ п/п	Наименование социального проекта
1.	В области социального обслуживания лиц, нуждающихся в социальном сопровождении: сервис для поиска квалифицированных надомных сиделок престарелыми инвалидами
2.	В области дополнительного образования детей: центры дошкольного развития, творческие для детей школьного возраста, инклюзивные центры для проведения занятий, направленных на развитие и социальную адаптацию детям и подросткам с нарушениями опорно-двигательного аппарата, ДЦП и т.д.
3.	В области развития общего образования и профориентации - Центр технического образования школьников
4.	В области экологического воспитания – детский образовательный экологический центр
5.	В области здоровья и формирования здорового образа жизни – «Доступный спорт»: создание кортов и тренажерных площадок на придомовых территориях, создание фитнес-центров и тренажерных залов

6. Применение инструментов государственно-частного партнерства, как способа решения социально значимых вопросов путем привлечения частного бизнеса.

Для управления реализацией Стратегии должны применяться методы управления, принятые в мировой и отечественной практике для управления крупными программами и проектами.

Реализация Стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

В ходе реализации Стратегии социально-экономического развития города Новозыбкова особое внимание должно быть уделено таким направлениям, как:

- обеспечение устойчивых темпов экономического роста;
- повышение эффективности муниципального управления;
- развитие человеческого капитала, который включает в себя интеллект, здоровье, знания, качественный и производительный труд и качество жизни населения города Новозыбкова, которые могут быть направлены на удовлетворение потребностей как отдельного индивидуума, так и всего общества.

Выполнение Стратегии будет осуществляться посредством Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Новозыбкова.

План мероприятий представляет собой перечень конкретных мероприятий по реализации положений Стратегии.

Стратегия должна также корректироваться в случае возникновения причин, влияющих на ее актуальность или обуславливающих невозможность ее реализации.

В качестве таковых причин необходимо выделить:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативных, правовых актов) на уровне Российской Федерации, Брянской области, затрагивающие положения стратегических документов города Новозыбкова;
- изменения внешних факторов и условий социально-экономического развития города;

- изменения приоритетных направлений развития города;
- заключение городом Новозыбковым соглашений со стратегическими инвесторами, определяющие не предусмотренные Стратегией направления развития.

В случае изменения Стратегии соответствующие корректировки в обязательном порядке вносятся в План мероприятий. В целях обеспечения открытости и публичности процесса реализации Стратегии, а также ее корректировки в случаях, предусмотренных Стратегией, необходимо организовать соответствующее информационное сопровождение.

Общую координацию и сводное планирование мероприятий, программ и планов, реализующих направления, предусмотренные Стратегией, целесообразно возложить на главу города Новозыбкова.

Ответственность за реализацию мероприятий Стратегии, а также за достижение показателей качества реализации Стратегии необходимо возложить на соответствующие отделы, комитеты администрации города Новозыбкова.

При анализе результатов деятельности приоритет должен отдаваться качеству реализации мероприятий Стратегии развития, внешних неуправляемых факторов, воздействующих на ход выполнения Стратегии.

9. МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» на период до 2030 года и будет осуществляться в два этапа экономического развития:

первый - подготовительный - этап до 2020 года включительно, и следующий - основной - до 2030 года.

Исходя из того, что одним из основных инструментов реализации плана будет муниципальная Стратегия, требующая финансирование из бюджета города, предусматривается деление основного этапа на подэтапы.

За базовые значения приняты достигнутые результаты развития города в 2017 году. На первом этапе создаются необходимые условия для эффективного использования достигнутого уровня конкурентоспособности города, а также осуществляется реализация действующих Программ, разработка основных направлений его дальнейшего социально-экономического развития.

Механизм реализации программ предусматривает ежегодное формирование перечня первоочередных мероприятий с распределением выделяемых бюджетных средств. Основные исполнители программ осуществляют организацию и обеспечивают выполнение в полном объеме предусмотренных программных мероприятий. Исполнители мероприятий несут ответственность за своевременное и качественное их выполнение, целевое и рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию подпрограмм. Администрация города Новозыбкова ежегодно подводит текущие итоги выполнения Стратегии.

На каждом очередном этапе предполагается создание новых программ, разрабатываемых в соответствии с долгосрочными стратегическими целями и меняющимися внутренними и внешними условиями развития города.

Разработка и реализация целевых программ будет проводиться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Брянской области (бюджетному, градостроительному, земельному и т.д.) с принятием соответствующих нормативно-правовых актов города.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется посредством проведения регулярного мониторинга и выполнения на основе оценки. Мониторинг и оценка будут проводиться силами администрации в конце каждого этапа. На каждом последующем этапе будут учитываться результаты мониторинга и оценка хода реализации Стратегии.

Оценка представляет собой качественный анализ хода реализации Стратегии с определением причин возможного невыполнения отдельных позиций, выявлением факторов, способствующих или препятствующих работе. На основе сопоставления данных мониторинга с целевыми ориентирами будет проводиться оценка хода реализации Стратегии и подготовка рекомендаций по корректировке Стратегии.

Мониторинг реализации плана позволит выявить существующие или потенциальные проблемы реализации Стратегии. В результате проведения оценки решается ряд задач, в частности:

- уточнение целей и задач, переориентирование их на достижение более реалистичных результатов;

- экспертиза эффективности организации выполнения плана, вовлечение в работу новых исполнителей, повышение эффективности сбора данных, экспертиза дополнительных потребностей и т.д.;
- анализ причин успехов и неудач выполнения плана;
- обеспечение текущего и привлечение дополнительного финансирования.

Мониторинг реализации Стратегии позволит не только оценить достигнутые успехи, но и вносить коррективы, если запланированные мероприятия не дают ожидаемых результатов, выявлять существующие или потенциальные проблемы реализации Стратегии, ускорить принятие необходимых решений.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии города Новозыbkов являются:

- 1) ежегодные отчеты Главы администрации города Новозыbkова;
- 2) доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;
- 3) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» - это один из основных инструментов управления развитием города. Стратегия направлена на развитие города как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения.

Предложенная Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Новозыбков» до 2030г. основана на анализе текущего состояния города и возможных сценариев развития – инерционного и инновационного.

Первый сценарий не требует больших инвестиций и активной социально-экономической политики. Второй сценарий потребует мобилизации всех ресурсов города, привлечение инвесторов, благоприятной экономической и политической обстановки в стране, идеально сложившееся рыночной конъюнктуры. Третий сценарий предполагает реализацию всех предполагаемых инвестиционных проектов.

Наиболее реалистичным и предпочтительным в долгосрочной перспективе для города является инновационный сценарий. Развитие города по данному сценарию позволит развить инновационные производства, построить новые очистные сооружения в городе, использовать инновационные методы в жилищно-коммунальном хозяйстве, активизировать маркетинговую политику, что будет способствовать созданию новых рабочих мест, расширит налоговую базу и наполняемость городского бюджета. На этой основе можно будет строить долгосрочные Стратегии повышения качества жизни населения города.

По результатам анализа социально-экономического положения города, а также основываясь на поставленной стратегической цели, в Стратегии были выделены приоритетные направления развития города, в каждом из которых выделены блоки первоочередных программных действий:

- модернизация традиционных секторов специализации, развитие новых видов экономической деятельности повышение эффективности использования природных ресурсов, реализация потенциала действующих предприятий;

- повышение качества жизни населения города и развитие социальной сферы;
- улучшение окружающей природной среды;
- повышение эффективности управления муниципальным образованием.

Работа по всем указанным направлениям предполагает дальнейшие шаги руководства города по формированию социально-экономической политики его развития. Реализация Стратегии должна проводиться на основе четкого плана с указанием приоритетов в выполнении целевых программ, этапов и сроков реализации, исполнителей, системы отчетности и контроля, источников и схемы финансирования.

Важнейшее условие выполнения поставленных в Стратегии задач - разработка механизма мониторинга и оценки реализации Стратегии, а также внедрение его в систему управления городом. Качественный мониторинг позволит администрации быстро реагировать на изменения внешних и внутренних социально-экономических условий.

Выполнение предусмотренных в Стратегии мероприятий требует больших организационных усилий со стороны органов местного самоуправления, которые будут иметь положительный эффект только при поддержке и активном участии со стороны региональных властей.